|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Општи циљ:** | | **Индикатор (ниво утицаја)** | | | |
| Даље унапређење рада јавне управе у складу са принципима Европског административног простора и обезбеђивање високог квалитета услуга грађанима и привредним субјектима, као и стварање јавне управе која ће значајно допринети економској стабилности и повећању животног стандарда | | Делотворност власти (Светска банка) – перцентилни ранг (0-100)  ПВ (2016): 55.77  ЦВ (2020):53-56 | | | |
| **Посебни циљ 1 (одељак ИИИ А Стратегије реформе јавне управе):** | | **Индикатор (ниво резултата)** | | | |
| Унапређење организационих и функционалних подсистема јавне управе | | Јасноћа и свеобухватност званичне типологије органа централне власти (ПЈУ4)[[1]](#footnote-1)  ПВ (2017): 4  ЦВ (2020): 5  Механизми за одговорност руководствa у регулаторном и законодавном оквиру (ПЈУ4)[[2]](#footnote-2)  ПВ (2017): 1  ЦВ (2020): 2 | | | |
| **Мера 1.1:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Организационо и функционално реструктурирање јавне управе спровођењем до 2020. године чињенично утемељених мера за оптимизацију јавне управе у погледу радних процеса, организационих структура, броја и сврсисходности институција и броја запослених** | | **Оптимизована, кохерентна и рационална структура јавне управе у секторима обухваћеним реструктурирањем и оптимизацијом**  ПВ (2017): 0 (није измењена Уредба)  ЦВ (2018): 50%-70% предвиђених мера за 2018. годину из Акционог плана за ХФА имплементирано до краја 2018. | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Измена Закона о државној управи у циљу стандардизације и типологије организационих облика и управних послова (заокружене области рада у управи), као и преносу овлашћења на ниже руководиоце | 4. квартал 2018. |  | ГГФ РС43**[[3]](#footnote-3)** | МДУЛС – Сектор за добру управу | ЦЕП, PWC |
| 1. Успостављање Регистра ималаца јавних овлашћења у циљу успостављања јединствене евиденције органа јавне управе, врсте овлашћења и јасног односа вертикалне одговорности између органа, пописа јавних регистра[[4]](#footnote-4) и надлежних органа за успостављање и вођење појединих регистара | 4. квартал 2018. |  |  | МДУЛС – Сектор за добру управу | Кабинет председника Владе (Delivery Unit) |
| 1. Измена Уредбе о начелима за унутрашње уређење и систематизацију радних места у министарствима, посебним организацијама и службама Владе у циљу успостављања јединица за стратешко планирање, извештавање, комуникацију, усклађивање капацитета и обавеза из НПАА, утврђивање стандарада за однос броја извршилаца и руководилаца (1:5)[[5]](#footnote-5) | 4. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | МДУЛС– Сектор за добру управу |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 1.2:** | | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | | |
| **Унапређење функционисања локалне самоуправе и децентрализације и деконцентрације послова државне управе кроз дефинисање стратешког оквира и јачање капацитета градова и општина за ефикасно спровођење јавних послова и процедура, успостављање међуопштинске сарадње, и примену принципа добре управе.** | | | **Усвојен стратешки или програмски документ којим се утврђује политикa децентрализације односно реформa локалне самоуправе**  ПВ (2017): Није израђн  ЦВ (2018): Израђен концепт политике  ЦВ (2019): Израђена Стратегија/ Акциони план или програмски документ    **Број нових аранжмана међуопштинске сарадње у заједничком спровођењу надлежности локалне самоуправе**  ПВ (2017): 0  ЦВ (2018): 0  ЦВ (2019): 2  ЦВ (2020): 8 | | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | | **Активности** | | **Рок за реализацију** | | **Активности** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Усвајање измена и допуна Закона о локалној самоуправи у циљу усклађивања са новим прописима и реформисања правног оквира за рад органа ЈЛС, месне самоуправе и међуопштинске сарадње (израда јединственог пописа послова ЈЛС, организација 8 инструктивних семинара, израда Модела Статута ЈЛС, Пословника СО и Одлуке о месној самоуправи) | | 3 . квартал 2018. |  | 15.020 € (СДЦ)  30.000€ (СДЦ – није потврђено) | МДУЛС – Сектор за систем ЛС | СКГО | |
| 1. Подршка развоју међуопштинске сарадње кроз израду анализе најбољих механизама за успостављање међуопштинске сарадње (МОС) у спровођењу делокруга ЈЛС, припрему модела споразума о МОС и саветодавну подршку за њихову примену | | 4. квартал 2020. |  | 30.000€ (СДЦ) | МДУЛС – Сектор за систем ЛС | СКГО | |
| 1. Припрема и усвајање Концепта политике од стране Савета за реформу јавне управе за децентрализацију односно унапређење улоге локалне самоуправе у спровођењу јавних послова | | 4. квартал 2018. |  | 7.500€ (СДЦ – није потврђено) | МДУЛС – Сектор за систем ЛС | СКГО | |
| 1. Израда функционалне анализе у 20 ЈЛС у циљу подршке јединицама локалне самоуправе за функционалније организовање послова | | 3. квартал 2019. |  | 120.000€  (СДЦ–није потврђено) | МДУЛС – Сектор за систем ЛС | СКГО | |
| 1. Припрема, консултације и усвајање стратешког - програмског оквира за реформу система локалне самоуправе и унапређење улоге локалне самоуправе у спровођењу јавних послова (стратегијa и акционог плана за децентрализацију или програмског документа за реформу система локалне самоуправе) | | 4. квартал 2019. |  | 70.900€ (СДЦ – није потврђено) | МДУЛС – Сектор за систем ЛС | СКГО | |
| 1. Реформа локалних административних процедура у циљу унапређења и стандардизације административног поступања кроз континуирано унапређивање и усклађивање модела административних поступака ЈЛС и спровођење пакета директне техничке подршке[[6]](#footnote-6) за унапређење административне ефикасности за 20 ЈЛС | | 4. квартал 2020. |  | 50.000€ (СИДА, СДЦ)  255.000 € (ГИЗ) | МДУЛС – Сектор за систем ЛС | СКГО | |
| 1. Изградња капацитета градова и општина за примену принципа добре управе у спровођењу јавних послова локалне самоуправе[[7]](#footnote-7) | | 4. квартал 2020. |  | 76.920€ (УНОПС)  436.750€ (СДЦ) | МДУЛС – Сектор за систем ЛС | СКГО  УНОПС  КОЦД  АПБК | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 1.3:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Унапређење система управљања јавним политикама Владе успостављањем до краја 2020. правног и институционалног оквира за интегрисано стратешко управљање и доношење средњорочних планова рада ОДУ усклађених са стратешким приоритетима Владе и програмским буџетом** | | **Учешће броја предлога стратегија и акционих планова усаглашених са методологијом за управљање јавним политикама у укупном броју стратегија и акционих планова усвојених на Влади током једне календарске године**  ПВ (2017): 67,9 % (по прелиминарним критеријумима)  ЦВ (2018): 55% (по унапређеним критеријумима усклађеним са Законом о планском систему Републике Србије)  ЦВ (2019): 65%  ЦВ (2020): 90% | | | |
| **Активности[[8]](#footnote-8)** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Измена и усвајање одговарајућих прописа[[9]](#footnote-9) у циљу ефикаснијег управљања јавним политикама и дефинисања приоритета Владе као и праћења њиховог спровођења | 2. квартал 2018. | 5.1 М[[10]](#footnote-10) РСД |  | РСЈП | РСЗ  ГЕНСЕК  МФИН  МДУЛС |
| 2. Утврђивање методолошког оквира за управљање јавним политикама и њихово повезивање са израдом и извршењем програмског буџетај кроз доношење подзаконских аката (Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика и Уредбе о методологији за израду средњорочних планова) и 2 приручника за наведене области | 2. квартал 2018. |  | 27.107 € (ЕУ – ИПА 2015)  12.000 € (ГИЗ) | РСЈП | РСЗ  ГЕНСЕК  МФИН  МДУЛС |
| 3. Успостављање јединственог информационог система за планирање и праћење спровођења јавних политика који ће обухватити: Акциони план за спровођење програма владе, документа јавних политика, средњорочне планове, ПИРВ, постојећи систем за програмско буџетирање и извршење буџета[[11]](#footnote-11) | 4. квартал 2018. | 37 М РСД |  | РСЈП | ГЕНСЕК  МФИН |
| 4.Унапређење интересорне координације праћењем постизања приоритетних циљева из програма Владе кроз механизме Акционог плана за спровођење програма Владе[[12]](#footnote-12) | 4. квартал 2020. |  | 47.263 € (ГИЗ) | РСЈП | ОДУ  ГЕНСЕК  Кабинет Председника Владе |
| 5. Припрема јединственог програма обука представника ЈЛС на тему унапређења система управљања јавним политикама и спровођење два иницијална циклуса обука за све ЈЛС до краја 2020. године | 4. квартал 2019. – први циклус обука  4. квартал 2020. – други циклус обука | 121.000 РСД | 42.042 € (ГИЗ) | РСЈП  НАЈУ | СКГО |
| 6. Методолошко уређење система анализе ефеката прописа и докумената јавних политика на буџет | 1. квартал 2019. |  |  | МФИН | РСЈП  РСЗ  ГЕНСЕК  МДУЛС |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 1.4:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Успостављање чврстих механизама координације који ће омогућити хармоничан развој и функционисање електронске управе, као и заокруживање законског оквира и процедура за развој електронске управе** | | **Проценат органа који електронским путем размењују податке из службених евиденција**  ПВ (2017): 20%  ЦВ (2018): 30%  ЦВ (2019): 50%  ЦВ (2020): 70%  **Проценат органа који користе податке из Централног регистра становништва**  ПВ (2017): 0%  ЦВ (2018): 0%  ЦВ (2018): 50%  ЦВ (2020): 60%  **Проценат података из евиденције о држављанима Републике Србије пренетих у електронски облик у Централни систем за обраду и складиштење података**  ПВ (2017): 0%  ЦВ (2018): 50%  ЦВ (2019): 80%  ЦВ (2020): 90% | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Усвајање Нацрта закона о метарегистру (којим ће се регулисати шта је регистар, који су јавни регистри и ко је надлежан за успостављање и вођење појединих регистара) и подзаконских аката | 4. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | МДУЛС – Сектор за матичне књиге и регистре | ИТЕ  МУП  МТТТ  РЗС  ФОН  НАЛЕД |
| 1. Успостављен механизам за електронску размену података из службених евиденција између органа (преко система еЗУП или преко веб сервиса успостављених на сервисној магистрали органа, ажурирање података врши се преко Метарегистра) | 2. квартал 2019. | 40.000.000 РСД | 19.901€ | ИТЕ | РЗС  МДУЛС  МУП  МТТТ  ФОН  Сви ОДУ |
| 1. Успостављање апликације за вођење евиденције о држављанима РС у оквиру Централног система за е обраду и складиштење података, а затим пренос података о држављанству у електронски облик у апликацију из:  * матичне књиге југословенских држављана коју води МУП * из књиге држављана које воде ЈЛС * матичне књиге рођених, које води МДУЛС | 4. квартал 2018. – успостављање апликације  4. квартал 2020. – пренос податка | Редовна средства |  | МДУЛС – Сектор за матичне књиге и регистре  МУП | ЈП ПТТ „Пошта Србије“  ЈЛС |
| 1. Утврђивање Предлога закона и доношење подзаконских аката којим ће се регулисати успостављање и вођење Централног регистра грађана | 4. квартал 2018. | 18,1 М РСД (средства нису обезбеђена) |  | МДУЛС – Сектор за матичне књиге и регистре | МУП  МТТ  ИТЕ  РГЗ,  ПИО, ЦРОСО |
| 1. Успостављен Централни регистар грађана (израда софтверског решења и миграција података) | 3. квартал 2019. | 50 М РСД |  | ИТЕ | ЦРОСО  МДУЛС  АПР  МУП  Јединице локалних самоуправа |
| 1. Унапређење регистра стамбених заједница | 4. квартал 2018. |  | 100.000€ Краљевина Норвешка | РГЗ-Сектор за ИКТ | МГСИ, ЈЛС, РЗС, АПР, ПК, Управа за трезор, ПУ |
| 1. Унапређење регистра просторних јединица и адресног регистра и успостава интероперабилности са другим регистрима (утврђивање Предлога законао регистру просторних јединица и адресном регистру и повезивање[[13]](#footnote-13) регистра пребивалишта и пословног регистра са регистром просторних јединица и адресним регистром) | 4. квартал 2019. | 400 М РСД за 2018. и 250 М РСД за 2019. годину (није потврђено) |  | РГЗ-Сектор за ИКТ, Сектор за катастар непокретности | МГСИ, МДУЛС, ЈЛС, МУП, РЗС, АПР, СКГО, ПТТ |
| 1. Успостављање националне инфраструктуре геопросторних података (НИГП) кроз доношење свих подзаконских аката у складу са Законом о НИГП и израдом националног геопортала у складу са INSPIRE директивом | 1. квартал 2020. | 12.1 М РСД | 400.000€ Светска банка  200.000€ Краљевинa Норвешкa  644.555€ (нису обезбеђена средства) | РГЗ – Центар за управљање геопросторним подацима | Субјекти НИГП |
| 1. Спровођење процене стања е-Управе на локалном нивоу (на узорку од најмање 30 ЈЛС) и подршка унапређењу локалних капацитета за њењу примену (додела бесповратних средстава за највише 40 ЈЛС за развијање и примену процедура и поступака релевантних за увођење е-Управе и обука и менторска подршка за најмање 30 ЈЛС за пружање услуга е-Управе). | 4. квартал 2020. |  | 390.000€ (УНОПС) | МДУЛС – Сектор за ЕИ и пројекте | СКГО, УНОПС |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Посебни циљ 2 (одељак III Б Стратегије реформе јавне управе):** | | **Индикатор (ниво утицаја)** | | | |
| Успостављање усклађеног јавно-службеничког система заснованог на заслугама и унапређење управљања људским ресурсима | | Мера у којој су усклађени државно-службенички систем, службенички систем на локалном нивоу и јавно-службенички систем  ПВ (2017): 4  ЦВ (2020): 5  Адекватност оквира политике, правног оквира и институционалног окружења за професионално управљање кадровима у јавној служби (ПЈУ 3)  ПВ (2017): 2[[14]](#footnote-14)  ЦВ (2020): 3  Стручно усавршавање и обука за државне службенике (ПЈУ 3)  ПВ (2017): 3[[15]](#footnote-15)  ЦВ (2020): 4 | | | |
| **Мера 2.1:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Успостављање усклађеног система радних односа и плата у јавној управи на темељу начела транспарентности и правичности** | | **Проценат положаја попуњених путем конкурса у односу на укупан број попуњених радних места који су положаји у органима државне управе и службама Владе**  ПВ (2017): 31%  ЦВ (2018): 36%  ЦВ (2019): више од 40%  ЦВ (2020): више од 50%  **Проценат запослених у јавној управи на које се примењује правичан и транспарентан систем плата**  ПВ (2017): 0%  ЦВ (2018): 0%  ЦВ (2019): 60%  ЦВ (2020): 100% | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Припрема и утврђивање предлога закона[[16]](#footnote-16) којима се регулише систем радних односа и плата у циљу успостављања усклађеног службеничког система заснованог на способностима и заслугама (*merit system*), у јавним агенцијама и државним органима | 4. квартал 2018. | 3М РСД | 14.876€ (нису одобрена средства) | МДУЛС –Сектор за УЉР | Органи државне управе у чијем ресору су јавне службе |
| 2. Припрема и усвајање каталога звања и положаја у органима државне управе, каталога звања и положаја у органима ЈЛС, каталога звања, положаја, функција и радних места у другим деловима јавне управе[[17]](#footnote-17) и континуирана припрема и усвајање измена и допуна Каталога радних места у јавним службама и другим организацијама (јавне службе које су основане посебним законима) због потребе оптимизације рада и успостављање ефикасне систематизације установа | 4. квартал 2020. | 10М РСД | 25.000€ (ГИЗ очекује се одобрење у јануару 2018.)  21.322€ (нису одобрена средства) | СУК  МДУЛС –Сектор за УЉР | ОДУ  СКГО  Ресорна министарства у чијој надлежности су јавне службе[[18]](#footnote-18) |
| 3. Припрема и утврђивање предлога измена Закона о државним службеницима у циљу унапређења процеса запошљавања и деполитизације, вредновања резултата рада, интегритета и јачања одговорности и развоја осталих радно правних института[[19]](#footnote-19), система интегрисаног УЉР базираног на компетенцијама | 4. квартал 2018. | 1.6М РСД | 282.000€[[20]](#footnote-20) (ГГФ) | МДУЛС –Сектор за УЉР  СУК | ОДУ и други државни органи  ЦЕП  PwC |
| 4. Јачање капацитетa МДУЛС-а, Управне инспекције и СУК-а, кроз повећање броја службеника у наведеним органима и развијање компетенција свих запослених у јединицама за УЉР у органима државне управе. | 4. квартал 2020. | Нису потребна додатна средства |  | МДУЛС - Сектор за УЉР, Управна инспекција  СУК | МФИН  НАЈУ |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 2.2:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Успостављање функције УЉР у јавној управи и унапређење функције УЉР у државној управи и локалној самоуправи кроз увођење нових инструмената и јачање капацитета за УЉР** | | **Степен до кога се примењује оквир компетенција у органима државне управе и службама Владе**  ПВ (2017): 0  ЦВ (2018): 1  ЦВ (2019): 2  ЦВ (2020): 3  **Просечан капацитет ЈЛС за управљање људским ресурсима у складу са индексом СКГО**  ПВ (2017): 54%  ЦВ (2018): 58%  ЦВ (2019): 65%  ЦВ (2020): 70% | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Припрема и усвајање аката којима се усваја Оквир компетенција и уводе компетенције у поступак регрутације и селекције, оцењивања и напредовања у органима државне управе | 4. квартал 2018. |  | 35.000€ (ГГФ, ГИЗ очекује се одобрење у I кварталу 2018.)[[21]](#footnote-21) | МДУЛС –Сектор за УЉР  СУК | ОДУ  НАЈУ  ЦЕП  PwC |
| 1. Припрема и усвајање подзаконских аката којим се ближе уређује вредновање раднe успешности запослених у јавним службама | 4. квартал 2019. |  | 250.000€ (нису обезбеђена средства) | МДУЛС –Сектор за УЉР | Министарства у чијој су надлежности јавне службе |
| 1. Развој Центра за процену и развој компетенција и каријерни развој у СУК у циљу успостављања институционалног управљања каријером државних службеника запослених у приоритизованим областима, талената и руководилаца | 4.квартал 2019. |  | 30.000€ (ГИЗ очекује се одобрење у јануару 2018.) | СУК | МДУЛС |
| 1. Развој и примена инструмената (институционалних и индивидуалних)[[22]](#footnote-22) за управљање каријером у државној управи за државне службенике и других мера којима се јача професионализација администрације а у циљу задржавања компетентних кадрова у државној управи | 4. квартал 2020. |  | 70.000€ (ГИЗ очекује се одобрење у јануару 2018.) | СУК  МДУЛС –Сектор за УЉР | НАЈУ |
| 1. Спровођење анализе постојећег ИТ система ЦКЕ, припрема препорука и израда техничке спецификације за замену постојећих ИТ система новим софтверским решењем и успостављање и развој софтвера за УЉР који подржава и аутоматизује послове на начин да интегрише и покрије целокупну област функционисања УЉР | 4. квартал 2020. | 504.000 РСД | 1.000.000€  (нису обезбеђена средства) | СУК  МДУЛС –Сектор за УЉР  ИТЕ | ОДУ |
| 1. Изградња капацитета градова и општина за спровођење и унапређење функције управљања људским ресурсима у локалној самоуправи (локалној администрацији)[[23]](#footnote-23) | 4. квартал 2020.[[24]](#footnote-24) |  | 958.250€ (ЕУ- средства нису одобрена) | МДУЛС | Савет Европе  СКГО  ЈЛС |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 2.3:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Развој система стручног усавршавања у јавној управи** | | **Проценат реализованих програма обука које је Национална академија за јавну управу спровела у складу са годишњим планом рада**  ПВ (2017): 0%  ЦВ (2018): 50%  ЦВ (2019): 70%  ЦВ (2020): 80%  **Проценат запослених у јавној управи који су успешно завршили програме стручног усавршавање Националне академије**  ПВ (2017): 0%  ЦВ (2018): до 10%  ЦВ (2019): до 20%  ЦВ (2020): до 30% | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Доношење подзаконских прописа за спровођење Закона о Националној академији за јавну управу и других посебних закона[[25]](#footnote-25) који уређују стручно усавршавање у појединим деловима јавне управе | 3. квартал 2018. | 7.5М РСД | 300.000€ (ЕУ-FwC Пројекат подршке успостављању НАЈУ) | Влада, на предлог Националне академије за јавну управу (НАЈУ)  НАЈУ | МДУЛС  Републички секретаријат за законодавство  МЕИ  СУК |
| 1. Успостављен систем акредитације реализатора и спроводиоца програма стручног усавршавања у јавној управи | 4. квартал 2018. | 12.2М РСД |  | НАЈУ | / |
| 1. Успостављена Централна евиденција програма стручног усавршавања у јавној управи | 4. квартал 2019. | 15.7М РСД | / | НАЈУ | МДУЛС  СУК  ИТЕ  Надлежни државни органи и органи у систему ЈЛС |
| 1. Успостављање просторних и других техничких капацитета за остваривање делокруга Националне академије за јавну управу | 4. квартал 2019. | 1.5М€ (по планском обрачунском курсу М. фин за 2017. годину 186.600.000 РСД) | / | НАЈУ | МДУЛС  Републичка дирекција за имовину РС |
| 1. Доношење општег акта о програму стручног оспособљавања приправника (увођење у рад приправника) | 1. квартал 2019. | 4М РСД | 12.000€ (ГИЗ) | МДУЛС – Сектор за стручно усавршавање | ОДУ  Службе Владе |
| 1. Подршка даљем унапређењу система стручног усавршавања запослених у ЈЛС јачањем капацитета ЈЛС за обављање послова стручног усавршавања из њихове надлежности и развојем, припремом и спровођењем програма стручног усавршавања | 4. квартал 2020. | 8.2М РСД (средства нису потврђена) | 746.250€ (ЕУ, средства нису одобрена) | МДУЛС – Сектор за стручно усавршавање | Савет Европе  СКГО  ЈЛС |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Посебни циљ 3 (одељак III В Стратегије реформе јавне управе):** | | **Индикатор (ниво утицаја)** | | | |
| Унапређење управљања јавним финансијама и јавним набавкама | | Проценат реализације Програма за реформу управљања јавним финансијама  ПВ (2017): TBC  ЦВ (2018): 55%  ЦВ (2019): 65%  ЦВ (2020):100% | | | |
| **Мера 3.1:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| Унапређење (оквира) одрживости јавних финансија кроз реформисање и развој управљања јавном својином | | **Број ЈЛС које су успоставиле регистар јавне својине, базе података и оквир за делотворно и транспарентно управљање јавном својином**  ПВ (2017): 30  ЦВ (2020): 85 | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Активности** | | **Рок за реализацију** | **Активности** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Измене и допуне Закона о јавној својини | 4. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | МФИН |  |
| 1. Развој и спровођење 14 регионалних обука за управљање јавном својином на локалном нивоу | 1. квартал 2020. |  | 75.350 €  (ЕУ – Програм Exchange 5) | МДУЛС – Сектор за ЕИ и пројекте  МФИН – Сектор за имовинско правне послове | СКГО |
| 1. Реализацијa пројеката ЈЛС у оквиру грант шеме за унапређење управљања јавном својином на локалном нивоу | 2. квартал 2020. | 300.000 € суфинансирање од стране ЈЛС корисница пројеката Грант шеме | 3.102.535 €  (ЕУ – Програм Exchange 5  ИПА 2014) | МДУЛС  МФИН | СКГО |
| 1. Развој и спровођење 20 пакета директне техничке подршке општинама за унапређење управљања јавном својином на локалном нивоу | 2. квартал 2020. |  | 128.000 €  (ЕУ – Програм Exchange 5) | МДУЛС  МФИН | СКГО |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 3.2:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Унапређење процеса планирања и припреме буџета** | | **Проценат ЛС чији буџети су припремљени у складу са методологијом за програмско буџетирање, који се мери на годишњем нивоу**  ПВ (2017): 60%  ЦВ (2018): 67%  ЦВ (2019): 73%  ЦВ (2020): 80% | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Израда модула за извештавање o учинку програма у оквиру ИТ система за припрему буџета[[26]](#footnote-26) | 4. квартал 2018. | 3.500.000 РСД |  | МФИН |  |
| 2. Спровођење обуке за 150 државних службеника за припрему извештаја о учинку програма | 4. квартал 2018. | 87.120 РСД (средства нису обезбеђена) |  | МФИН | СУК |
| 3. Подизање капацитета ЈЛС за спровођење процеса програмског буџетирања у складу са методологијом за програмско буџетирање кроз израду инструктивних докумената за припрему програмског буџета, организацију 24 регионалне обуке за све ЈЛС и директну техничку подршку за 12 ЈЛС | 2. квартал 2020. |  | 145.448 €  (ЕУ - Програм Exchange 5 ИПА 2014) | МДУЛС  МФИН | СКГО |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 3.3:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Унапређење система финансијског управљања и контроле коришћења јавних средстава и интерне ревизије** | | **Број годишњих извештаја о стању финансијског управљања и контроле и интерне ревизије које корисници јавних средстава достављају Министарству финансија – ЦЈХ**  ПВ (2017): 1125  ЦВ (2018): 1150  ЦВ (2019): 1175  ЦВ (2020): 1200 | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Унaпрeђeњe пoстojeћeг сoфтвeрa зa интeрну финaнсиjску кoнтрoлу у jaвнoм сeктoру, кojи ћe кoрисницимa oмoгућити приступ и дoстaвљaњe гoдишњих извeштaja ЦJХ eлeктрoнским путeм[[27]](#footnote-27) | 1. квaртaл 2018. |  | \*[[28]](#footnote-28) | MФИН/ ЦJХ | SDC/UNDP |
| 2. Изрaдa смeрницa зa успoстaвљaњe функциja интeрнe рeвизиje у oквиру мaлих КJС, у вeзи сa успoстaвљaњeм зajeдничкe jeдиницe зa интeрну рeвизиjу[[29]](#footnote-29) | 4. квaртaл 2018. |  | 23.750€ (ЕУ) | MФИН/ ЦJХ | КJС, TWINNING пaртнeр |
| 3. Организовање две радионице за рад у софтверу за интерну контролу у јавном сектору, који корисницима јавних средстава омогућава електронско достављање годишњих извештаја Министарству финансија – ЦЈХ | 4. квaртaл 2019. |  | 912€ (средства нису обезбеђена) | MФИН/ ЦJХ |  |
| 4. Oргaнизaциja четири рaдиoницe зa вишe рукoвoдиoцe o улoзи финaнсиjскoг упрaвљaњa и кoнтрoлe[[30]](#footnote-30) и интерним контролама као саставном делу редовних процеса руковођења и алату за добро управљање | 4. квaртaл 2020. |  | 8.100€ (ЕУ) | MФИН/ ЦJХ | КJС, TWINNING пaртнeр |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 3.4:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Функционално унапређење рада буџетске инспекције** | | **Број извршених контрола буџетске инспекције**  ПВ (2016): 19  ПВ (2017): биће доступан податак у марту 2017.  ЦВ (2018): 21  ЦВ (2019): 22  ЦВ (2020): 23 | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Попуњавање радних места буџетске инспекције у пуном капацитету од 100%, у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места а у циљу повећања броја извршених инспекцијских контрола што доприноси јачању финансијске дисциплине. | 4. квартал 2018. – 5 новозапослених  4. квартал 2019. – 5 новозапослених  3. квартал 2020. – 3 новозапослених | 21 М РСД  (средства нису обезбеђена) |  | МФИН – Јединица задужена за послове буџетске инспекције |  |
| 2. Израда и усвајање Mетодологије рада буџетске инспекције у складу са Законом о буџетском систему | 2. квартал 2018. | 294.151 РСД (средства нису обезбеђена) |  | МФИН – Јединица задужена за послове буџетске инспекције |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 3.5:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Унапређење система јавних набавки** | | **Вредност уговора који су потписане на основу оквирног споразума**[[31]](#footnote-31)  ПВ (2016): 42,7 милијарди РСД  ЦВ (2018): преко 35.5 милијарди РСД[[32]](#footnote-32)  ЦВ (2019): преко 35.5 милијарди РСД  ЦВ (2020): преко 35.5 милијарди РСД | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Израда и усвајање подзаконских аката који проистичу из новог Закона о јавним набавкама усклађеног са ЕУ директивама | 4. квартал 2018. |  | 88.037€ (ЕУ ИПА 2013) | УЈН – Сектор за послове јавних набавки |  |
| 1. Израђени и објављени стандардни обрасци за објављивање огласа о јавним набавкама | 4. квартал 2018. |  | 24.661€ (ЕУ ИПА 2013) | УЈН – Сектор за послове јавних набавки |  |
| 1. Израђени и објављени општи модели конкурсне документације | 4. квартал 2018. |  | 17.719€ (ЕУ ИПА 2013) | УЈН – Сектор за послове јавних набавки |  |
| 1. Израђени и објављени модели оквирних споразума | 4. квартал 2018. |  | 12.979€ (ЕУ ИПА 2013) | УЈН – Сектор за послове јавних набавки |  |
| 1. Израђена анализа и препоруке за унапређење конкуренције на тржишту јавних набавки | 4. квартал 2018. |  | 12.331€ (ЕУ ИПА 2013) | УЈН – Сектор за послове јавних набавки |  |
| 1. Израђена и усвојена Стратегија развоја система јавних набавки 2019 - 2022 | 4. квартал 2018. |  | 49.376€ (ЕУ ИПА 2013) | УЈН – Сектор за послове јавних набавки | ОДУ  ОЦД |
| 1. Објављене смернице за унапређење зелених набавки | 4. квартал 2019. г |  | 9.479€ (ЕУ ИПА 2013) | УЈН – Сектор за послове јавних набавки |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Посебни циљ 4 (одељак III Г Стратегије реформе јавне управе):** | | **Индикатор (ниво утицаја)** | | | |
| Повећање правне сигурности и унапређење пословног окружења и квалитета пружања јавних услуга | | Пружање услуга усмерених на грађане (ПЈУ5)[[33]](#footnote-33)  ПВ (2017): 3  ЦВ (2020): 4  Праведност и ефикасност административних поступака (ПЈУ5)[[34]](#footnote-34)  ПВ (2017): 3  ЦВ (2020): 4 | | | |
| **Мера 4.1:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Унапређење управних процедура и обезбеђивање поступања органа државне управе и органа и организација јавне управе у одлучивању о правима, обавезама и правним интересима грађана и других субјеката у складу са принципима добре управе** | | **Број усклађених закона са ЗУП-ом:**  ПВ (2017): око 4  ЦВ (2018): око 40 додатних  ЦВ (2019): око 100 додатних  ЦВ (2020): око 270 укупно од 2017-2020. | | | |
| **Aктивност** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Припрема и доношење Уредбе о јединственом управном месту (члан 42. ЗУП-а) | 2. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | МДУЛС – Сектор за добру управу | Сигма (ОЕЦД/ЕУ)  ИТЕ |
| 1. Припрема предлога измена и допуна закона којима су уређени посебни управни поступци ради усклађивања са ЗУП-ом (око 270 закона) | до 2. квартала 2018. сет од око 40 приоритетних закона  до 4. квартала 2020. сви закони | Нису потребна додатна средства |  | Координационо тело за усклађивање посебних закона са ЗУП-ом  МДУЛС – Сектор за добру управу  Сва министарства |  |
| 1. Објављивање података о државним службеницима и осталим овлашћеним лицима за вођење управних поступака у свим ОДУ, на званичним интернет порталима | Континуирано (4. квартал 2020.) | Нису потребна додатна средства |  | МДУЛС – Сектор за добру управу | сви органи управе у смислу чл.1 ЗУП-а |
| 1. Имплементација електронске платформе за складиштење података у циљу омогућавања примене правилника о начину вођења евиденције о поступцима извршења и обезбеђења и правилника о надзору над радом јавних извршитеља ради вршења канцеларијског / посредног надзора од стране Министарства правде и Коморе јавних извршитеља над радом јавних извршитеља | 4. квартал 2018. | 4.000.000 РСД (33057,85 ЕУР) у 201.; сам систем је израђен за 8.995.000 РСД у 2017. г. |  | МПравде | Комора јавних извршитеља |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 4.2:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Реформа инспекцијског надзора и обезбеђивање боље заштите јавног интереса, уз смањење административних трошкова инспекцијског надзора и повећање правне сигурности субјеката инспекцијског надзора** | | **Проценат усклађених посебних закона са Законом о инспекцијском надзору**  ПВ (2017): 0%  ЦВ (2018): 60%  ЦВ (2019): 90%  ЦВ (2020): 95%  **Проценат ревидираних контролних листа инспекција и планова заједничких надзора (пуна предвидивост рада инспекција)**  ПВ (2017): 0%  ЦВ (2018): 80%  ЦВ (2019): 90%  ЦВ (2020): 95%  **Број инспекцијских служби које користе систем обједињеног инспекцијског надзора (е Инспектор)**  ПВ (2017): 0  ЦВ (2018): 4  ЦВ (2019): 33  ЦВ (2020): 33 | | | |
| **Активност** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Усклађивање 78 посебних закона са Законом о инспекцијском надзору | 2. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | Координациона комисија  Сва министарства која у свом саставу имају инспекције |  |
| 1. Разматрање ради усвајања и имплементације на Координационој комисији препорука из спроведене анализе рада инспекција и примене Закона о инспекцијском надзору | 4. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | Координациона комисија  МДУЛС и сва министарства која у свом саставу имају инспекције  ИТЕ (е инспектор) |  |
| 1. Припрема и усвајање акционог плана Координационе комисије за отклањање утврђених недостатака у примени Закона | 4. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | Координациона комисија  Сва министарства која у свом саставу имају инспекције |  |
| 1. Израда заједничке информационе платформе за све инспекције на републичком нивоу на којима ће се даље развијати модули – израђен софтвер е инспектор | 1. квартал 2018. | 40 М РСД |  | ИТЕ |  |
| 1. Спровођење пилот пројекта за 4 инспекције – први модул (пореска или санитарна или туристичка инспекција, тржишна инспекција, инспекција рада, управна инспекција) | 4. квартал 2018. | 104 M РСД |  | ИТЕ | 4 инспекција |
| 6. Реализација модула за преостале 33 инспекцијe | 2. квартал 2019. | 100 М РСД |  | ИТЕ | Сва министарства која у свом саставу имају инспекције |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 4.3:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Увођење и промоција механизама којима се обезбеђује квалитет јавних услуга** | | **Број извештаја сачињених на основу анализе задовољства грађана пруженим Услугама државних и органа јединица локане самоуправе**  ПВ (2017): 0  ЦВ (2018): 50  ЦВ (2019): 100  ЦВ (2020): 173  **Просечна оцена квалитета обука и семинара у СКИП центру**  ПВ (2017): 0  ЦВ (2018): 3  ЦВ (2019): 4  ЦВ (2020): 4,5 | | | |
| **Активност** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Израда студије изводљивости употребе blockchain[[35]](#footnote-35) технологије у јавној управи РС и реализација пилот пројекта, у складу са препорукама Студије | 4. квартал 2018. (израда Студије)  4. квартал 2019. (пилот пројекат) | 5 М РСД |  | МДУЛС – Cектор за развој добре управе |  |
| 1. Истраживање задовољства, захтева и очекивања у погледу квалитета јавних услуга (кључних заинтересованих страна: грађана, цивилног друштва, привреде, запослених у јавној управи) кроз имплементациу међународно признате методологијe задовољства грађана која подразумева механизме за континуирану повратну информацију између грађана и јавне администрације као одрживог механизма утицаја грађана на рад државне управе | 4. квартал 2019. | 205 М РСД |  | МДУЛС – сектор за развој добре управе | ОДУ |
| 1. Успостављање и пуна оперативност Сервисног Kорејско-српског информатичко приступног центра (СКИП) који омогућава свим државним органима, цивилном друштву и грађанима да кроз различите семинаре и обуке унапреде своје знање у ИТ области и изврше е-услуге | 4. квартал 2020. | 4.6 М РСД  4 M РСД (средства нису обезбеђена) |  | МДУЛС– сектор за развој добре управе | Сви државни органи, НГО, привреда, грађани |
| 1. Постепено увођење система за управљање квалитетом јавних услуга кроз извођење пилот пројекта на изабраном органу државне управе | 4. квартал 2020. | Нису потребна додатна средства |  | МДУЛС – Cектор за развој добре управе | ОДУ |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Посебни циљ 5 (одељак III.Д Стратегије реформе јавне управе):** | | **Индикатор (ниво утицаја)** | | | |
| Повећање партиципације грађана, транспарентности, унапређење етичких стандарда и одговорности у обављању послова јавне управе | | Делотворност контроле независних надзорних институција над органима власти (ПЈУ 4)[[36]](#footnote-36)  ПВ (2017): 3  ЦВ (2020): 4  Доступност информација од јавног значаја (ПЈУ4)[[37]](#footnote-37)  ПВ (2017): 4  ЦВ (2020): 5 | | | |
| **Мера 5.1:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Унапређење услова за учешће заинтересоване јавности у раду јавне управе уз повећање доступности информација о раду јавне управе и јавним финансијама** | | **Проценат објављених Информатора о раду путем јединственог информационог система за приступање, обраду и презентовање Информатора о раду до 2020.**  ПВ (2017): 0  ЦВ (2018): усвојен правни оквир  ЦВ (2019): 25%  ЦВ (2020): 50%  **Проценат закона у чијој припреми су спроведене консултације у складу са Законом о изменама и допунама Закона о државној управи**  ПВ (2017): 0%  ЦВ (2018): 20%  ЦВ (2019): 50%  ЦВ (2020): 70% | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Унапређење проактивне транспарентности – Информатор о раду кроз[[38]](#footnote-38) израду приручника за коришћења апликације (јединственог информационог система за приступање, обраду и презентовање Информатора о раду) који је у ову сврху израђен, спровођење до 15 обука овлашћених лица у државним органима и ЈЛС, доношење новог Упутства за израду и објављивање Информатора о раду, промоцију апликације ка јавности, цивилном сектору, пословном сектору и медијима | 4. квартал 2019.[[39]](#footnote-39) |  | 19.750€ (УНДП) | МДУЛС– Сектор за развој добре управе  Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности | УНДП  СУК (обуке) |
| 1. Оснивање Савета за сарадњу са цивилним друштвом | 2. квартал 2019. | 72.600 РСД | 4.671€ (нису обезбеђена средства) | ВЛАДА | КОЦД, ОЦД  сви ОДУ |
| 1. Унапређење грађанске партиципације кроз израду Смерница за састав радних група за израду предлога јавних политика и прописа као и припрему и усвајање подзаконских аката који уређују консулатације са заинтересованом јавношћу у поступку припреме прописа и докумeната јавних политика, а након усвајања Закона о планском систему и Закона о изменама и допунама Закона о државној управи | 4. квартал 2019.[[40]](#footnote-40) |  | 16.085€ (нису обезбеђена средства) | КОЦД  РСЈП  МДУЛС – Сектор за добру управу | ИТЕ  РСЗ  ГС  ОЦД |
| 1. Унапређење иницијативе за отварање података у РС кроз усвајање законског оквира за отворене податке и поновну употребу информација у складу са Европском Директивом о поновном коришћењу информација јавног сектора [[41]](#footnote-41), приступање Повељи за отворене податке (Open Data Charter)[[42]](#footnote-42), организацију активности у циљу промовисања концепта отворених података и подршка за развој апликација на основу отворених података[[43]](#footnote-43) | 4. квартал 2019.[[44]](#footnote-44) |  | 216.375€ (УНДП) | МДУЛС – Сектор за добру управу  Влада  ИТЕ | Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности  ОДУ  УНДП  ОЦД  Привреда  Академска заједница  НАЛЕД |
| 1. Анализа упоредне праксе у погледу електронског изјашњавања грађања у циљу ефикаснијег изражавања ставова грађана | 4. квартал 2018. |  | 9.000€ (СДЦ –није потврђено) | МДУЛС – Сектор за систем ЛС |  |
| 1. Припрема и усвајање новог Закона о референдуму и народној иницијативи у циљу унапређења механизама за изјашњавање грађана | 3 . квартал 2019. |  | 49.500€ (СДЦ – није потврђено) | МДУЛС – Сектор за систем ЛС | СКГО |
| 1. Израда и доношење Правилника о садржају веб презентација и објављивању електронских услуга органа државне управе, након усвајања Закона о електронској управи[[45]](#footnote-45) | 4. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | ИТЕ |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 5.2:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Јачање интегритета и етичких стандарда запослених у јавној управи и смањење корупције кроз јачање механизама превенције** | | **Проценат испуњених препорука Агенције за отклањање ризика корупције у предлозима закона до 2020.**  ПВ (2017): 0  ЦВ (2018). 30%  ЦВ (2019). 35%  ЦВ (2020): 40% | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Израда Нацрта закона о Агенцији за борбу против корупције тако да се уведе **обавеза похађања обука о етици и интегритету** за све запослене у јавној управи; **пропише одговорност руководилаца** органа јавне власти уколико не омогући спровођење обука и **одговорност запослених** уколико не похађају обуке које су им претходно омогућене, уведе **анализа ризика корупције** у раду органа јавне власти као надлежност АКАС која ће обухватати припрему извештаја са препорукама за отклањање ризика и јачање интегритета, као и обавезу органа јавне власти да известе Агенцију о предузетим мерама ради отклањања ризика и јачања интегритета; дефинишу одредбе везане за увођење **процене ризика корупције** **у прописима** у процес припреме прописа и **доношење Методологије** за процену ризика корупције у прописима коју доноси АБПК [[46]](#footnote-46) | 4. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | МПравде | АБПК |
| 1. Израда упоредне анализе ради увођења службеника за етику и интегритет у јавној управи, анализа правног оквира у РС и израда смерница са препорукама за имплементацију | 4. квартал 2019. |  | 1440€ (нису обезбеђена средтсва) | АБПК |  |
| 1. Успостављање механизма за праћење реализације препорука Агенције за борбу против корупције након увођења процене ризика корупције у процес припреме прописа – Генерални секретаријат доставља Агенцији образложење о прихваћеним препорукама или разлозима у случају неприхватања, након утврђивања предлога закона | 1. квартал 2020. | Нису потребна додатна средства |  | Генерални секретаријат |  |
| 4. Израда првог Годишњег извештаја Агенције за борбу против корупције о степену испуњености препорука из мишљења о процени ризика корупције у одредбама нацрта закона из области посебно ризичних за настанак корупције | 1. квартал 2020. | Нису потребна додатна средства |  | АБПК |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Мера 5.3:** | | **Индикатори са почетном и циљном вредношћу** | | | |
| **Јачање механизама спољне и унутрашње контроле у јавној управи** | | **Проценат прихваћених препорука Заштитника грађана од стране органа управе**  ПВ (2017): 88,88%  ЦВ (2018): 89,88%  ЦВ (2019): 90,88%  ЦВ (2020): 91,88%  **Проценат реализовних препорука Државне ревизорске институције**  ПВ (2017): 64.72%  ЦВ (2018): 70%  ЦВ (2019): 73%  ЦВ (2020): 75%  **Проценат поступања по препорукама Повереника за заштиту равноправности од стране правних и физичких лица којима је упућена препорука**  ПВ (2017): 77,7%  ЦВ (2018): 78,7%  ЦВ (2019): 79,7%  ЦВ (2020): 80,7% | | | |
| **Активности** | **Рок за реализацију** | **Процењена финансијска средства** | | **Институција одговорна за реализацију** | **Партнери у реализацији** |
| **Буџетска** | **Донације** |
| 1. Припрема, консултације и утврђивање Предлога закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја[[47]](#footnote-47) ради јачања независности институције, проширења круга законских обвезника, унапређења поступка, унапређења проактивне транспарентности | 2. квартал 2018. |  | 850€ (нису обезбеђена средства) | МДУЛС –Сектор за људска и мањинска права и слободе | Повереник за информације од јавног значаја и заштиту права о личности |
| 1. Припрема, консултације и утврђивање Предлога закона о изменама и допунама Закона о Заштитнику грађана[[48]](#footnote-48) ради јачања независности институције, повећања транспарентности, унапређења заштите права грађана пред државним органима | 4. квартал 2018. |  | 850€ (нису обезбеђена средства) | МДУЛС –Сектор за људска и мањинска права и слободе | Заштитник грађана  Народна скупштина |
| 1. Припрема, консултације и утврђивање Предлога закона о изменама и допунама Закона о Државној ревизорској институцији у циљу обезбеђивања потпуне финансијске и оперативне независности, као и у циљу обезбеђивања механизма који ће допринети већем обухвату субјеката ревизије (путем скраћења рокова за окончање поступка ревизије, нових ревизорских звања) | 4. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | Влада  Народна скупштина  ДРИ | Народна скупштина  ДРИ |
| 1. Утврдити текст Предлога закона о Агенцији за борбу против корупције тако да се разграниче и јасно дефинишу појмови кумулације јавних функција и сукоба интереса, као и да се у тој области успоставе јасни механизми и решења неопходна за управљање и санкционисање сукоба интереса јавних функционера. | 4. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | МПравде | АБПК |
| 1. Измена и допуна Закона о забрани дискриминације у циљу пуне усклађености са правним тековинама ЕУ а посебно у погледу:   -обима изузетака од начела једнаког поступања;  -дефиниције индиректне дискриминације;  -обавезе да се обезбеди разумни смештај за запослене са инвалидитетом[[49]](#footnote-49) | 4. квартал 2018. | Нису потребна додатна средства |  | Мин. за рад, запошљавање, борачка и социјална питања  Влада | Повереник за равноправност  Народна скупштина |
| 6. Оачани капацитети ДРИ и унапређени услови рада, кроз повећање броја запослених и трајно решавање проблема са просторијама за рад[[50]](#footnote-50) | 4. квартал 2020.[[51]](#footnote-51) | 192.4 M РСД (средства нису обезбеђена) | 3.500€ | Влада  ГенСек  ДРИ | Републичка дирекције за имовину, УЗЗПРО,  Народна скупштина |
| 1. Ојачани капацитети Повереника за заштиту равноправности (ПЗР) и унапређени услови рада, кроз повећање броја запослених и унапређење пословног простора (лифтови, прозори и тоалети, са посебним акцентом на тоалет прилагођен ОСИ), у циљу повећања процента поступања по препорукама Повереника за заштиту равноправности[[52]](#footnote-52) | 4. квартал 2020. | 105,5M РСД (средства нису обезбеђена) |  | Влада  ГенСек  ПЗР | УЗЗПРО,  Народна скупштина |

# **Листа скраћеница**

|  |  |
| --- | --- |
| **АБПК** | **Агенција за борбу против корупције** |
| **Акт.** | **Активност** |
| **АП** | **Акциони план** |
| **АП 23** | **Нацрт акционог плана за поглавље 23** |
| **АПР** | **Агенција за привредне регистре** |
| **АП РЈУ** | **Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији** |
| **ВСС** | **Високи службенички савет** |
| **ГенСек** | **Генерални секретаријат Владе** |
| **ДРИ** | **Државна ревизорска институција** |
| ЕК | Европска комисија |
| ЕРП | Програм економских реформи |
| **ЕУ** | **Европска унија** |
| **ЕУ ИПА** | **Инструмент за претприступну помоћ Европске уније** |
| **ЕУР** | **евро** |
| **ИС** | **Информациони систем** |
| **ИТЕ** | **Канцеларија за информационе технологије и електронску управу** |
| **ЈЛС** | **Јединице локалне самоуправе** |
| **ЈУ** | **Јавна управа** |
| **Конт.** | **Континуирано** |
| **МДУЛС** | **Министарство државне управе и локалне самоуправе** |
| **МЕИ** | **Министарство за европске интеграције** |
| **МПГ** | **Међуминистарска пројектна група** |
| ММФ | Међународни монетарни фонд |
| **МРЗСБП** | Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања |
| **МТБФ** | **Средњорочни буџетски оквир – Фискална стратегија** |
| **МУП** | **Министарство унутрашњих послова** |
| **МФИН** | **Министарство финансија** |
| **НАЈУ** | **Национална академија за јавну управу** |
| **НБС** | **Народна банка Србије** |
| **НПАА** | **Национални план за усвајање правне тековине ЕУ** |
| **НСБПК** | **Национална стратегија за борбу против корупције у РС за период од 2013. до 2018. године** |
| **ОДУ** | **Орган(и) државне управе** |
| **ОЕЦД** | **Организација за економску сарадњу и развој** |
| **ОЦД** | **Организације цивилног друштва** |
| **ПВ** | **Почетна вредност (baseline value)** |
| **ПЕФА** | **Оцена јавних расхода и финансијске одговорности** |
| **ПИЕ** | **Праћење, извештавање и евалуација** |
| **ПИРВ** | **Информациони систем за планирање и извештавање о раду Владе** |
| ПИФЦ | Стратегија развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору |
| ПФМ | Програм реформе управљања јавним финансијама |
| **ПЈУ** | **Принципи јавне управе** |
| **РГЗ** | **Републички геодетски завод** |
| **РС** | **Република Србија** |
| **РСД** | **Српски динар** |
| **РЈУ** | **Реформа јавне управе** |
| **РСЈП** | **Републички секретаријат за јавне политике** |
| **СБ** | **Светска банка** |
| **СКГО** | **Стална конференција градова и општина** |
| **СИГМА** | **Програм подршке унапређењу у владавини и управљању при ОЕЦД** |
| **СРЈУ** | **Савет за реформу јавне управе** |
| **СУК** | **Служба за управљање кадровима** |
| **ТОР** | **Пројектни задатак** |
| **УЗЗПРО** | **Управа за заједничке послове републичких органа** |
| **УИ** | **Управна инспекција** |
| **УЈН** | **Управа за јавне набавке** |
| **УЉР** | **Управљање људским ресурсима** |
| **УСД** | **Амерички долар** |
| **ФА** | **Функционална анализа** |
| **ФУК** | **Финансијско управљање и контрола** |
| **ЦВ** | **Циљна вредност (target value)** |
| **ЦХУ** | **Централна јединица за хармонизацију** |
| CMST | Change Managment Support Team – Група за управљање променама |
| CROSO | Централни регистар обавезног социјалног осигурања |

1. Мониторинг извештај за Србију, Принципи јавне управе, 2017, стр. 95, <http://www.sigmaweb.org/publications/Monitoring-Report-2017-Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-1)
2. Мониторинг извештај за Србију, Принципи јавне управе, 2017, стр. 95, <http://www.sigmaweb.org/publications/Monitoring-Report-2017-Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
3. Фонд за добру управу (енг. Good Governance Fund – GGF) Владе Велике Британије. У оквиру пројекта: РС42 „Promoting PAR in Serbia through further support through modernization of HRM“, предвиђене су укупно три компоненте, од којих се једна – јачање управљачке одговорности у органима државне управе делимично односи на ову активност. Вредност целог пројекта приказана је кроз Активност 3. у оквиру Мере 2.1. [↑](#footnote-ref-3)
4. Регистар ималаца јавних овлашћења ће се повезати са Метарегистром (Активност 1.4.1. овог АП), с обзиром да је планирано да Метарегистар буде регистар свих евиденција. [↑](#footnote-ref-4)
5. Активности су предвиђене кроз Акциони план израђен на основу спроведене Хоризонталне функционалне анализе за државну управу плус (АП ХФА) у оквиру пројекта ИПА 2014 „Реструктурирање и оптимизација јавне управе у РС“, мера 2.3 и мера 3.2. Такође део измена наведене Уредбе је предвиђен и Акционим планом за спровођење Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период од 2016 до 2017. године (Мера 1.8 и мера 2.3), као и Акционим планом за 2017-2018. годину за спровођење Стратегије развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у РС за период 2017-2020. (Мера 10.1, 11.1,14.1). [↑](#footnote-ref-5)
6. Пакети подршке општинама су методолошки алат који је развила Стална конференција градова и општина и представљају директну консултантску подршку прилагођену конкретним потребама локалних самоуправа у одређеној специфичној области из надлежности локалне самоуправе. Општински пакети подршке укључују: директну стручну подршку градовима и општинама у циљу унапређења изабраних услуга, процедура и докумената; обуке, саветодавну подршку и консултације и менторство по потреби, као и подршку примени добрих пракси кроз размену искустава са колегама и повезивање са другим градовима и општинама. Ови општински пакети за 20 ЈЛС усмерени су на унапређење рада локалне управе, пуну и адектавну примену новог ЗУП-а, реформу административних процедура и друга питања у вези са реформом административног поступања у локалној управи и подизањем ефикасности њеног рада. [↑](#footnote-ref-6)
7. У оквиру ове групе активности планирано је: 1) обезбеђивање саветодавне подршке и најмање 40 регионалних обука/радионица, 2 е-обуке за запослене у свим ЈЛС и 5 обука за 35 ЈЛС; 2) спровођење пакета директне техничке подршке општинама у најмање 24 ЛС (12 пакета подршке за јачање учешћа грађана у доношењу одлука на локалном нивоу и 12 пакета подршке за јачању одгворности и анти-корупције на локалном нивоу); 3) пружање обуке и менторске подршке у најмање 30 ЈЛС за јачање учешћа и утицаја грађана у обезбеђивању јавних сервиса; организација Националног годишњег такмичења за најбоље праксе из рада ЈЛС у примени принципа добре управе у циљу промоције добре управе у ЛС . [↑](#footnote-ref-7)
8. Aктивности под редним бројем 1, 2, 3 и 4 налазе се у: Акционом плану за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015-2017 (мера 1.3. и мера 4.1.) и Акционом плану за спровођење Стратегије регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период од 2016 до 2017. године (мера 1.1., 1.5, 1.8 и 1.9). Aктивност бр. 2 налази се и у Акционом плану за програм реформе управљања јавним финансијама 2016-2020 године (мера 5.) и Акционом плану за спровођење Стратегије развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији за период 2017–2020. године (мера 9.1. и 9.2.), док се Активност под редним бројем 3 налази и у Акционом плану за спровођење Стратегије развоја електронске управе у РС за период 2015-2018 (мера 9.1.4.). [↑](#footnote-ref-8)
9. Под одговарајућим прописима мисли се на Закон о планском систему РС и допуну члана 33. Закона о Министарствима и други одговарајући акт Владе (посебан закључак). [↑](#footnote-ref-9)
10. Ознака „М“ се односи на милион, тако да се у овом случају ради о вредности од 5.100.000 динара (речима: петмилионастотинухиљада динара). Све вредности су ради компарације и лакшег праћења дате у заокруженим цифрама иако су у процесу израчинавања трошкова, процењени прецизнији трошкови. [↑](#footnote-ref-10)
11. Активност је повезана са Активношћу 1. у Мери 3.2. Финална фаза у успостављању ЈИС-а биће повезивање Акционог плана за спровођење програма владе, ПИРВ-а и постојећег система за програмско буџетирање и извршење буџета у Министарству финансија, обезбеђујући на тај начин повезивање планирања и буџетирања јавних политика на нивоу органа државне управе. [↑](#footnote-ref-11)
12. Закон о планском систему прописује обавезу израде Годишњег извештаја о резултатима спровођења АПСПВ-а. Такође, на основу члана 79 а, став 3. Пословника Владе, прописано је да: „РСЈП на основу годишњих извештаја ОДУ прати реализацију АПСПВ-а и извештава Владу о степену реализације приоритетних циљева у утврђеном року“. С тим у вези, у оквиру овог процеса израђује се 10 месечних и 5 сумарних оцена о напретку у остваривању међуресорних приоритетних циљева. [↑](#footnote-ref-12)
13. Aктивност 5 има заједничке активности са активношћу 2. [↑](#footnote-ref-13)
14. Мониторинг извештај за Србију, Принципи јавне управе, 2017, стр. 61, <http://www.sigmaweb.org/publications/Monitoring-Report-2017-Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-14)
15. Мониторинг извештај за Србију, Принципи јавне управе, 2017, стр. 83, <http://www.sigmaweb.org/publications/Monitoring-Report-2017-Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-15)
16. Измена Закона о јавним агенцијама којим се регулише радно-правни статус запослених, предлога закона којим се уређују плате запослених у јавним агенцијама, Закон о изменама и допунама закона о платама државних службеника и намештеника. [↑](#footnote-ref-16)
17. Односи се на Народну скупштину, Службу председника Републике, Уставни суд, Високи савет судства, Државно веће тужилаца, МУП, Војску Србије, надлежни орган аутономне покрајине и друге државне органе [↑](#footnote-ref-17)
18. Односи се на Народну скупштину, Службу председника Републике, Уставни суд, Високи савет судства, Државно веће тужилаца, МУП, Војску Србије, надлежни орган аутономне покрајине и друге државне органе [↑](#footnote-ref-18)
19. Ставом 2. чланом 83. постојећег Закона о државним службеницима прописује се да се не оцењују државни службеници који су у календарској години радили мање од шест месеци без обзира на разлог, а као услов за напредовање Закон о државним службеницима наводи да државни службеник/ца мора два пута узастопно да се оцени са највишом оценом или четири пута узастопно са другом по реду највишом оценом. Као афирмативна мера у циљу постизања родне равноправности, при измени Закона о државним службеницима планира се да одсуство запосленог/не са рада у складу са Законом (породиљско одсуство и одсуство ради неге детета) због које није оцењен/а у одређеној години не сматра прекидом узастопног оцењивања односно вредновања. [↑](#footnote-ref-19)
20. У оквиру пројекта РС43 „*Promoting PAR in Serbia through further support through modernization of HRM*“, предвиђене су укупно три компоненте од којих се једна односи на пружање подршке у припреми предлога измена Закона о државним службеницима и релевантних подзаконских аката. Приказана је вредност целокупног пројекта, јер није могуће исказати вредност једне компоненте. Наведени пројекат подржава и Активност 1. у оквиру Мере 2.2. и Активност 1. у оквиру Мере 1.1. [↑](#footnote-ref-20)
21. Вредност целог пројекта у оквиру ког је планирана подршка увођења компетенција је приказана кроз активност 3 у оквиру мере 2.1. [↑](#footnote-ref-21)
22. Институционалних инструмената попут кадровског плана, интерног тржишта рада, интерног конкурса, оквира компетенција, центра за процену (енг. *assesment center*) или индивидуалних попут менторства, коучинга, индивидуалног плана развоја, повратна информација за потребе развоја (енг. *feedback 360*°) [↑](#footnote-ref-22)
23. У оквиру ове групе активности планиране су следеће конкретне активности: 1) саветодавна подршка за све ЛС; 2) израда потребних модела локалних аката; 3) спровођење најмање 25 регионалних и 2 е-обуке за све ЈЛС; 4) спровођење пакета директне техничке подршке за унапређење УЉР у 50 ЛС; 5) спровођење пакета директне техничке подршке општинама укључујући и финансијску подршку (грантови) за унапређење интерне организације (организационо-функционалне промене) у 15 ЛС. [↑](#footnote-ref-23)
24. Пројекат се наставља до другог квартала 2021. године. [↑](#footnote-ref-24)
25. Закон о изменама и допунама Закона о државним службеницима и Закон о изменама и допунама Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе [↑](#footnote-ref-25)
26. Активност је повезана са Активношћу 3. у мери 1.3. [↑](#footnote-ref-26)
27. Активност 4.3. Стратегије развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији, за период 2017-2020. године. У наведеној стратегији крајњи рок за имплементацију је 1. квартал 2018. године за имплементацију тестне фазе ПИФЦ софтвера што подразумева подношење извештаја о е-контроли од стране одабраних корисника на централном нивоу. Овде је рок одређен за 4. квартал 2018. године као рок за коначну надоградњу софтвера уз додатна побољшања и евентуалне корекције након проведене тестне фазе. [↑](#footnote-ref-27)
28. Средства за ову активност су уплаћена у 2017. годину у износу од 40.000 евра. [↑](#footnote-ref-28)
29. Циљ 17.1. Стратегије развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији, за период 2017-2020. године. [↑](#footnote-ref-29)
30. Активност 8.4. Стратегије развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији, за период 2017-2020. године. Напомена: Ове активности Стратегија развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору перцепира као важне првенствено због подизања свести о улози и значају интерне контроле од стране највишег руководства, како би се пружила неопходна подршка другим запосленима. Наиме, трендови из Годишњег извјештаја за Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору показали су да је један од кључних проблема у области унутрашње контроле недовољна свест руководства у овој области, као и недостатак континуитета због честих флуктуација запослених. Из наведених разлога се и овде предлажу активности у вези са спровођењем обука менаџера у области финасисјког управљања и унутрашње контроле. [↑](#footnote-ref-30)
31. Исти индикатор је дефинисан Зајмом Светске банке, Програм за резултате – Модернизација и опримизација јавне управе (DLI#6 – Вредност уговора о набавкама закљученим путем оквирних споразума (у РСД). [↑](#footnote-ref-31)
32. Почетна вредност индикатора је висока с обзиром да је била прва година коришћења новог механизма. Како вредност уговора изнад 35,5 милијарди представља око 10% укупне вредности јавних набавки, може се сматрати одразом ефикасног система јавних набавки. Реализација Мере 3.5. прати само кроз један индикатор, с обзиром да ће у овој години наступити свеобухватна промена регулативе. Овај индикатор неће претрпети утицај промене регулативе, јер је у питању механизам који је преузет из ЕУ директива. [↑](#footnote-ref-32)
33. Мониторинг извештај за Србију, Принципи јавне управе, 2017, стр. 115, <http://www.sigmaweb.org/publications/Monitoring-Report-2017-Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-33)
34. Мониторинг извештај за Србију, Принципи јавне управе, 2017, стр. 118, <http://www.sigmaweb.org/publications/Monitoring-Report-2017-Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-34)
35. Blockchain технологија, која представља безбедан систем за бележење диструбитивног записа о трансакцијама и променама података, поседује велики потенцијал примене у унапређењу квалитета јавних услуга које пружају органи јавне управе. Технологија омогућава органима да податке из система учине доступним трећим лицима на аутоматизован и транспарентан начин, након испуњења унапред дефинисаних алгоритамских услова, у мери која може органима обезбедити подршку јавности за успостављање умрежених јавних услуга. [↑](#footnote-ref-35)
36. Мониторинг извештај за Србију, Принципи јавне управе, 2017, стр. 101, <http://www.sigmaweb.org/publications/Monitoring-Report-2017-Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-36)
37. Мониторинг извештај за Србију, Принципи јавне управе, 2017, стр. 98, <http://www.sigmaweb.org/publications/Monitoring-Report-2017-Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-37)
38. Иста активност налази се у АП ОГП за 2016-2017. годину, с тим што је рок реализације активности померен са 30. јуна 2017. године на 4. квартал 2019. године [↑](#footnote-ref-38)
39. Рок за израду приручника за коришћење апликације (јединственог информационог система за приступање, обраду и презентовање Информатора о раду), спровођење до 15 обука овлашћених лица у државним органима и ЈЛС, доношење новог Упутства за израду и објављивање Информатора о раду је 4.квартал 2018. [↑](#footnote-ref-39)
40. Активност Израда Смерница за састав радних група за израду предлога јавних политика и прописа налази се у Плану рада Владе за 2018. годину, са роком децембар 2018. године. [↑](#footnote-ref-40)
41. Иста активност налази се у Предлогу АП за спровођење Стратегије развоја електронске управе. [↑](#footnote-ref-41)
42. Иста активност налази се у Предлогу АП за спровођење Стратегије развоја електронске управе. [↑](#footnote-ref-42)
43. Иста активност налази се у Предлогу АП за спровођење Стратегије развоја електронске управе. [↑](#footnote-ref-43)
44. Рок за усвајање законског оквира за отворене податке и поновну употребу информација у складу са Европском Директивом о поновном коришћењу информација јавног сектора је 4. квартал 2018. [↑](#footnote-ref-44)
45. Иста активност налази се у Предлогу АП за спровођење Стратегије развоја електронске управе. [↑](#footnote-ref-45)
46. Акциони план за Поглавље 23, Активност 2.2.1.1, Национална стратегија за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године и Ревидирани акциони план за спровођење Стратегије, Мера 4.1.1. [↑](#footnote-ref-46)
47. Иста активност се налази у АП за спровођење иницијативе Партнерствo за отворену управу у Републици Србији за 2016. и 2017. годину – ОБАВЕЗА 7, као и у АП за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године, Активност: 4.3.1. АП РЈУ 2018-2020. се предлаже померање рокова на 2. квартал 2018. године. [↑](#footnote-ref-47)
48. Иста активност се налази у АП за поглавље 23 **–** Активност: 3.2.1.3. АП РЈУ 2018-2020. се предлаже померање рокова на 4. квартал 2018. године. [↑](#footnote-ref-48)
49. Иста мера се налази у АП за Поглавље 23, мера 3.6.1.5. [↑](#footnote-ref-49)
50. Иста активност се налази у АП за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у РС за период од 2013- до 2018. године, бр. 3.2.3.2.2. [↑](#footnote-ref-50)
51. Рок за обезбеђење пословног простора је 4. квартал 2018. године, за унапређење пословног простора 4. квартал 2019, док је рок за реализацију повећања броја запослених 4. квартал 2020. године. [↑](#footnote-ref-51)
52. Иста активност се налази у АП за Поглавље 23, мера 3.6.1.14. [↑](#footnote-ref-52)