



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ  
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ  
Београд, Бирчанинова 6  
Број: 404-02-102/4/2018-02  
Датум: 6. август 2018. године

## ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА

**ПРЕДМЕТ:** Одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде

По захтеву заинтересованог лица за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде у поступку јавне набавке чији су предмет Истраживање јавног мњења о реформама јавне управе, редни број јавне набавке ЈНМВ/8-2018, Наручилац у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама, објављује одговор.

### Питање:

Na osnovu čl. 63 Zakona o javnim nabavkama, privredno društvo Ninamedia kliping društvo sa ograničenom odgovornošću Novi Sad, u svojstvu zainteresovanog lica, blagovremeno, putem svog punomoćnika, ukazuje u pisanom obliku naručiocu na uočene nedostatke i nepravilnosti u konkursnoj dokumentaciji.

Naime, u otvorenom postupku javne nabavke: Istraživanje javnog mnjenja o reformama javne uprave: Redni broj javne nabavke: JNMV/8-2018 u svemu prema Specifikaciji predmeta nabavke u konkursnoj dokumentaciji sa krajnjim rokom sa dostavljanje ponude do 10.08.2018. godine u 10.00 časova, uočeni su nedostaci i nepravilnosti koji se odnose na sadržinu javnog poziva i konkursne dokumentacije.

Uočeni nedostaci, odnosno nepravilnosti se odnose na sadržinu javnog poziva i konkursne dokumentacije iz razloga što je Naručilac u toku postupka javne nabavke prekršio odredbe člana 10. i člana 76. i 84. Zakona o javnim nabavkama Republike Srbije.

Kako je Zainteresovano lice uočilo niz kršenja Zakona o javnim nabavkama, ovim putem želi da ukaže naručiocu na iste.

Uočeni nedostaci, odnosno nepravilnosti odnose se na dodatne uslove koji se tiču poslovnog kapaciteta ponuđača. Naime, u uslovima za učešće u postupku javne nabavke, u dodatnim uslovima, navedeno je da ponuđač koji učestvuje u postupku predmetne javne nabavke mora ispuniti dodatne uslove, te da posolovni kapacitet ponuđač ispunjava ukoliko:

- poseduje sertifikat sistema upravljanja kvalitetom serije ISO 9001 i
- poseduje sertifikat sistema zaštite i bezbednosti informacija serije ISO 27001.

Naime, u otvorenom postupku javne nabavke: Istraživanje javnog mnjenja o reformama javne uprave: Redni broj javne nabavke: JNMV/8-2018 u svemu prema Specifikaciji predmeta nabavke u konkursnoj dokumentaciji sa krajnjim rokom sa dostavljanje ponude do 10.08.2018. godine u 10.00 časova, uočeni su nedostaci i nepravilnosti koji se odnose na sadržinu javnog poziva i konkursne dokumentacije.

Uočeni nedostaci, odnosno nepravilnosti se odnose na sadržinu javnog poziva i konkursne dokumentacije iz razloga što je Naručilac u toku postupka javne nabavke prekršio odredbe člana 10. i člana 76. i 84. Zakona o javnim nabavkama Republike Srbije.

Kako je Zainteresovano lice uočilo niz kršenja Zakona o javnim nabavkama, ovim putem želi da ukaže naručiocu na iste.

Uočeni nedostaci, odnosno nepravilnosti odnose se na dodatne uslove koji se tiču poslovnog kapaciteta ponuđača. Naime, u uslovima za učešće u postupku javne nabavke, u dodatnim uslovima, navedeno je da ponuđač koji učestvuje u postupku predmetne javne nabavke mora ispuniti dodatne uslove, te da poslovni kapacitet ponuđač ispunjava ukoliko:

- posедуje sertifikat sistema upravljanja kvalitetom serije ISO 9001 i
- posедуje sertifikat sistema zaštite i bezbednosti informacija serije ISO 27001.

**Podnosilac ovom prilikom ističe da je navedeni dodatni uslov diskriminišući, te da direktno ograničava konkurenciju i favorizuje jednog ponuđača.**

Naime, podnosilac ističe da za predmetnu javnu nabavku nije potrebno posedovanje sertifikata sistema zaštite i bezbednosti informacija serije ISO 27001, a pogotovo nije potrebno posedovanje oba sertifikata zajedno. Ovo iz više razloga koje će u daljem tekstu biti pojedinačno navedeni. Naime, navedeni sertifikat sistema zaštite i bezbednosti informacija serije ISO 27001 je nedovoljno rasprostranjen i izuzetno je redak broj agencija koji ga poseduje iz kog razloga se direktno ograničava konkurencija u ovoj javnoj nabavci. Prema evidenciji sa ESOMAR sajta u Srbiji na današnji dan postoji tačno 6 preduzeća koji poseduju ESOMAR članstvo, a koja preduzeća se bave pružanjem usluga. Prema tenderskoj dokumentaciji agencija koja nema ESOMAR članstvo dobija 10 pondera manje. Nadalje, kada se još uzme obzir da se u predmetnom slučaju traži posedovanje ISO sertifikata, dolazimo do zaključka da je još manji broj agencija koja poseduju makar jedan ISO sertifikat i članstvo ESOMAR, a broj agencija koje poseduju i jedan i drugi sertifikat i članstvo ESOMAR je verovatno jedan. Ovim se direktno vrši diskriminacija i favorizovanje određenih ponuđača.

Nadalje, podnosilac ističe da posedovanje ovog sertifikata (ISO 27001) ni na koji način ne utiče na kvalitet pružanja usluge koji se traži predmetnom javnom nabavkom. U tom smislu podnosilac ističe da se u Republici Srbiji već godinama radi bez ovog standarda (ISO 27001) i da isti nije neophodan uslov da bi se poslovalo u okviru navedenih metodologija. Prema ESOMAR kodeksu se posvećuje pažnja o ličnim podacima i podacima uopšte.

Ono što je takođe bitno napomenuti je i to da se analizom javnih nabavki za poslednjih pet godina uočava da se među dodatnim uslovima se izuzetno retko traži posedovanje oba sertifikata zajedno što jasno ukazuje na to da se predmetnom javnom nabavkom favorizuje određeni ponuđači. Pri tom podnosilac ističe da ne postoji zakonska obaveza bilo kog privrednog društva da poseduje oba sertifikata u svom poslovanju iz kog razloga se takođe to ne može zahtevati.

Podnosilac ističe da je gore navedeno suprotno načelu obezbeđivanja konkurencije iz Zakona o javnim nabavkama koji precizno određuje da je Naručilac dužan da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju, a element kriterijuma na osnovu kojih naručilac dodeljuje ugovor mora biti opisan i vrednovan, ne sme biti diskriminatorski i mora stajati u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke. Naručilac ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može da favorizuje nekog od učesnika u postupku javne nabavke neopravdanom upotrebom pregovaračkog postupka. Naručilac je ovakvim konkursom, diskriminatorskim uslovima narušio ravnopravnost potencijalnih učesnika. Dakle, imajući u vidu predmet javne nabavke u ovoj pravnoj stvari sasvim je nejasno po čemu je ovaj element kriterijuma u logičkoj vezi sa predmetom nabavke.

Imajući u vidu sve napred navedeno Podnosilac ovog dopisa predlaže Naručiocu da izmeni dodatne uslove za učešće u postupku javne nabavke, i to dodatne uslove koji se tiču poslovnog kapaciteta ponuđača. Podnosilac u tom smislu predlaže da se dodatni uslovi koji se tiču poslovnog kapaciteta ponuđača izmene na taj način da se ne traži posedovanje sertifikata ISO 27001, čime će se omogućiti svim zainteresovanim licima da ravnopravno učestvuju u konkursu.

Nadalje, shodno Zakonskim odredbama podnosilac moli da se Naručilac o uočenim nepravilnostima, odnosno nedostacima izjasni u zakonskom roku

**Одговор:** У поступку јавне набавке бр. ЈНМВ/8-2018, чији је предмет Истраживање јавног мњења о реформама јавне управе, при изради Конкурсне документације Наручилац је у свему поступао у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину испуњавања додатних услова.

На основу изложеног Наручилац остаје при дефинисаним условима за учешће у поступку предметне јавне набавке.

Овај одговор представља саставни део Конкурсне документације.

Наручилац ће одговор објавити на Порталу јавних набавки и својој интернет страници.

***Комисија за јавну набавку ЈНМВ/8-2018***