



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
Београд, Бирчанинова 6
Број: 404-02-92/3/2017-02
Датум: 9. август 2017. године

ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА

ПРЕДМЕТ: Одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, објављујемо одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде у отвореном поступку јавне набавке чији су предмет услуге израде радне верзије текста измена и допуна Закона о политичким странкама, редни број јавне набавке О/10-2017.

Питање: „због интересовања медија имао сам прилике да средином прошлог месеца коментаришем актуелну јавну набавку Министарства која се односи на израду измена и допуна Закона о политичким странкама. Претпостављам да Министарство добија услуге прес-клипинга или на други начин прати медијско извештавање о свом раду и да сте са писањем медија на ту тему већ упознате. Ако нисте, линк за текст на интернет сајту "Блица" је <http://www.blic.rs/vesti/politika/nevidjen-potez-novog-ministra-brankoruzic-raspisao-tender-za-pisanje-zakona/lq47d0n>

Између осталог, у овом тексту се преносе наводи "из кабинета министра", према којим се Закон мења због усаглашавања са новим ЗУП-ом "у делу који се односи на прибављање и обраду података по службеној дужности о чињеницама о којима се води службена евиденција". "Истовремено, с обзиром да су Одлуком Уставног суда престале да важе одредбе које су се односиле на обнову уписа политичких странака у Регистар политичких странака утврђена је потреба да се Закон измени и у делу где то није учињено простим брисањем предметних одредби". Даље, у тексту Блиц-а се преноси и податка о процењеној вредности ове јавне набавке - 208.333,00 динара без ПДВ.

У истом новинском тексту је објављена и моја изјава, која је углавном верно пренета, а где се истиче да је сума (процењена вредност набавке) премала, ако је реч о свеобухватној измени Закона, а претерано висока, ако је реч само о техничким корекцијама. "Зато је веома важно да се допуни конкурсна документација у којој би било наведено шта ће конкретно бити посао ангажованог консултанта".

Увидом у сајт Министарства <http://www.mduls.gov.rs/javne-nabavke.php> и Портал јавних набавки <http://portal.ujn.gov.rs/Dokumenti/JavnaNabavka.aspx?idd=1552851> увидео сам да Министарство није вршило прецизирање конкурсне документације у међувремену.

Основни проблем, због којег је неопходно да се конкурсна документација допуни јесте уношење свих битних података о предмету набавке који су наручиоцу познати, како би се са њима упознали и сви потенцијални понуђачи. Тренутна

ситуација је таква да неки од података који су објављени у поменутом тексту "Блица" и на другим местима, нису укључени у конкурсну документацију.

У позиву за подношење понуда за јавну набавку услуга - редни број јавне набавке О/10-2017, и у конкурсној документацији, које је објавило Министарство државне управе и локалне самоуправе, наводи се да је предмет јавне набавке услуга "израда радне верзије текста измена и допуна Закона о политичким странкама".

У техничкој спецификацији се даље прецизира да је предмет јавне набавке:

- Израда текста полазних основа за измене и допуне Закона о политичким странкама;
- Припрема одговора на примедбе, предлоге и сугестије учесника јавне расправе дате у току јавне расправе на Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о политичким странкама;
- Подршка у комуникацији и координацији са заинтересованим странама приликом процеса јавне расправе;
- Израда радне верзије текста Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о политичким странкама након усаглашавања са примедбама и сугестијама са спроведене јавне расправе;
- Учествовање у процесу припреме усаглашавања Нацрта закона са датим примедбама органа којима је достављен на мишљење и припрема изјашњења о неприхватању примедба;
- Припрема образложења Нацрта Закона о измена и допунама Закона о политичким странкама;
- Анализа ефеката измене и допуна прописа

Прецизира се и да ће предметне послове обављати "1 консултант, који ће бити ангажован 20 консултантских дана". Оквирни период реализације услуге је најкасније до 1. децембар 2017. године. Циљеви ангажовања консултанта (задатка) су дефинисани на следећи начин: "Реализацијом активности наведених у опису послова за крајњи резултат треба да има припремљен текст измена и допуна Закона о политичким странкама усклађен са Законом о општем управном поступку и др." а кључни исход овако: "Припремљен текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о политичким странкама са образложењем и анализом ефекта измена и допуна Закона."

Као што се може видети, у конкурсној документацији се помиње да је потребно предузети измене ради усклађивања са новим ЗУП-ом, али генерално (за цео Закон), док се у тексту који је објављен у медијима, говори о усклађивању "у делу који се односи на прибављање и обраду података по службеној дужности о чињеницама о којима се води службена евиденција". Даље, у новинском тексту се изричито говори о потреби да се Закон измени у делу који се односи на обнову уписа политичких странака у Регистар политичких странака (услед одлуке Уставног суда), а у конкурсној документацији се ништа од тога не помиње. У конкурсној документацији се, у вези са усаглашавањем норми иза ЗУП, помињу посредно и други прописи ("и др."), али без њиховогнавођења.

У вези са тиме, разумљиво је да Министарству, као наручиоцу ове јавне набавке, не морају бити унапред познати баш сви акти са којима је потребно ускладити Закон, али је наручилац у обавези, ради остваривања начела једнакости понуђача, да предочи све релевантне информације које поседује о предмету набавке у моменту расписивања. Очигледно је да ће на одлуку потенцијалних понуђача да поднесу понуду и на цену

коју ће понудити за ову набавку битно утицати обим посла који треба да се обави. У конкретном случају, обим посла који стоји пред понуђачима ће бити знатно мањи уколико Министарство намерава да у нацрт будућих измена и допуна Закона укључи само оне норме које се односе на питања поменута у новинском тексту, него што би се могло закључити на основу конкурсне документације. Објављивање прецизнијих информација о предмету набавке би требало да обухвати такође и претходне налазе самог Министарства о потреби измене овог акта.

Постоје и други, у најмању руку збуњујући наводи из конкурсне документације. У конкурсној документацији се наводи да се за овај посао ангажује консултант који ће радити 20 радних дана, те да је потребно исказати вредност једног консултантског радног дана. Такође, међу условима за учешће у поступку набавке наводи се и то да наручилац има радно ангажовано лице се одређеним стручним знањима и искуствима. На основу свега овога се може закључити да се тражи услуга коју ће у стварности извршити појединац (ангажован преко понуђача који буде изабран), па се може поставити питање целисходности оваквог вида ангажовања (уместо, на пример, запошљавања на одређено време или уговора о делу). Са становишта јавне набавке, и јасноће конкурсне документације, упитно је да ли су делови о ангажовању консултанта у складу са другим "стандардним" деловима конкурсне документације, о подношењу заједничке понуде и ангажовању подизвођача.

Када је реч о условима за учешће у поступку набавке - кадровском капацитету, није јасно због чега се тражи искуство "о упоредно правној пракси у областима од значаја за политичко организовање". Не спорећи потенцијалну корисност оваквог специфичног искуства, оно би требало да на неки начин да буде у вези са предметом набавке. Међутим, предмет набавке не обухвата захтев за анализом упоредноправних решења, нити садржи захтев да решења која ће бити формулисана у нацрту буду формулисана или образложена спрам решења из упоредне праксе. “

Одговор: Комисија за јавну набавку је приликом израде конкурсне документације у свему поступала у складу са Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова. Техничка спецификација за предметну јавну набавку израђена је у складу са предметом јавне набавке и потребама наручиоца, те смо става да нема основа за измену конкурсне документације.

Овај одговор представљају саставни део Конкурсне документације.

Наручилац ће одговор објавити на Порталу јавних набавки и својој интернет страници.

Комисија за јавну набавку О/10-2017