

Мишљење о примени одредбе члана 56. став 3. Закона о локалним изборима

Наведеном одредбом је предвиђено да конститутивну седницу скупштине сазива председник скупштине из претходног сазива у року од 15 дана од дана објављивања резултата избора.

Појам „сазивање седнице“, у овој одредби употребљен је у значењу који се уобичајено користи у нормативном уређењу парламентарне процедуре. Тако се, на пример, у члану 4. Пословника Народне скупштине Републике Србије, предвиђа да прву седницу Народне скупштине, после завршених избора, **сазива** председник Народне скупштине из претходног сазива, наредног дана од дана подношења извештаја Републичке изборне комисије о проведеним изборима. Свакако, сасвим је јасно да то не значи да се након подношења извештаја изборне комисије, седница заказује и одржава наредног дана, нити би то уопште било могуће организовати. У том смислу, то значи и да конститутивна седница скупштине јединице локалне самоуправе, не мора бити одржана у року од 15 дана од објављивања резултата избора, већ да у том року председник из претходног сазива мора одлучити о датуму одржавања седнице и о томе обавестити одборнике (упутити им позиве).

Дужина наведеног рока од 15 дана непосредно је условљена садржином члана 43. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 34/10-УС, 54/11).

, односно роком у коме подносиоци изборних листа морају доставити податке о кандидатима са изборне листе којима се додељују одборнички мандати. Практично, пре тога и не постоје услови да се позиви уопште упуте одборницима. Међутим, након добијања ових података, нема разлога за даље одлагање заказивања конститутивне седнице, те је председник скупштине из претходног сазива дужан да је сазове без икаквог даљег одлагања.

Иначе, нови Закон о локалним изборима предвиђа решење и за ситуацију када председник скупштине из претходног сазива из различитих разлога врши опструкцију и спречава одржавање конститутивне седнице. Наиме, одредбом члана 56. став 4. Закона о локалним изборима предвиђено је да конститутивну седницу може сазвати најстарији одборник ако то у законском року не учини председник скупштине из претходног сазива. Како се ово овлашћење везује за законски рок у најширем смислу, то значи да се ту не ради само о року из става 3. овог члана, већ и о свим осталим роковима који се односе на конституисање скупштине. Наиме, из одредбе члана 87. став 1. Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС”, бр. 129/07, 83/14-др.закон), произлази да законски рок за конституисање скупштине (избор председника и постављење секретара) износи два месеца од дана објављивања резултата избора. То значи да председник скупштине из претходног сазива, мора одредити датум одржавања седнице, тако да конституисање скупштине буде могуће у року од два месеца.