

**ЗАКОН  
О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЛОКАЛНОЈ САМОУПРАВИ**

Члан 1.

У Закону о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 83/14- др. закон), у члану 2. после речи: „представника“ речи: „у јединицама локалне самоуправе“ бришу се.

Члан 2.

У члану 11. став 2. мења се и гласи:

„Статутом се уређују нарочито: права и дужности јединице локалне самоуправе и начин њиховог остваривања, број одборника скупштине јединице локалне самоуправе, организација и рад органа и служби, одређивање органа овлашћеног за иницирање поступака пред Уставним, односно Управним судом, начин управљања грађана пословима из надлежности јединице локалне самоуправе, услови за покретање грађанске иницијативе, спровођење обавезног поступка јавне расправе приликом припреме одређених општих аката (статут, буџет, стратешки план развоја, утврђивања стопе изворних прихода и сл.), оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, службену употребу језика националних мањина у складу са законом и друга питања од значаја за јединицу локалне самоуправе.“

Члан 3.

У члану 13. став 5. речи: „невладиним организацијама” замењују се речју „удружењима”.

У члану 13. после става 5. додаје се став 6. који гласи:

„Јединица локалне самоуправе у оквиру својих надлежности преко својих органа, прати и учествује у процесу европских интеграција Републике Србије, у складу са законом и спољном политиком Републике Србије.“

Члан 4.

Члан 20. мења се и гласи:

„Општина, преко својих органа, у складу с Уставом и законом:

1. доноси свој статут, буџет и завршни рачун, урбанистички план и програм развоја општине, као и стратешке планове и програме локалног економског развоја;
2. уређује и обезбеђује обављање и развој комуналних делатности, локални превоз, коришћење грађевинског земљишта и пословног простора;
3. стара се о изградњи, реконструкцији, одржавању и коришћењу локалних путева и улица и других јавних објеката од општинског значаја;
4. стара се о задовољавању потреба грађана у области просвете (предшколско васпитање и образовање и основно образовање и васпитање),

културе, здравствене и социјалне заштите, дечије заштите, спорта и физичке културе;

5. стара се о развоју и унапређењу туризма, занатства, угоститељства и трговине;

6. стара се о заштити животне средине, заштити од елементарних и других непогода; заштити културних добара од значаја за општину;

7. стара се о заштити, унапређењу и коришћењу пољопривредног земљишта;

8. стара се о остваривању, заштити и унапређењу људских и мањинских права, родној равноправности, као и о јавном информисању у општини;

9. образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби за потребе општине, организује службу правне помоћи грађанима и уређује организацију и рад мировних већа;

10. утврђује симболе општине и њихову употребу;

11. управља општинском имовином и утврђује стопе изворних прихода, као и висину локалних такси ;

12. прописује прекршаје за повреде општинских прописа;

13. обавља и друге послове од локалног значаја одређене законом (нпр. у областима одбране, заштите и спасавања, заштите од пожара, омладинске политике и др.), као и послове од непосредног интереса за грађане, у складу с Уставом, законом и статутом.

Јединствени регистар послова у надлежности општина успоставиће министарство надлежно за локалну самоуправу у року од годину дана од дана ступања на снагу овог закона.

Министар надлежан за локалну самоуправу прописаће начин вођења и ажурирања регистра из става 2. овог члана у року од 180 дана од дана ступања на снагу овог закона.

#### Члан 5.

У члану 24. став 2. брише се.

#### Члан 6.

У члану 31. после става 2. додаје се став 3. који гласи:

„Одборник има право да буде редовно обавештаван о питањима од значаја за обављање одборничке дужности, као и да од органа и служби општине добије податке који су му потребни за рад.“

#### Члан 7.

У члану 32. тачка 5) речи: „коришћење грађевинског земљишта“ замењују се речима: „грађевинско земљиште“, а у тачки 14) речи: „и коришћење“ бришу се.

#### Члан 8.

У члану 33. став 3. после речи „буџета“ додају се запета и реч „просторних“.

#### Члан 9.

У члану 34. после става 2. додају се нови ст. 3. и 4. који гласе:

„У ситуацијама које оправдавају хитност у сазивању седнице скупштине, председник скупштине може заказати седницу у року који није краћи од 24 часа од пријема захтева.

Минималан рок за сазивање седнице скупштине, из става 3. овог члана, не односи се на сазивање седнице скупштине у условима проглашене ванредне ситуације.“

Досадашњи ст. 3. и 4. постају ст. 5. и 6.

#### Члан 10.

У члану 36. став 3. реч: „статутом“ замењује се речима: „пословником о раду скупштине“.

#### Члан 11.

У члану 40. став 3. речи: „са завршеним правним факултетом” замењују се речима: „које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, са”.

#### Члан 12.

У члану 45. став 3. после речи: „истовремено“ додају се речи: „и обједињено“.

#### Члан 13.

У члану 46. после тачке 5) додају се нове тач. 5а) и 5б) које гласе:

„5а) прати реализацију програма пословања и врши координацију рада јавних предузећа чији је општина оснивач;

5б) подноси тромесечни извештај о раду скупштини општине;“

У тачки 7) тачка на крају замењује се тачком и запетом и додаје се тачка 8), која гласи:

„ 8) врши и друге послове у складу са законом.“

#### Члан 14.

У члану 49. став 2. после речи: „скупштине“ додају се речи: „уз примену минималног рока за сазивање седнице из члана 34. ст. 2. и 3. овог закона“.

#### Члан 15.

У члану 50. после става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

„О поднетој оставци председника општине, заменика председника општине или члана општинског већа, председник скупштине општине обавештава одборнике на почетку прве наредне седнице скупштине општине.“

Досадашњи став 4. постаје став 5.

#### Члан 16.

У члану 52. тачка б) мења се и гласи:

„обаља стручне и административно-техничке послове за потребе рада скупштине општине, председника општине и општинског већа.“

#### Члан 17.

У члану 54. став 2. мења се и гласи:

„За начелника општинске управе може бити постављено лице које има стечено високо образовање из научне области правне науке на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету.“

#### Члан 18.

У члану 55. став 2. мења се и гласи:

„За начелника управе за поједине области може бити постављено лице које има стечено високо образовање из одговарајуће научне области у односу на делокруг управе, на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, мастер струковним студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету.“

#### Члан 19.

У члану 57. речи „скупштини општине и“ бришу се.

#### Члан 20.

Члан 58. мења се и гласи:

„Статутом општине може се предвидети да се за поједине области (економски развој, урбанизам, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, пољопривреда и др.) постављају помоћници председника општине.

Помоћнике председника општине поставља и разрешава председник општине.

Помоћници председника општине покрећу иницијативе, предлажу пројекте и сачињавају мишљења у вези са питањима која су од значаја за развој у областима за које су постављени и врше друге послове по налогу председника општине.

Помоћници председника општине се постављају у кабинету председника општине док траје дужност председника општине.

У општини може бити постављено највише три помоћника председника општине.“

#### Члан 21.

Члан 59. став 2. мења се и гласи:

Акт о унутрашњем уређењу и систематизацији општинске управе припрема начелник, који доставља општинском већу на усвајање.

#### Члан 22.

У члану 66. после става 7. додаје се нови став 8. који гласи:

„У градској управи града Београда која је организована као јединствени орган, може бити постављено више заменика начелника градске управе, у складу са актом о организацији градске управе.“

У ставу 8, који постаје став 9. речи: „У градској управи може бити постављено“ замењују се речима: „Градоначелник може поставити“.

#### Члан 23.

У члану 68. став 3. мења се и гласи:

„Број потписа грађана потребан за покретање грађанске иницијативе износи 5% од укупног броја грађана са бирачким правом.“

#### Члан 24.

У члану 70. став 3. после речи „грађана“ додају се речи: „са бирачким правом“.

#### Члан 25.

У члану 73. додаје се став 1. који гласи:

„Предлог за образовање, односно укидање месне заједнице или другог облика месне самоуправе, може поднети најмање 10% бирача са пребивалиштем на подручју на које се предлог односи, најмање једна трећина одборника и општинско односно, градско веће.“

Досадашњи ст. 1. и 2. постају ст. 2. и 3.

#### Члан 26.

Члан 74. мења се и гласи:

„Актом о оснивању месне заједнице, у складу са статутом општине, односно града, утврђују се послови које врши месна заједница, органи месне заједнице од којих обавезно савет месне заједнице, начин одлучивања као и поступак избора савета, заштиту права у поступку избора и друга питања од значаја за рад месне заједнице, односно другог облика месне самоуправе.

Избори за савет месне заједнице спроводе се по правилима непосредног и тајног гласања на основу општег и једнаког изборног права.

Изборе за савет месне заједнице расписује председник скупштине општине, односно председник скупштине града.

Савет месне заједнице бира председника савета месне заједнице из реда чланова савета месне заједнице, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја чланова савета месне заједнице.

Савет месне заједнице је основни представнички орган грађана на подручју месне заједнице у управљању и одлучивању о пословима месне заједнице.

Савет месне заједнице:

- 1) доноси статут месне заједнице;
- 2) доноси финансијски план месне заједнице као и програме развоја месне заједнице;
- 3) бира и разрешава председника савета месне заједнице;
- 4) предлаже мере за развој и унапређење комуналних и других делатности на подручју месне заједнице;
- 6) доноси пословник о раду савета месне заједнице и друге акте из надлежности месне заједнице;
- 7) покреће иницијативу за доношење нових или измену постојећих прописа општине;
- 8) врши друге послове из надлежности месне заједнице утврђене статутом општине, актом о оснивању месне заједнице или другима општинским прописом. “

#### Члан 27.

У члану 75. став 2. после речи: „града“ додају се речи: „у поступку припреме одлуке о буџету“.

#### Члан 28.

У члану 76. после става 1. додају се ст. 2, 3. и 4. који гласе:

„Орган одређен статутом општине, односно града покренуће поступак за оцену уставности и законитости општег акта месне заједнице пред Уставним судом, ако сматра да тај акт није у сагласности са Уставом или законом.

Орган одређен статутом општине, односно града дужан је да обустави од извршења општи акт месне заједнице за који сматра да није сагласан Уставу или закону, решењем које ступа на снагу објављивањем у локалном службеном гласилу.

Решење о обустави од извршења престаје да важи ако орган одређен статутом општине, односно града у року од пет дана од објављивања решења не покрене поступак за оцену уставности и законитости општег акта.“

#### Члан 29.

После члана 76. додају се чл. 76а и 76б. који гласе:

„Члан 76а.

Када орган општине, односно града, одређен статутом општине, односно града, који врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице сматра да општи акт месне заједнице није у сагласности са статутом, актом о

оснивању месне заједнице или другим општинским прописом, указаће на то савету месне заједнице ради предузимања одговарајућих мера.

Ако савет месне заједнице не поступи по предлозима органа из става 1. овог члана, орган одређен статутом општине, односно града, обуставиће од извршења општи акт месне заједнице решењем које ступа на снагу објављивањем у локалном службеном гласилу.

Решење о обустави од извршења престаје да важи ако орган одређен статутом општине, односно града у року од пет дана од објављивања решења не покрене поступак пред Управним судом.

Орган општине, односно града одређен статутом општине, односно града, који врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице предлаже председнику општине, односно градоначелнику обустављање финансирања активности месне заједнице у којима се финансијска средства не користе у складу са финансијским планом месне заједнице, одлуком о буџету или законом.

#### Члан 76б.

Савет месне заједнице може се распустити ако:

1) савет не заседа дуже од три месеца;  
2) не изабере председника савета у року од месец дана од дана одржавања избора за чланове савета месне заједнице или од дана његовог разрешења, односно подношења оставке;

3) не донесе финансијски план у року одређеном одлуком скупштине општине, односно скупштине града.

Одлуку о распуштању савета месне заједнице доноси скупштина општине, односно скупштина града на предлог надлежног органа општине, односно града који врши надзор над законитошћу рада и аката месне заједнице.

Председник скупштине општине, односно председник скупштине града, расписује изборе за савет месне заједнице, у року од 15 дана од ступања на снагу одлуке о распуштању савета месне заједнице, с тим да од датума расписивања избора до датума одржавања избора не може протећи више од 45 дана.

До конституисања савета месне заједнице, текуће и неодложне послове месне заједнице обављаће повереник општине кога именује скупштина општине, односно скупштина града, истовремено са доношењем одлуке о распуштању савета месне заједнице.“

#### Члан 30.

У члану 77. после става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„Општина, односно град пружа помоћ месној заједници у обављању административно-техничких и финансијско-материјалних послова.“

Ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.

#### Члан 31.

После члана 79. додаје се члан 79а. који гласи:

„Члан 79а.

Органи јединица локалне самоуправе, у поступку решавања о правима, обавезама или правним интересима физичког или правног лица, односно

друге странке, по службеној дужности, у складу са законом, врше увид, прибављају и обрађују податке из евиденција, односно регистара које у складу са посебним прописима воде државни органи, органи територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и имаоци јавних овлашћења.

Увид, прибављање и обрада података из евиденција, односно регистара који се воде у електронском облику у поступку из става 1. овог члана, врши се путем информационог система који обезбеђује сигурност и заштиту података о личности.

У поступку из става 1. овог члана органи јединица локалне самоуправе могу вршити увид, прибављати и обрађивати само оне податке који су законом или посебним прописом утврђени као неопходни за решавање о одређеном праву, обавези или правном интересу странке.”

#### Члан 32.

У члану 83. став 2. речи: „Врховним судом Србије” и „Врховног суда Србије” замењују се речима: „Управним судом” и „Управног суда”.

#### Члан 33.

У члану 85. тачка 2) реч: „ако“ брише се.

#### Члан 34.

У члану 88. став 2. мења се и гласи:

„Сарадња јединица локалне самоуправе подразумева и поверавање обављања појединих послова из оквира изворних надлежности другој јединици локалне самоуправе или предузећу, установи и другој организацији чији је она оснивач.“

#### Члан 35.

После члана 88. додаје се члан 88а. који гласи:

„Члан 88а.

Споразумом о сарадњи јединица локалне самоуправе уређују се: назив и седиште заједничког органа, предузећа, установе или друге организације, врста, обим и начин обављања послова, начин финансирања, управљање и надзор над радом, посебна права и обавезе запослених као и друга питања од значаја за оснивање, рад и престанак рада, у складу са законом.

Јединица локалне самоуправе доставља министарству надлежном за послове локалне самоуправе споразум о сарадњи у року од 30 дана од дана закључења споразума.

Министарство надлежно за локалну самоуправу води евиденцију о закљученим споразумима о сарадњи.

Јединице локалне самоуправе могу остваривати сарадњу у областима од заједничког интереса са одговарајућим територијалним заједницама и јединицама локалне самоуправе у другим државама, у оквиру спољне политике Републике Србије, уз поштовање територијалног јединства и правног поретка Републике Србије, у складу с Уставом и законом.“



#### Члан 36.

У члану 89. после става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

„У циљу остваривања сарадње са јединицама локалне самоуправе, органи Републике и територијалне аутономије у поступку припреме за доношење или измену прописа који су од значаја за рад јединица локалне самоуправе посебно консултују јединице локалне самоуправе, односно Сталну конференцију градова и општина – Савез градова и општина Србије.“

Досадашњи став 3. постаје став 4.

#### Члан 37.

У члану 93. став 1. после речи „територији“ додају се речи: „као и о додељивању звања „почасни грађанин“ особи од посебног значаја за општину“.

#### Члан 38.

У члану 97. став 1. речи: „заштитник грађана“ замењују се речима: „локални омбудсман“ у одговарајућем падежу, а после речи: „да“ додају се речи: „независно и самостално“.

#### Члан 39.

У члану 98. став 11. речи: „Врховним судом Србије“ замењују се речима: „Управним судом“.

#### Члан 40.

Јединице локалне самоуправе ће ускладити своје статуте и друге опште акте са овим законом у року од годину дана од ступања на снагу овог закона.

Скупштина јединице локалне самоуправе ће доставити предлог статута министарству надлежном за локалну самоуправу ради прибављања мишљења, најкасније девет месеци од ступања на снагу овог закона.

Мишљење о усклађености статута са овим законом, министарство надлежно за локалну самоуправу ће дати у року од 30 дана од пријема предлога статута.

Уколико се министарство надлежно за локалну самоуправу не изјасни у року из става 3. овог члана, сматраће се да је дато позитивно мишљење.

#### Члан 41.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење закона садржан је у члану 97. тачка 3. Устава Републике Србије, према коме Република Србија уређује и обезбеђује систем локалне самоуправе.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за доношење закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи, који је донет 2007. године, налазе се у потреби усклађивања одредаба овог закона са законима који уређују поједина питања од значаја за рад и функционисање локалне самоуправе, и то: Законом о удружењима („Службени гласник РС“, бр. 51/09 и 99/11-др.закон), Законом о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/09 и 81/09-испр, 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 43/13-одлука УС, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 98/13-одлука УС), Законом о високом образовању („Службени гласник РС“, број 76/05, 100/07-аутентично тумачење, 97/08, 44/10, 93/12, 89/13), Законом о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“, број 18/10) и Законом о уређењу судова („Службени гласник РС“, бр. 116/08, 104/09), 101/10, 31/11-др.закон, 78/11-др.закон, 101/11, 101/13).

Део предложених измена је у функцији отклањања недостатака у важећем тексту Закона о локалној самоуправи, а односе се на: сазивање седница скупштине општине/града, предуслова за успешно вршење дужности одборника, положај помоћника председника општине/градоначелника и оставку председника општине/ градоначелника.

Такође, предложеним изменама и допунама Закона отклањају се уочени недостаци у практичној примени важећег Закона о локалној самоуправи у области рада и функционисања месних заједница. Бројни проблеми и конфликти у раду органа месних заједница доводили су до њихове неефикасности.

Предложеним изменама подржава се развој и примена информационих технологија у области локалне самоуправе (почевши од формирања различитих база података, успостављања јединственог система комуникације између државних органа, органа аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, као и ималаца јавних овлашћења на читавој територији до увођења електронског пословања), што постепено доводи до промене у односу локалне самоуправе према грађанима и свима онима на које се односи рад локалне самоуправе и то кроз већу ефикасност у раду, јер се скраћује време прикупљања, преноса и анализе информација и података, обезбеђује тачност података, премошћује физичка удаљеност субјеката који комуницирају, остварују уштеде како у времену, тако и у погледу издатака за текући рад органа, елиминише непотребна бирократичност у раду и постиже отвореност рада локалне самоуправе.

Сматрајући да разни облици међуопштинске сарадње представљају један од кључних праваца развоја јединица локалне самоуправе, предложене измене детаљније регулишу облике међуопштинске сарадње као и обавезне елементе ових споразума.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ РЕШЕЊА

Уз члан 1.

Изменама се врши језичко појашњење текста закона.

Уз члан 2.

Измена се односи на проширење круга питања која се уређују статутом, за која се кроз практичну примену важећег закона показало потребним да се утврде у овом општем акту, као и оних питања која произлазе из самог закона.

Уз члан 3.

Изменама одредбе члана 13. став 5. Закона врши се термилошко усклађивање са одредбама Закона о удружењима.

Такође, новим ставом уређује се питање учешћа јединице локалне самоуправе у праћењу и учествовању у процесу европских интеграција Републике Србије.

Уз члан 4.

Битна измена односи се на сам приступ, односно концепт утврђивања надлежности општине/града, тако што се не набрајају послови које општина/град обавља, у складу с Уставом и законом, већ се наводе области у којима општина/град има надлежности на основу посебних, секторских закона, укључујући и послове утврђене статутом. Наиме, важећим законом су утврђени послови из надлежности општине/града, али нису регулисани, већ је то, углавном, препуштено секторским законима који на целовит начин уређују одређене области. Разлог за предложену измену треба видети, пре свега, у чињеници да није могуће набројити све послове које општина/град обавља у оквиру своје надлежности, те се сматра сврсисходним утврдити области у којима општина/град има надлежности, у складу са посебним-секторским законима, као и статутом. Успостављањем јединственог регистра послова у надлежности јединица локалне самоуправе омогућава се сагледавање врсте и структуре послова из надлежности јединица локалне самоуправе, што ће бити од значаја за квалитетније спровођење надзора над њиховим радом и сагледавање потребних капацитета за обављање тих послова, као и потребних финансијских средстава за њихово извршавање.

Уз члан 5.

Увођењем надлежности општина за образовање комуналне полиције брише се посебно наведена ова надлежност за градове јер градови врше и све надлежности општина па није потребно да се она посебно наводи код градова.

Уз члан 6.

Предложеном допуном уводи се обавеза органа и служби општине да пружају податке и информације значајне за обављање одборничке дужности.

Уз чл. 7. и 8.

Овим изменама врши се усклађивање са Законом о планирању и изградњи у области која се односи на грађевинско земљиште и просторне планове.

Уз члан 9.

Ова измена онемогућава злоупотребу овлашћења председника скупштине да заказује седнице у непримерено кратком року који онемогућава припрему и присутност одборника.

Уз члан 10.

Предложеном изменом даје се могућност да се број радних тела, избор, права и дужности председника и чланова радних тела утврде пословником о раду скупштине, уместо статутом, из разлога рационалности и ефикасности у раду тих тела, као и саме скупштине, посебно имајући у виду бржу процедуру за измену (и допуно) пословника у односу на начин и поступак измене или допуне статута.

Уз чл. 11, 17. и 18.

Предложеним изменама Закона врши се усклађивање са одредбама Закона о високом образовању, у делу који се односи на стручне и академске називе.

Уз члан 12.

Предложеном допуном, која се односи на избор председника општине, заменика председника општине и чланове општинског већа, треба да се отклоне нејасноће (које су евидентне у појединим јединицама локалне самоуправе) у вези са начином гласања о кандидатима за наведене функције у поступку њиховог избора.

Уз члан 13.

Предложеном допуном кроз нове тач. 5а) и 5б), као и тачку 8) утврђују се додатна права и дужности општинског већа.

Уз члан 14.

Предложеним решењем утврђује се обавеза скупштине да утврди минимални рок за сазивање седнице на којој ће се расправљати о предлогу за разрешење председника општине.

Уз члан 15.

Важећим законом уређује се питање престанка мандата председника општине разрешењем, као и последице разрешења, док се оставка председника општине (као основ за престанак мандата), као и поступање по истој, не помињу. Предложеном допуном предвиђа се поступање председника скупштине у ситуацији када председник општине поднесе оставку на ту функцију, а што важи и за градоначелника.

Уз члан 16.

Предложеном изменом проширује се надлежност општинске управе, тако што иста обавља стручне и административно-техничке послове за потребе скупштине општине, председника општине и општинског већа, што је у функцији рационализације, па и економичности у обављању послова.

Уз члан 19.

Предложеним решењем отклања се досадашње стање у положају начелника општинске управе. Наиме, начелника општинске управе поставља веће

које и врши надзор над радом општинске управе, па с тим у вези, не постоји однос одговорности начелника управе према скупштини.

Уз члан 20.

Предложеним решењем се решава досадашње стање „дуалитета“ у положају помоћника председника општине или градоначелника. Помоћници председника општине се постављају у кабинету председника општине док траје дужност председника или док их он не разреши.

Уз члан 21.

Предложеном изменом утврђује се да општинско веће, као орган који врши надзор над радом општинске управе, доноси акт о унутрашњем уређењу и систематизацији општинске управе.

Уз члан 22.

Предложеним решењем стварају се услови за ефикасније руковођење и целисходније обављање послова из надлежности градске управе града Београда која је организована као јединствени орган.

Такође, предложеном изменом се и за градове уклађује промена положаја помоћника градоначелника како је то учињено и за помоћнике председника општине.

Уз члан 23.

Предложеном допуном се отклања могућа неизвесност у погледу успеха покретања грађанске иницијативе и јача улога грађана јер постоје примери да се статутима општина утврђивао непримерено висок проценат који је био и до 25% бирача.

Уз члан 24.

Оваквим прецизирањем се отклања досадашња нејасноћа у погледу утврђивања потребног броја бирача за доношење одлуке путем референдума.

Уз члан 25.

Предложеном допуном се регулише круг овлашћених предлагача за оснивање месне заједнице или другог облика месне самоуправе уз значајно дефинисање улоге грађана у овом поступку.

Уз члан 26.

Предложеним решењем побољшава се положај месне самоуправе и рад њених органа. Проширењем овлашћења општина у погледу доношења одлука о избору савета месне заједнице решава се највећи број досадашњих проблема везаних за изборе за органе месних заједница чиме се омогућава ефикаснији рад месних заједница и других облика месне самоуправе. Такође, предложеном допуном се уређују основни принципи избора за савет месне заједнице и начина избора председника савета месне заједнице, као и основни делокруг рада савета.

Уз члан 27.

Предложеном допуном се прецизира обавеза надлежног органа општине/града да се изјасни – да сагласност на финансијски план месне заједнице како би постојао акт који утврђује износ средстава намењених месним

заједницама и који треба да буде узет у обзир у поступку утврђивања предлога одлуке о буџету.

Уз члан 28.

Предложеним правом надзора над законитошћу рада и аката месне заједнице решава се један од проблема који до сада није био уређен, као и предлагање предузимања адекватних мера у циљу обезбеђивања законитости у раду месне самоуправе.

Уз члан 29.

У оквиру овога члана предложена су нова решења која се односе на обезбеђивање законитости у раду месне заједнице које подразумева и уређење поступка утврђивања сагласности општег акта месне заједнице са статутом или другим општим актом општине, као и предузимање одређених мера у поступку финансијске контроле рада месне заједнице. Исто тако, предложено је законско регулисање основа и поступка за распуштање савета месне заједнице како би се избегла могућност политичке злоупотребе овакве ситуације.

Уз члан 30.

Предложеном допуном се законски указује на могућност да општинска/градска управа може и треба да пружи помоћ месним заједницама у обављању стручних административних, финансијских, материјалних и техничких послова.

Уз члан 31.

Предложеним допунама побољшава се положај странака у поступку, с обзиром на то да је орган јединице локалне самоуправе, који води поступак, дужан да по службеној дужности врши увид, прибавља и обрађује податке или документа из евиденција, односно регистара које у складу са посебним прописима воде државни органи, органи територијалне аутономије, јединица локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења.

Уз чл. 32. и 39.

Изменама одредаба члана 83. став 2. и члана 98. став 11. Закона, врши се усклађивање са одредбама Закона о уређењу судова, у делу који се односи на нову организацију судова.

Уз члан 33.

Наведеним решењем врши се техничка исправка.

Уз члан 34.

Предложеним допунама ближе се разрађују облици међуопштинске сарадње у циљу стварања услова за бржи економски развој општина и рационалнијег или стручнијег обављања појединих послова из изворних надлежности општине или града.

Уз члан 35.

Изменама и допунама у новом члану 88а. утврђени су обавезни елементи споразума о сарадњи који обезбеђују стабилност у обављању тих послова и правну сигурност.

Поред тога, уводи се и обавезна евиденција о претходно закљученим споразумима о међуопштинској сарадњи.

Уз члан 36.

Предложеним изменама у члану 89. се јасније утврђује потреба да органи Републике и територијалне аутономије посебно консултују јединице локалне самоуправе, односно Сталну конференцију градова и општина у поступку припреме или измене прописа који су од значаја за рад јединица локалне самоуправе.

Уз члан 37.

Наведеном изменом проширује се надлежност скупштине јединице локалне самоуправе у оквиру које спада и додељивање звања “почасни грађанин” особи од посебног значаја за општину.

Уз члан 38.

Ова измена је урађена на основу указивања Заштитника грађана да је неопходно термилошки направити разлику у односу на остале заштитнике грађана у ЈЛС јер они нису исти орган нити постоји међусобан хијерархијски однос. Назив је предложен на основу предлога удружења локалних омбудсмана. Такође се предлаже да се експлицитно наведе да локални омбудсман своје послове обавља самостално и независно.

Уз члан 40.

У оквиру прелазних и завршних одредаба је предвиђен рок од годину дана за усклађивање статута и других општих аката јединица локалне самоуправе са овим Законом, што представља оптималан рок.

Уз члан 41.

Овим чланом се утврђује ступање на снагу закона.

#### **IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА**

За Нацрт закона није потребно изградити анализу ефеката закона, с обзиром на то да се њиме не стварају нове обавезе за привредне и друге субјекте.

#### **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА**

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.