

## **Мишљење о примени појединих одредаба Закона о локалној самоуправи**

Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14-др.закон), уређује питање престанка мандата председника општине разрешењем, као и последице разрешења, док оставка председника општине (као основ за престанак мандата), и поступање по истој, није посебно регулисана.

У односу на питање, на који начин скупштина одлучује о оставци председника општине, Министарство стоји на становишту, да скупштина о поднетој оставци председника општине не гласа, нити се спроводи поступак разрешења тајним гласањем. Тај принцип треба применити и код констатовања престанка функције заменика председника општине и чланова општинског већа, настао као последица разрешења председника општине због подношења оставке.

У односу на састав привременог органа, указујемо да је чланом 86. став 6. прописано да Влада приликом доношења решења о именовану председника и чланова привременог органа, води рачуна о политичком и националном саставу распуштене скупштине јединице локалне самоуправе.

Пословником о раду привременог органа уређују се питања која се односе на организацију и начин рада привременог органа, па и питања везана за радноправни статус председника и чланова привременог органа.

Закон о радним односима у државним органима („Службени гласник РС”, бр. 48/91, 66/91, 44/98-др. закон, 49/99-др. закон, 34/01-др. закон, 39/02, 49/05-УС, 79/05-др. закон, 23/13-УС и 108/13- др. закон), који се сходно примењује и у органима локалне самоуправе, прописује да изабрано лице по престанку функције има право на плату у трајању од шест месеци у висини коју је имало у време престанка функције (члан 69. став 1); да право на плату у трајању од шест месеци престаје заснивањем радног односа или стицањем права на пензију према прописима о пензијском и инвалидском осигурању (члан 69. став 3); да изабрано лице право на плату у трајању од шест месеци остварује код Народне скупштине (члан 69. став 4).

Међутим, Законом о измени Закона о платама државних службеника и намештеника („Службени гласник РС”, број 108/13) је прописано да ступањем на снагу овог закона престају да се примењују одредбе других закона којима се уређује остваривање права на накнаду плате по престанку функције (члан 3.). Наиме, наведеним законом је утврђено да до ступања на снагу закона којим ће се утврдити плате функционера, лице коме престане функција у органу Републике Србије, аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе на коју је изабрано, постављено или именовано, укључујући и лице које према посебним прописима има положај функционера (у даљем тексту: бивши функционер) има право на накнаду плате три месеца од када му је престала функција, а у висини плате коју је имао на дан престанка функције.

Из свега наведеног произлази: да изабрана лица по престанку вршења функције имају право на плату у трајању од три месеца, у складу са законом; да изабрана лица у органима јединице локалне самоуправе права по престанку вршења функције у органу у који су изабрана остварују у јединици локалне самоуправе, односно у органу који их је и изабрао на функцију; да се, када је у питању остваривање права изабраног лица да по разрешењу са функције, односно престанку мандата настави да прима плату коју је имало у време престанка функције, основаност остваривања тог права (ради се о праву заштитног карактера које носиоцу функције обезбеђује социјалну сигурност за прописани период односно док не реши питање свог радног ангажовања) утврђује у зависности од тог да ли је изабрано лице функцију обављало као лице на сталном раду и да ли је то лице обезбедило заштиту по основу примене института мировања радног односа.

У вези са наведеним, посебно указујемо на то да је изабрано лице коме за време вршења функције мирује радни однос код другог послодавца остварило право на заштиту по престанку вршења функције, односно да је оно по том основу обезбедило да, по престанку вршења функције у органу јединице локалне самоуправе, настави да ради код послодавца код кога му мирује радни однос, па стога то лице, будући се налази у радном односу, не може остварити право на плату у трајању од три месеца по престанку вршења функције у органу јединице локалне самоуправе.