На основу члана 38. став 1. Закона о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18),

Влада усваја

**АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ПЕРИОД ОД 2024. ДО 2025. ГОДИНЕ**

**ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМУ СИСТЕМА
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ
ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2025. ГОДИНЕ**

|  |
| --- |
| **Акциони план за период од 2024. до 2025. године, за спровођење Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији за период од 2021. до 2025. године\*** |
| **Општи циљ: Успостављање система локалне самоуправе који омогућава ефикасно и одрживо остваривање права грађана на локалну самоуправу** |
| **Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС** |
| Показатељ(и) на нивоу општег циља (показатељ исхода) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 |
| *Усаглашеност система локалне самоуправе са кључним принципима Европске повеље о локалној самоуправи*  | Композитна скала (1-5) | Извештај МДУЛС | 3 | 2020 | 3 |  / | 3 | 4 | 4 |
| *Удео расхода ЛС у консолидованим јавним расходима у Републици Србији* | % | Подаци ИСИБ АП и ЈЛС, подаци из Месечног билтена јавних финансија, Подаци СПИРИ, подаци Управе за трезор Министарства финансија, подаци из аналитичког сервиса ЈЛС, МДУЛС и РСЈП | 14,75% | 2019 | 15% | 15,50% | 16,30% | 17% | 18% |
| *Капацитет ЈЛС за примену начела доброг управљања*  | % | Извештај СКГО | 39% | 2018 | 43% |   | 50% |   | 55% |
| *Доступност и квалитет пружања приоритетних јавних услуга локалне самоуправе* | Композитна скала (1-10) | Извештај МДУЛС | 0 | 2020 | 0 | Израђен индекс | 5,6 |   | 6,1 |
| \*Одреднице за извор донаторске подршке које су наведене у табели Акционог плана односе се на следеће пројекте и програме: 1) СДЦ-МДУЛС – Пројекат „Локална самоуправа за 21. век” који се спроводи уз финансијску подршку Владе Швајцарске, и који спроводи МДУЛС у партнерству са РСЈП и СКГО; 2) EУ Exchange 6 – СКГО – „Повећање кредибилитета планирања, програмског буџетирања и контроле извршења јавних расхода на локалном нивоу у Србији” који се спроводи кроз финансијску подршку Европске уније (национални Програм ИПА 2019) и за који су кључне ресорно надлежне институције на националном нивоу МФИН и РСЈП, уз МДУЛС и МЕИ, док је СКГО имплементациони партнер; 3) СДЦ-СКГО – Програм „Партнерство за добру локалну самоуправу” који спроводи СКГО уз подршку Владе Швајцарске; 4) СДЦ -УНОПС – Пројекат ,,Програм ПРО - Локално управљање за људе и природу” који спроводи Канцеларија Уједињених нација за пројекте услуга (UNOPS) уз финансијску подршку Владе Швајцарске; 5) СДЦ-Хелветас – МЕД 3 - Пројекат ,,Општински економски развој у Источној Србији – трећа фаза” који спроводи Хелветас (Helvetas Swiss Intercooperation) уз финансијску подршку Владе Швајцарске; 6) СЕКО-РЕЛОФ 3 – Пројекат ,,Реформа локалних финансија y Србији III” (РЕЛОФ 3) који спроводе ГДСИ (GDSI) и Максима консалтинг (Maxima Consulting) уз финансијску подршку Владе Швајцарске.  |

|  |
| --- |
| **Акциони план за период од 2024. до 2025. године, за спровођење Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији за период од 2021. до 2025. године** |
| **Посебни циљ 1: Унапређење положаја и одговорности локалне самоуправе**  |
| **Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС** |
| Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљана вредност у 2024 | Циљана вредност у 2025 |
| *Степен ратификације ЕПЛС*  | Композитна скала (1-5) | Правна-информациона база прописа РС | 3 | 2020 | 4 | 5 |
| *Просечна вредност индекса добре управе у издвојеним областима: 1) oдговорност; 2) транспаретност, отвореност и партиципације* | % | Електронски индекс СКГО | 43% | 2018 |   | 60% |
| *Удео усвојених закона у односу на укупни број усвојених закона који се у већој мери односе на ЛС, у чијој припреми су учествовале ЈЛС* |  Скала (1-5) | Извештај СКГО | 3 | 2020 |   | 5 |
| **Мера 1.1: Наставак усклађивања правног оквира Републике Србије за локалну самоуправу са принципима Европске повеље о локалној самоуправи** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Регулаторна |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о ратификацији ЕПЛС  |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Усвојене измене и допуне закона о ратификацији ЕПЛС и повећан степен прихватања ЕПЛС од стране РС | Да/Не | Правна-информациона база прописа РС | Не | 2020 | Да | Да |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 1.175 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 1.1. Припрема нацрта Закона о изменама и допунама Закона о ратификацији ЕПЛС и упућивање Влади ради утврђивање предлога | МДУЛС |   | IV квартал 2024 | Буџет РС - Редовна издвајања | 20-0608-0002, 411 |   |   |
| 1.2. Израда анализе потребе усклађивања системских и секторских закона са ратификованим принципима из ЕПЛС | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2024 | Подршка из донације:(СКГО-СДЦ Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 1.175 |   |
| **Мера 1.2: Унапређење изборног система и јачање капацитета локалне администрације за спровођење локалних избора**  |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Информативно-едукативна  |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о локалним изборима |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Удео броја председника и секретара ОИК/ГИК, који су сертификовани за спровођење локалних изборних процедура | %  | Извештај о броју издатих сертификата | 0 | 2020 | 50% | 75% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 4.318 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом  | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 1.2.1. Израда анализе за утврђивање правног оквира за спровођење обавезног стручног усавршавања за руководство локалних изборних комисија (првенствено председнике и секретаре локалних изборних комисија) | МДУЛС | СКГО, ЈЛС | IV квартал 2024. | Очекивана подршка из донације: (СДЦ-МДУЛС) |   | 391 |   |
| 1.2.2. Израда Приручника за спровођење локалних избора | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2024. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 2.000 |   |
| 1.2.3. Анализа могућности за спровођење обавезног стручног усавршавања за руководство локалних изборних комисија и добијања сертификата | МДУЛС | СКГО | III квартал 2024. | Очекивана подршка из донације: (СДЦ-МДУЛС) |   | 326 |  |
| 1.2.4. Израда и спровођење националног програма е-обуке за добијање сертификата/ уверења за спровођење локалног изборног поступка (првенствено за стални састав изборних комисија) | МДУЛС | РИК, НАЈУ, СКГО | IV квартал 2024. | Подшка из донације: (СДЦ-МДУЛС) | 20-0608-4005, 423 | 1.601 |   |

|  |
| --- |
| **Мера 1.3: Унапређење правног оквира и процедура за непосредно учешће грађана у управљању локалном самоуправом** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Информативно-едукативна  |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о референдуму и народној иницијативи |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Удео градова, општина и градских општина у укупном броју градова, општина и градских општина чији службеници су обучени за примену новог правног оквира у области референдума и народне иницијативе | %  | Извештај о спроведеном процесу обука | 0% | 2020 | 50% | 90% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 3.907 | 650 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 1.3.1. Припрема водича за спровођење референдума и народне иницијативе (са формама правних аката и докумената који се користе) | МДУЛС | СКГО | II квартал 2024. | Подршка из донације:(СДЦ-МДУЛС) | 20-0608-4005, 423 | 911 |   |
| 1.3.2. Oбука запослених у локалној самоуправи за спровођење процедура референдума и народне иницијативе (два годишња семинара за начелнике управа, 8 регионалних обука за запослене у локалној администрацији) |  МДУЛС | СКГО, НАЈУ | II квартал 2025. | Подршка из донације:(СДЦ-МДУЛС) | 20-0608-4005, 423 | 1.294 |   |
| Подршка из донације:(СДЦ-СКГО-Партнерство за добру управу) |   | 650 | 650 |
| 1.3.3. Спровођење анализе која се односи на положај градских општина, која обухвата прецизирање услова или обавеза формирања градских општина, њихове организације и улоге, учешћа грађана и финансирања градских општина (примењујући диференциран приступ спрам популационог, географског и економског критеријума) | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2024. | Подршка из донације:(СДЦ-МДУЛС) | 20-0608-4005, 423 | 1.052 |   |
| **Мера 1.4: Унапређење учешћа локалне самоуправе у процесу израде националних прописа и јавних политика**  |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Регулаторна |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о локалној самоуправи |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Унапређен правни оквир у правцу већег учешћа локалних власти у процесу припремe јавних политика и општих аката који уређују питања локалне самоуправе | Да/Не | Текстови закона и подзаконских аката | Не | 2020 | Да (усвојене измене ЗЛС којима је уведена обавезност консултовања ЈЛС или њихове асоцијације у изради јавних политика, закона и др.општих аката који се односе на ЛС.) |   |
| Удео закона који се односе на ЈЛС о којима су информације достављене преко система СКГО за информисање ЛС, у односу на укупан број закона који се односе на ЈЛС | % | Извештај СКГО | 65% | 2020 | 90% | 95% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 600 | 100 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 1.4.1. Утврђивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи од стране Радне групе са циљем увођења обавезности укључивања јединица локалне самоуправе односно националне асоцијације локалних власти у процес припреме нацрта докумената јавних политика, закона и других општих аката којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона | МДУЛС | СКГО | III квартал 2024. | Буџет РС - Редовна издвајања | 20-0608-0002, 411 |   |   |
| Подршка из донације: (СДЦ-СКГО- Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 500 |   |
| 1.4.2. Континуирано редовно информисање локалних власти о усвојеним променама правног оквира (Law Alert sistem СКГО) | МДУЛС | СКГО, Ресорна министарства | IV квартал 2025. | СКГО |   | 100 | 100 |

|  |
| --- |
| **Мера 1.5: Даљи развој капацитета локалне самоуправе за примену принципа доброг управљања** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Информативно-едукативна  |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:  |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Број локалних службеника обучених за примену принципа доброг управљања (кумулативно) |  Број  | Извештај НАЈУ о спроведеном процесу обука | 831 | 2020 | 2200 | 2600 |
| Проценат од укупног броја градова, општина и градских општина које су усвојиле нови Етички кодекс | % | Извештај СКГО | 7% | 2020 | 50% | 60% |
| Број градова, општина и градских општина које су добиле награду за примену принципа добре управе (кумулативно) | Број | Извештај МДУЛС о спроведеном националном конкурсу  | 8 | 2020 | 24 | 28 |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 90.392 | 34.968 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 1.5.1. Спровођење пакета подршке за унапређење одговорности и примену антикорупцијских политика на локалном нивоу у пет ЈЛС | МДУЛС | Агенција за спречавање корупције, СКГО, УНОПС  | IV квартал 2025. | Подршка из донације:(СКГО-УНОПС) |   | 4.900 | 1.600 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.5.2. Праћење спровођења програма обука из области Добра управа из Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС  | НАЈУ | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2025. | Подршка из донације: (СДЦ-СКГО-Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 1.540 | 1.340 |
| 1.5.3. Промоција Етичког кодекса функционера локалне самоуправе (интернет конференција, организација радионица, организација националних, регионалних и локалних догађаја, дистрибуција водича, дистрибуција плаката са текстом Етичког кодекса и др.) | МДУЛС | СКГО, НАЈУ | IV квартал 2025. | Подршка из донације:(СДЦ-СКГО-Партнерство за добру управу) |   | 250 | 250 |
| 1.5.4. Е-обука за функционере о примени Етичког кодекса функционера локалне самоуправе | МДУЛС | СКГО, НАЈУ | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 250 | 250 |
| 1.5.5. Унапређење културе управљачке одговорности у 5 ЈЛС кроз унапређење Етичког кодекса, Плана интегритета и њихово спровођење | Одабране ЈЛС(5 ЈЛС) | МФИН, СКГО, МДУЛС,GDSI/MAXIMA Consulting  | III квартал 2025. | Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   | 1.335 | 1.335 |
| 1.5.6. Израда четврте анализе вредновања учинка локалне самоуправе у области доброг управљања путем индексa доброг управљања СКГО (на узорку од 60 ЈЛС)  | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2025. | Подршка из донације:(СДЦ - СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   |   | 4.000 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.5.7. Спровођење пакета подршке за унапређење транспарентности и партиципације у пет ЈЛС (подршка укључивању грађана у процес доношења буџета и транспарентности процеса буџетирања) | МДУЛС | СКГО, УНОПС | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СКГО - УНОПС)  |   | 5.100 | 1.800 |
| 1.5.8. Организовање јавног позива за доделу годишње награде за најбољу општинску/градску управу у примени принципа доброг управљања | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2025. | Буџет РС-трансфер другим нивоима власти | 20-0608-0004, 463 | 8.360 | 10.000 |
| Подршка из донације: (СДЦ - СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 4.800 | 4.800 |
| 1.5.9. Спровођење пакета подршке локалним самоуправама (за израду / ревизију и спровођење вишегодишњих акционих планова за спровођење партиципативних процеса у доношењу одлука о потрошњи сопствених прихода ЛС, подршку за савете месних заједница у примени партиципативних механизама у развоју и примени развојних програма и финансијског плана месне заједнице) | МДУЛС | СКГО, Хелветас | I квартал 2025. | Подршка из донације: (СДЦ- Хелветас - МЕД 3) |   | 8.860 | 1.093 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1.5.10. Припрема и спровођење програма финансирања за 14 локалних самоуправа за подршку развоју и спровођењу партиципативних модела потрошње сопствених прихода | МДУЛС | СКГО, Хелветас | IV квартал 2024. | Подршка из донације: (СДЦ- Хелветас - МЕД 3) |   | 43.000 |   |
| 1.5.11. Израда и промоција иновативних е-модела грађанске партиципације у доношењу одлука о потрошњи сопствених прихода | МДУЛС | СКГО, Хелветас | I квартал 2025. | Подршка из донације: (СДЦ- Хелветас - МЕД 3) |   | 8.497 |   |
| 1.5.12. Успостављање и развој капацитета локалних центара за добро управљање | МДУЛС | УНОПС | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ - УНОПС - Програм ПРО) |   | 3.500 | 8.500 |
| **Мера 1.6: Унапређење вертикалног и хоризонталног надзора у обављању изворних и поверених послова ЈЛС**  |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Регулаторна  |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о локалној самоуправи, Закон о државној управи |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Унапређен правни оквир који уређује надзорну функцију скупштине општине/града (извештавање извршних органа према скупштини, одборничког питања -интерпелације, јачање положаја радних тела - предлагање аката, и др) | Да/Не | Правна-информациона база прописа РС | Не | 2020 | Да |   |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Унапређен правни оквир који уређује функционисање управних округа (јачање координационе улоге управних округа и њихове функције надзора над извршавањем послова локалне самоуправе у подручним јединицима на нивоу управних округа) | Да/Не | Правна-информациона база прописа РС | Не | 2020 | Да |   |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 1.194 | 4.300 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 1.6.1. Утврђивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи од стране радне групе (унапређење надзорне функције локалне скупштине - одредби које се односе на извештавање извршних органа према скупштини, увођење интерпелације, јачање положаја радних тела за предлагање аката, увођење обавезе ЈЛС да учине важеће прописе из своје надлежности доступне у електронском облику, увођење другостепеног органа за изворне управне поступке) и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона | МДУЛС | Ресорна министарства, СКГО | III квартал 2024. | Буџет РС - Редовна издвајања | 20-0608-0002, 411 |   |   |
| Подршка из донације: (СДЦ-СКГО- Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 500 |   |
| 1.6.2. Припрема модела локалних аката за примену измена и допуна ЗЛС у вези са унапређењем надзорне функције скупштине, јачања положаја радних тела и увођења обавезе за објављивање важећих прописа ЈЛС (пословник о раду скупштине, модели извештаја извршних органа, модел одлуке о објављивању правних аката ЈЛС, и др.) | МДУЛС |  СКГО | II квартал 2025. | Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   |   | 850 |
| 1.6.3. Припрема модела локалних аката за примену измена и допуна ЗЛС у вези са увођењем другостепеног органа за одлучивање у управном поступку (измене и допуне модела статута, модел поступка одабира чланова другостепеног органа, пословник о раду другостепеног органа)  | МДУЛС |  СКГО | II квартал 2025. | Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   |   | 850 |
| 1.6.4. Развој и спровођење обука за секретаре скупштина у циљу подршке имплементације измена и допуна Закона о локалној самоуправи у делу унапређење функција скупштине општине | НАЈУ |  СКГО | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО-Партнерство за добру локалну самоуправу) |   |   | 1.300 |
| 1.6.5. Израда и спровођење програма обуке за лица ангажована у раду другостепеног органа за одлучивање у управном поступку | МДУЛС | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2025. | Потребна донаторска средства |   |   | 1.300 |
| 1.6.6. Припрема измена и допуна Закона о државној управи (дефинисање крајњег рока за давање сагласности, мишљења или усвајање акта од стране органа државне управе који је део процедуре коју спроводи ЈЛС и крајњег рока за достављање информација на захтев ЈЛС које су у компетенцији органа државне управе, редефинисање и проширење функција Управних округа, јачање координационе улоге управних округа и њихове функције надзора над извршавањем послова локалне самоуправе и посебно превентивне и саветодавне функције за области надзора који спроводе државни органи) и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона | МДУЛС | Ресорна министарства | IV квартал 2025. | Буџет РС - Редовна издвајања | 20-0607-0006, 411  |   |   |
| 1.6.7. Израда плана за спровођење новог функционалног оквира и изградњу капацитета Управних округа за спровођење нових функција округа и подручних јединица ресорних министарстава | МДУЛС | Управни окрузи, Ресорна министарства, СКГО | IV квартал 2024. | Подршка из донације: (СДЦ-МДУЛС) | 20-0608-4005, 423 | 694 |   |
|  |  |  |  |  |  |  | 2024 | 2025 | укупно |  |
|  |  |  |  |  |  | у 000 дин  | 101.585 | 40.018 | 141.603 |  |

|  |
| --- |
| **Акциони план за период од 2024. до 2025. године, за спровођење Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији за период од 2021. до 2025. године** |
| **Посебни циљ 2: Унапређење система финансирања локалне самоуправе**  |
| **Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФИН** |
| Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљана вредност у 2024 | Циљана вредност у 2025 |
| *Удео пореских прихода ЛС у укупним пореским приходима у Републици Србији*  | %  | ИСИБ АП и ЈЛС; Подаци из Месечног билтена јавних финансија, Подаци СПИРИ, Подаци Управе за трезор, Министарства финансија, Подаци Управе за трезор, Министарства финансија | 10,12% | 2020 | 11,7% | 12,3% |
| *Удео капиталних издатака у укупним издацима локалне самоуправе*  | %  | ИСИБ АП и ЈЛС; Подаци из Месечног билтена јавних финансија, Подаци СПИРИ, Подаци Управе за трезор, Министарства финансија, Подаци Управе за трезор, Министарства финансија | 15,54% | 2019 | 17,2% | 17,5% |
| *Удео ЈЛС које имају усвојен средњорочни план* | %  | Подаци/базе РСЈП и СКГО, Службени листови ЈЛС | 0% | 2020 | 30% | 40% |

|  |
| --- |
| **Мера 2.1: Реформа система финансирања локалне самоуправе и подршка развоју фискалне децентрализације** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФИН |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Институционално управљачко организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Биће утврђено по спровођењу планиране анализе предвиђене у активности 2.1.2 |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Реформисан системски правни оквир | Да/Не | Правна-информациона база прописа РС | Не | 2020 | Да |   |
| Удео прихода од пореза на имовину у укупним буџетским примањима ЛС | %  | Месечни билтен јавних финансија | 15,80% | 2019 | 17% | 17,50% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 32.320 | 8.120 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 2.1.1. Континуирани рад Комисије за финансирање локалне самоуправе у складу са њеним делокругом из Закона о финансирању ЛС | МФИН | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2025. | Буџет РС - Редовна издвајања | 16-16.0 - 2301-0013,411 |   |   |
| 2.1.2. Унапређење система финансирања у складу са налазима анализе система финансирања локалне самоуправе (примене и ефеката системског правног оквира, структуре прихода/примања и расхода/издатака ЈЛС, планирања и остваривања прихода и примања и извршења расхода и издатака, усклађености ЈЛС са упутствима МФИН) | МФИН | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2025. | Буџет РС - Редовна издвајања | 16 -16.0 - 2301-0013,411 |   |   |
| СКГО |   | 720 | 720 |
| 2.1.3. Подршка даљој изградњи капацитета локалне пореске администрације (умрежавање и размена знања између ЛПА, спровођење годишњих програма обука и радионица, саветодавна подршка, директна техничка подршка појединим ЈЛС, и др.) | МФИН | МДУЛС, НАЈУ, СКГО,Хелветас | IV квартал 2025. | Подршка из донације: (СДЦ- Хелветас - МЕД 3) |   | 29.600 | 5.400 |
| Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 2.000 | 2.000 |

|  |
| --- |
| **Мера 2.2: Подршка ЈЛС за унапређење процеса планирања буџета** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФИН |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Институционално управљачко организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:  |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) \*\*  | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Просечан капацитет ЈЛС за примену принципа добре управе у складу са Индексом добре управе у ЈЛС у области - одговорност | %  | Налази о примени принципа добре управе у ЈЛС у складу са Индексом добре управе ЈЛС који води СКГО | 45% | 2018 |   | 70% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 11.606 | 1.480 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 2.2.1. Пружање опште подршке ЛС за израду средњорочних планова (саветодавна подршкa свим ЛС, израда модела и инструкција и размена информација са свим ЛС) | РСЈП |  МФИН, МДУЛС, СКГО | IV квартал 2025. | Буџет РС - Редовна издвајања | 42-0610-0006, 411 |   |   |
| Подршка из донације: (ЕУ Exchange 6 - СКГО) |   | 1.100 |   |
|  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   |   | 1.100 |
| 2.2.2 Спровођење 10 пакета подршке општинама за израду средњорочних планова ЈЛС | РСЈП | СКГО, МФИН, МДУЛС,  | IV квартал 2024. | Подршка из донације: (ЕУ Exchange 6 - СКГО) |   | 5.265 |   |
| 2.2.3. Спровођење 11 пакета подршке општинама за припрему капиталног буџета | МФИН | МДУЛС, РСЈП, СКГО | IV квартал 2024. | Подршка из донације: (ЕУ Exchange 6 - СКГО) |   | 3.697 |   |
| 2.2.4. Развој, припрема и праћење спровођења програма стручног усавршавања за запослене у ЛС у домену програмског и капиталног буџетирања и њиховог усклађивања са локалним развојним планирањем (израда средњорочног плана ЈЛС и повезивање са програмским и капиталним буџетом ЈЛС, родно и партиципативно буџетирање) | НАЈУ | МФИН, РСЈП, МДУЛС, Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС, СКГО | IV квартал 2025. | Подршка из донације: (ЕУ Exchange 6 - СКГО) |   | 1.544 |   |
|  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   |   | 380 |
| 2.2.5.Разматрање могућности измене структуре програмског буџета ради бољег усклађивања са потребама развојних и јавних политика | МФИН |  МДУЛС, СКГО, РЕЛОФ 3 | IV квартал 2025. | СКГО - редовна издвајања |   |   |   |

|  |
| --- |
| **Мера 2.3: Унапређење транспарентности система локалних финансија**  |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФИН |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Информативно-едукативна  |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Успостављен јавни електронски приказ за приказивање и праћење стања локалних буџета  | Да/Не | Интернет страна МФИН (или друга одговарајућа интернет презентација) | Не | 2020 |   | Да |
| Удео ЛС које имају јавно доступне буџетске портале | %  | Извештај СКГО | 1,70% | 2020 | 18% | 20% |
| Удео ЛС које јавно објављују месечне извештаје (или кумулативне месечне извештаје) о извршењу буџета путем своје интернет странице  | %  | Годишњи извештаји Транспаретности Србије (Локални индекс транспаретности ЛТИ) | 9,4% | 2020 | 30% | 40% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 7.300 | 1.553 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 2.3.1. Формирање јавног електронског приказа буџета локалних власти (планирања и извршења прихода и расхода буџета сваке од ЛС) | МФИН | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2024. | Потребна донаторска подршка |   | 5.000 |   |
| 2.3.2. Израда 20 буџетских портала ЛС | МФИН | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2024.. | Подршка из донације: (ЕУ Exchange 6 - СКГО) |   | 2.300 |   |
| 2.3.3. Праћење спровођењe програма обука за партиципативно буџетирањe из Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС  | НАЈУ | МФИН, МДУЛС, Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС, СКГО | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   |   | 1.553 |
| **Мера 2.4: Интензиван развој система интерне финансијске контроле у јавном сектору (ИФКЈ) на локалном нивоу** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МФИН |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Информативно-едукативна |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| % сертификованих интерних ревизора у јединицама локалне самоуправе | %  | Консолидовани годишњи извештаји о стању ИФКЈ у Републици Србији | 64% | 2019 | 70% | 70% |
| % ЈЛС које су се укључиле у систем извештавања о свом систему ФУК | % | Консолидовани годишњи извештаји о стању ИФКЈ у Републици Србији | 55,86% | 2019 | 100% | 100% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 23.950 | 10.650 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 2.4.1. Успостављање и/или даљи развој функција интерне ревизије, финансијског управљања и контроле и управљачке одговорности на локалном нивоу и извештавање о ИФКЈ од стране ЈЛС (саветодавна подршка, обука, умрежавање ЛС)  | МФИН | МДУЛС, СКГО, GDSI/MAXIMA Consulting  | IV квартал 2025. | Подршка из донације: (ЕУ Exchange 6 - СКГО) |   | 2.585 |   |
| СКГО - Редовна издвајања |   |   | 400 |
| Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   | 250 | 250 |
| 2.4.2. Директна подршка ЈЛС за успостављање и/или даљи развој функција интерне ревизије и финансијског управљања и контроле | Одабране ЈЛС (10 ЈЛС) | МФИН, МДУЛС, СКГО | IV квартал 2024.. | Подршка из донације: (ЕУ Exchange 6 - СКГО) |   | 11.115 |   |
| 2.4.3. Унапређење капацитета у 10 система ЈЛС у домену примене налаза екстерне ревизије | Одабране ЈЛС (10 ЈЛС) | МФИН, МДУЛС, СКГО, GDSI/MAXIMA Consulting  | III квартал 2025. | Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   | 1.000 | 1.000 |
| 2.4.4. Увођење/ унапређење интерне ревизије у 10 система ЈЛС укључујући и заједничку интерну ревизију | Одабране ЈЛС (10 ЈЛС) | МФИН, МДУЛС, СКГО, GDSI/MAXIMA Consulting  | III квартал 2025. | Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   | 1.000 | 1.000 |
| 2.4.5. Увођење/ унапређење система ФУK у 10 система ЈЛС | Одабране ЈЛС (10 ЈЛС) | МФИН, МДУЛС, СКГО, GDSI/MAXIMA Consulting  | III квартал 2025. | Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   | 8.000 | 8.000 |
|  |  |  |  |  |  |  | 2024 | 2025 | укупно |  |
|  |  |  |  |  |  | у 000 дин  | 75.176 | 21.803 | 96.979 |  |
| \*\* Показатељ на нивоу мере 2.2. Удео ЈЛС које су усагласиле средњорочни план и програмски буџет у укупном броју ЈЛС које имају усвојен средњорочни план је обрисан.Овај показатељ може да се изостави из АП. Остварење овог показатеља више се неће пратити, јер је након спроведених анализа установљено да он не може да се испуни док се не измени структура програмског буџета ЈЛС |

|  |
| --- |
| **Акциони план за период од 2024. до 2025. године, за спровођење Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији за период од 2021. до 2025. године** |
| **Посебни циљ 3: Унапређена организација и капацитети локалне самоуправе** |
| **Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС** |
| Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљана вредност у 2024 | Циљана вредност у 2025 |
| *Капацитет ЈЛС за управљање људским ресурсима у локалној управи* | % | Електронски индекс СКГО | 51% | 2020 |   | 68% |
| *Удео ЈЛС који је успоставио међуопштинску сарадњу у укупном броју ЈЛС* | % | База података МДУЛС | 27% | 2020 | 42% | 43% |
| **Мера 3.1: Унапређење функције управљања људским ресурсима у локалној управи**  |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Информативно-едукативна |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о запосленима у АП и ЈЛС |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Капацитет ЈЛС за управљање људским ресурсима у локалној управи (просечна вредност индекса СКГО за УЉР у издвојеним областима: организација и планирање људских ресурса; попуњавање радних места, оцењивање запослених, дисциплинска одговорност и жалбени поступак, комуникација, етика, вредности и култура организације) | Индекс - композитни показатељи  | Електронски индекс СКГО | 58% | 2020 |   | 75% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 4.170 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Време трајања активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 3.1.1. Измена нормативног оквира за запослене у органима АП и ЈЛС у циљу интегрисања оквира компетенција | МДУЛС | СКГО, СУК | II квартал 2021.III квартал 2023. | Буџет РС - текући трошкови |   |   |   |
| 3.1.1.1 Измена нормативног оквира за запослене у органима АП и ЈЛС у циљу интегрисања Оквира компетенција за запослене у АП и ЈЛС у вредновање радне успешности запослених у АП и ЈЛС |   |   |   |
| 3.1.2. Развој и спровођење обука за запослене у кадровским јединицама и руководиоце у органима АП и ЈЛС за примену Оквира компетенција  | НАЈУ | СКГО, СУК, АПВ, ЈЛС | III квартал 2021.IV квартал 2025. | Буџет РС - текући трошковиПодршка из донације: (ЕУ/Савет Европе) |   |   |   |
| 3.1.2.1. Праћење спровођења регионалних обука за запослене у ЈЛС на 4 теме о примени Оквира компетенција у конкурсном поступку | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2025. | Oчекивaнa подршка из донације: (ЕУ/СКГО) |   |   |   |
| 3.1.3. Подршка имплементацији Оквира компетенција у функције УЉР у АП и ЈЛС | МДУЛС | СКГО, СУК | I квартал 2023IV квартал 2025. | Подршка из донације: (ЕУ/Савет Европе) |   |   |   |
| 3.1.3.1. Развијање методологије за увођење у посао и интеграцију нових запослених у органе ЈЛС | СКГО, СУК | IV квартал 2025. | Oчекивaнa подршка из донације: (ЕУ/СКГО) |  |  |  |
| 3.1.3.2. Израда приручника о оцењивању заснованом на компетенцијама | СКГО | IV квартал 2025. | Oчекивaнa подршка из донације: (ЕУ/СКГО) |  |  |  |
| 3.1.3.3. Имплементација пакета подршке у области управљања људским ресурсима у 80 ЈЛС | СКГО | IV квартал 2025. | Oчекивaнa подршка из донације: (ЕУ/СКГО) |   |   |   |
| 3.1.3.4. Подршка јачању неопходних компетенција у јединицама локалне самоуправе као део припреме за улогу корисника и партнера у контексту кохезионе политике | МЕИ, СКГО | IV квартал 2025. | Oчекивaнa подршка из донације: (ЕУ/СКГО) |   |   |   |
| 3.1.5. Праћење спровођења регионалних акредитованих обука на тему „Прописи и процедуре у процесу запошљавања" за службенике за УЉР и чланове конкурсних комисија | НАЈУ | МДУЛС, СКГО, Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС  | II квартал 2024. | Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 960 |   |
| 3.1.6. Праћење спровођења регионалних акредитованих обука на тему „Mетоде и технике у одабиру кадрова” за службенике за УЉР и чланове конкурсних комисија | НАЈУ | МДУЛС, СКГО, Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС  | II квартал 2024. | Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 960 |   |
| 3.1.7. Праћење спровођења програма обуке на тему ,,Улога и активности јединице за управљање људскима ресурсима у спровођењу конкурсних поступака и ка конкурсним комисијама” | НАЈУ | МДУЛС, СКГО, Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС  | II квартал 2024. | Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 1.050 |   |
| 3.1.8. Праћење спровођење 9 регионалних акредитованих обука на тему ,,Спровођење интервјуа на бази компетенција” за службенике у ЈЛС | НАЈУ | МДУЛС, СКГО, Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС  | I квартал 2024. | Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 1.200 |   |

|  |
| --- |
| **Мера 3.2: Унапређење процеса стручног усавршавања запослених у органима ЈЛС** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС, НАЈУ |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Информативно-едукативна |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о запосленима у АП и ЈЛС |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Капацитет ЈЛС за стручно усавршавање у локалној управи (просечна вредност индекса СКГО за УЉР у издвојеним областима: стручно усавршавање и оспособљавање запослених) | Индекс - композитни показатељи  | Електронски индекс СКГО | 30% | 2020 |   | 65% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 0 | 4.454 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Време трајања активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 3.2.1. Унапређење капацитета државних органа и органа јединица локалне самоуправе за успешно управљање и спровођење процеса јединственог система стручног усавршавања у државним органима и органима јединица локалне самоуправе | НАЈУ | МДУЛС, СКГО | I квартал 2021.IV квартал 2025. | Буџет РС |   |   |   |
| 3.2.2. Развој програма обуке прилагођених потребама приправника и лица која се оспособљавају за самосталан рад у струци | НАЈУ | МДУЛС,СКГО,СУК | I квартал 2022.IV квартал 2022. | Буџет РС - Текући трошкови |   |   |   |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 3.2.3. Унапређење примене иновативних облика стручног усавршавања у државним органима и органима јединица локалне самоуправе (коучинг, менторство, студијске посете и др), са посебном применом у стручном усавршавању руководилаца | НАЈУ | МДУЛС,СКГО, ССУЗЈЛС | I квартал 2022.IV квартал 2023. | Грант ЕУ пројекат |   |   |   |
| 3.2.4. Пружање подршке органима јединица локалне самоуправе у процесу утврђивању потреба за стручним усавршавањем, развоју, припреми и спровођењу посебних програма обуке у јединици локалне самоуправе и обједињеног плана годишњег плана стручног усавршавања запослених у јединици локалне самоуправе | НАЈУ | МДУЛС,СКГО, ССУЗЈЛС | I квартал 2021.IV квартал 2021. | Буџет РС - Текући трошкови |   |   |   |
| 3.2.5. Пружање подршке државним органима и органима јединица локалне самоуправе у припреми и спровођењу програма обуке применом електронског учења, ради обезбеђења једнаког приступа праву на стручно усавршавање репрезентативном броју државних службеника и запослених у JЛС | НАЈУ |  СКГО | I квартал 2021.IV квартал 2025. | Буџет РС |   |   |   |
| 3.2.6. Вредновање учинка и преиспитивање подзаконских прописа који су донети на основу закона који уређују област стручног усавршавања у јавној управи (ex-post анализа подзаконских прописа) | НАЈУ | МДУЛС, ССУЗЈЛС | I квартал 2021.IV квартал 2021. | Подршка из донације: (ЕУ/Савет Европе) |   |   |   |
| 3.2.7. Спровођење процеса планирања и формулисања измена и допуна закона који уређује област стручног усавршавања у органима јединица локалне самоуправе | МДУЛС | НАЈУ, СКГО, РСЗ, МФ, ССУЗЈЛС | I квартал 2024.IV квартал 2024. | Подршка из донације: (ЕУ/Савет Европе) |   |   |   |
| 3.2.8. Спровођење процеса планирања, формулисања и доношења подзаконских прописа за спровођење закона који уређује област стручног усавршавања у јавној управи | МДУЛС | НАЈУ, РСЗ, СУК, МЕИ, МФ, СКГО, ССУЗЈЛС | I квартал 2025.IV квартал 2025. | Подршка из донације: (ЕУ/Савет Европе) |   |   |   |
| 3.2.9. Припрема модела мастер плана целоживотног стручног усавршавања у јавној управи, са елементима утицаја на систем планирања кадрова у управи, систем оцењивања и систем награђивања и анализом ефеката | МДУЛС | НАЈУ, СУК, СКГО | I квартал 2025.IV квартал 2025. | Подршка из донације: (ЕУ/Савет Европе) |   |   |   |
| 3.2.10. Обезбеђење услова за континуирану обавезу спровођења студентске праксе у органима државне управе и органима јединица локалне самоуправе | МДУЛС | НАЈУ, СУК, ОДУ, органи ЈЛС | I квартал 2025.IV квартал 2025. | Буџет РС |   |   |   |
| 3.2.11. Праћење спровођења е-обуке на тему стручног усавршавања у ЈЛС | НАЈУ | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2025. | Oчекивaнa подршка из донације: (ЕУ/СКГО) |   |   | 4.454 |
| **Мера 3.3: Подршка организационој и функционалној трансформацији локалне самоуправе и уједначавању организационих облика које оснивају ЈЛС за спровођење својих надлежности и пословa** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Институционално управљачко организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о локалној самоуправи |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Усаглашеност организационе структуре локалне управе (просечан однос основних и пратећих функција у локалној управи) | % удео основних и пратећих функција у локалној управи  | Подаци из анализе МДУЛС | 40%/ 60% | 2020 | 50%/50% | 50%/50% |
| Усаглашеност организационих форми ЈЛС са основном типологијом организационих форми које могу да оснивају ЈЛС | % укупног броја ЈЛС који је усагласио своје организационе форме са основном типологијом | Извештај из анализе | 0% | 2020 | 35% | 45% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 25.949 | 31.946 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Време трајања активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 3.3.1. Утврђивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи од стране радне групе у циљу уређивања организационих облика према природи послова које обављају јединице локалне самоуправе и упућивање Влади ради утврђивањa Предлога закона | МДУЛС | СКГО | III квартал 2024. | Буџет РС - Редовна издвајања | 20-0608-0002,411 |   |   |
|  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 500 |   |
| 3.3.2. Израда функционалних анализа у 15 ЈЛС  | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2024 |  Подршка из донације: (СДЦ-МДУЛС) | 20-0608-4005,423 | 16.913 |   |
| 3.3.3. Спровођење финансијске подршке (фонд) за примену функционално организационих модела у локалним управама и техничка подршка за примену модела | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2025. | Потребна донаторска подршка |   |   | 15.034 |
| 3.3.4. Израда функционалних анализа у циљу процене постигнутих организационих и функционалних промена у пилот локалним управама | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2025. | Потребна донаторска подршка |   |   | 16.912 |
| 3.3.5. Израда препорука за усклађивање секторских закона и подзаконских аката са основном типологијом организационих облика које ЈЛС могу да оснивају | МДУЛС | Ресорна министарства, СКГО | IV квартал 2024. | Подршка из донације: (СДЦ-МДУЛС) | 20-0608-4005,423 | 3.201 |   |
| 3.3.6. Подршка трансформацији организационих облика ЈЛС у складу са подзаконским правним оквиром (израда приручника и модела локалних аката за трансформацију организационих облика, обезбеђивање континуиране саветодавне подршке ЈЛС)  | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2024. |  Подршка из донације: (СДЦ-МДУЛС) | 20-0608-4005, 423 | 5.335 |   |
| 3.3.7. Спровођење анализе могућности за јачање улоге и одговорности ЈЛС у области цивилне заштите у циљу јачања капацитета ЛС у области цивилне заштите кроз формирање јединица цивилне заштите опште намене и јединице за узбуњивање у свим ЈЛС | МУП | МДУЛС, Mинистарство одбране, СКГО | IV квартал 2024. | Буџет РС - Редовна издвајања | 15- 15.0, 1407-0003, 411 |   |   |

|  |
| --- |
| **Мера 3.4: Наставак развоја међуопштинске сарадње у спровођењу надлежности локалне самоуправе** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Институционално управљачко организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о локалној самоуправи, Закон о јавним предузећима, Закон о комуналним делатностима, Закона о превозу путника, Закон о водама |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Успостављен и функционалан национални финансијски механизам за подршку међуопштинској сарадњи\* | Број пројеката међуопштинске сарадње који су финансијски подржани од стране националног нивоа | Извештај МДУЛС | 4 | 2020 | 22 | 28 |
| Унапређен основни и секторски правни оквир у циљу развоја међуопштинске сарадње | Да/Не | Правна-информациона база прописа РС | Не | 2020 | Да |   |
|   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 8.752 | 44.328 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |  |   | 2024 | 2025 |
| 3.4.1. Обезбеђивање саветодавне (стручне и техничке) подршке ЈЛС у процесу успостављања међуопштинске сарадње и континуирано развијање алата за њено остваривање (модела међуопштинских споразума, смерница за закључивање и спровођење процеса МОС, и др.) | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 480 | 480 |
| 3.4.2. Финансијска подршка пројектима међуопштинске сарадње | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2025. | Подршка из донације:(СДЦ-МДУЛС) | 20-0608-4005,423 | 1.146 |   |
| Потребна донаторска подршка |   |   | 43.848 |
| 3.4.3. Утврђивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи од стране радне групе у циљу уређивања могућности увођења обавезних облика МОС за спровођење надлежности локалне самоуправе и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона | МДУЛС | СКГО | III квартал 2024. | Буџет РС - Редовна издвајања | 20-0608-0002,411 |   |   |
|  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 500 |   |
| 3.4.4. Усклађивање секторских прописа у циљу интензивирања међуопштинске сарадње у посебним областима (Закон о јавним предузећима, Закон о комуналним делатностима, Закона о превозу путника, Закон о водама, и др.) | МДУЛС | Ресорсна министарства, СКГО | IV квартал 2025. | Буџет РС - Редовна издвајања | 20-0608-0002,411 |   |   |
| 3.4.5. Израда анализе и нацрта легислативних мера и других аминистративних радњи усмерених на унапређење улоге савета управних округа у подстицању међуопштинске сарадње | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2024. | Подршка из донације:(СДЦ-МДУЛС)  | 20-0608-4005,423 | 626 |   |
| 3.4.6. Развој онлајн обуке за међуопштинску сарадњу | ЈЛС | МДУЛС, СКГО, УНОПС | IV квартал 2024. |  Подршка из донације: (СДЦ - УНОПС - Програм ПРО) |   | 6.000 |   |

|  |
| --- |
| **Мера 3.5: Унапређење система планирања развоја локалне самоуправе** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: РСЈП |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Институционално управљачко организациона |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Биће утврђено након спроведених консултација са предлагачима посебних закона којима се уређује израда секторских планских докумената на локалном нивоу |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Удео ЈЛС које имају усвојене планове развоја у укупном броју ЈЛС | % од укупног броја ЈЛС | Подаци/базе РСЈП и СКГО, Службени листови ЈЛС | 4,10% | 2020 | 70% | 80% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 4.325 | 1.544 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 3.5.1. Спровођење консултација са представницима локалне власти и предлагачима посебних прописа који уређују израду секторских планских докумената на локалном нивоу, а који нису у складу са Законом о планском систему РС и припрема препорука  | РСЈП  |  СКГО, надлежна ресорна министарства | II квартал 2025. | Буџет РС - Редовна издвајања | 42-0610-0006,411 |   |   |
| 3.5.2. Подршка ЈЛС за израду Планова развоја, праћење спровођења и извештавања (саветодавна подршка, инструкција и осигуравање координације и размене искустава и др.) | РСЈП  |  СКГО | IV квартал 2025. | Буџет РС - Редовна издвајања | 42-0610-0006,411 |   |   |
| Подршка из донације: (ЕУ Exchange 6) |   | 100 |   |
| 3.5.3. Подршка ЈЛС за израду/ревизију Планова развоја (директна техничка подршка 8 ЈЛС) | РСЈП  | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2024. | Подршка из донације: (ЕУ Exchange 6) |   | 3.346 |   |
| 3.5.4. Праћење спровођења програма обука за примену планског система на локалном нивоу из Секторског континуираног програма стручног усавршавања у ЈЛС | НАЈУ | МФИН, РСЈП, МДУЛС, Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС, СКГО | IV квартал 2025. | СКГО |   |   | 1.544 |
| 3.5.5. Промоција пословно информационог система ЈЛС (аналитички сервис ЈЛС и аналитичко-извештајни систем ЈЛС) | РСЈП  | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2024. | Подршка из донације: (СДЦ- МДУЛС) | 20-0608-4005,423 | 879 |   |
|  |  |  |  |  |  |  | 2024 | 2025 | укупно |  |
|  |  |  |  |  |  | у 000 дин  | 43.197 | 82.272 | 125.468 |  |
| НАПОМЕНА: Сивом бојом означене су активности у оквиру мере које су утврђене у Акционом плану за период од 2021. до 2025. године, за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године , као и подактивности које ће се спроводити у наредном периоду у циљу реализације наведених активности, а у Програму и његовом Акционом плану се приказују у сврху комплетирања увида у све активности које се предузимају на локалном нивоу у области јавне управе и за њу се неће планирати средства нити извештавати у оквиру Програма већ у оквиру Стратегије РЈУ.\* Показатељ се израчунава као збирна вредност пројеката ЛС финасираних од стране МДУЛС из Фонда за међуопштинску сарадњу почев од 2020. године. |

|  |
| --- |
| **Акциони план за период од 2024. до 2025. године, за спровођење Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији за период од 2021. до 2025. године** |
| **Посебни циљ 4: Унапређење квалитета и доступности услуга локалних органа управе, комуналних услуга и услуга јавних установа**  |
| **Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС, МГСИ, МПРИВ** |
| Показатељ(и) на нивоу посебног циља (показатељ исхода) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљана вредност у 2024 | Циљана вредност у 2025 |
| Установљене полазне вредности за унапређење задовољства корисника локалним услугама\* | Да/Не |   | Не |   | Да |   |
| **Мера 4.1.: Израда и унапређење основне методологије и алата за праћење остваривања надлежности и послова локалне самоуправе** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Информативно-едукативна |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о локалној самоуправи |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Извршене анализе степена успостављених послова у приоритетним областима локалне самоуправе  | Да/Не | Извештај МДУЛС | Не | 2020 | Да |   |
| Проценат од управних послова из Јединственог пописа послова ЈЛС (послови управних органа) који обављају ЈЛС\*\* | Број | Извештај МДУЛС | МДУЛС је израдило јединствени попис послова који садржи 1412 послова које обавља ЛС у оквиру којих су и послови управних органа | 2020 | 80% |   |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 9.788 | 12.528 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 4.1.1. Израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи од стране радне групе с циљем развијања нових модалитета управљања процесом поверавања надлежности јединицама локалне самоуправе у складу са Уставом и законским могућностима и упућивање Нацрта закона Влади ради утврђивања Предлога закона | МДУЛС | СКГО | III квартал 2024. | Буџет РС - редовна издвајања | 20-0608-0002, 411 |   |   |
|  Подршка из донације:(СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 500 |   |
| 4.1.2. Ажурирање листе надлежности и послова на свим нивоима власти и ажурирање Јединственог пописа послова на локалном нивоу  | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2025. | Подршка из донације: (СДЦ- МДУЛС )  | 20-0608-4005, 423 | 4.034 |   |
| Потребна донаторска подршка |   |   | 5.011 |
| 4.1.3. Израда анализе-верификације степена успостављених послова у приоритетним областима из јединственог пописа послова на узорку од 45 ЈЛС  | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2024. | Подршка из донације: (СДЦ- МДУЛС) | 20-0608-4005, 423 | 5.254 |   |
| 4.1.4. Израда анализе трошкова и капацитета у приоритетним областима локалне самоуправе (финансијских, људских, материјалних и др.) за обављање одабраног узорка кључних надлежности идентификованих јединственим пописом послова ЈЛС | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2025. | Потребна донаторска подршка |   |   | 7.517 |

|  |
| --- |
| **Мера 4.2: Унапређење капацитета локалне самоуправе за пружање управних услуга** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Институционално управљачко организациона  |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере:  |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Број ЈЛС које имају успостављено ЈУМ | Број  | Извештај МДУЛС | 14 | 2020 | 34 | 39 |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 8.220 | 17.220 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 4.2.1. Подршка министарствима у попису поверених административних поступака ЈЛС у Регистар административних поступака и пружање подршке у јачању капацитета ЈЛС за коришћење Регистра административних поступака ЈЛС | РСЈП | СКГО | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 720 | 720 |
| 4.2.3 Успостављање јединствених управних места на територији јединица локалне самоуправе  | МДУЛС | МФИН, МУП, МГСИ, ИТЕ, РСЈП | IV квартал 2025. | Буџет РС  |   |   |   |
| 4.2.4. Израда анализе капацитета ЈЛС за увођење е-управе у циљу формирања ИКТ међуопштинских центара за подршку/координацију/ унапређење електронске управе | МДУЛС | ИТЕ, СКГО, ЈЛС,  | III квартал 2025. | Потребна донаторска подршка |   |   | 1.000 |
| 4.2.5. Подршка за пилотирање једног међуопштинског ИКТ центра за координацију и унапређење е-управе  | МДУЛС | ИТЕ, СКГО, ЈЛС | IV квартал 2025. | Потребна донаторска подршка |   |   | 5.000 |
| 4.2.6. Подршка за успостављање ЈУМ-а/увезивање административних поступака у 10 ЈЛС  | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   |   | 6.000 |
| 4.2.7. Спровођење пакета подршке за унапређење ефикасности административних услуга у пет ЈЛС | МДУЛС | СКГО, УНОПС | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СКГО - УНОПС)  |   | 5.000 | 1.700 |
| 4.2.8. Подршка успостављању канцеларија за младе на нивоу свих ЈЛС, самостално или кроз МОС | МТО | ЈЛС, СКГО | IV квартал 2025. | Буџет РС - редовна издвајања | 37-1302-0004, 411 |   |   |
| 4.2.9. Развој онлајн обука за руководиоце ЛС у области управљања учинком и линија одговорности | НАЈУ | МДУЛС, СКГО, GDSI/MAXIMA Consulting  | IV квартал 2025. | Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   |   | 300 |
| 4.2.10. Подршка јачању управљачке одговорности у јединицама локалне самоуправе  | МДУЛС | МФИН, Министарство привреде, ЈЛС | IV квартал 2025. | Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   | 2.500 | 2.500 |
| **Мера 4.3: Покретање системских реформи комуналних делатности и услуга** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МГСИ |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Регулаторна |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о комуналним делатностима |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Унапређен основни правни оквир у области обављања комуналних делатности и пружања комуналних услуга | Да/Не | Правна-информациона база прописа РС | Не | 2020 | Да |   |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин. |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 6.720 | 17.000 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 4.3.1. Упућивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима Влади ради разматрања и утврђивања Предлога закона | МГСИ | МФИН, Мин.привреде, МДУЛС, МРЗБСП, MЗЖС, МПШВ-Републичка дирекција за воде, Синдикати запослених у комуналним стамбеним делатностима, ПКС, КОМДЕЛ, СКГО | III квартал 2024.  | Буџет РС - Редовна издвајања | 22- 22.0,1101-0003,411 22- 22.0,1101-0002,411 |   |   |
| 4.3.2. Израда подзаконског акта који уређује методологију за формирање цена комуналних услуга | МГСИ | МФИН, Мин.привреде, МДУЛС, МРЗБСП, MЗЖС, МПШВ-Републичка дирекција за воде Синдикати запослених у комуналним стамбеним делатностима, ПКС, КОМДЕЛ, СКГО | II квартал 2025. | Буџет РС - Редовна издвајања | 22- 22.0,1101-0003,411 22- 22.0,1101-0002,411 |   |   |
| 4.3.3. Припрема модела локалних аката за примену новог закона о комуналним делатностима | МГСИ | МФИН, Мин.привреде, МДУЛС, МРЗБСП, Синдикати запослених у комуналним стамбеним делатностима, ПКС, КОМДЕЛ, СКГО | I квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 720 |   |
| 4.3.4. Организација обука за примену новог закона о комуналним делатностима | МГСИ | МФИН, Мин.привреде, МДУЛС, МРЗБСП, Синдикати запослених у комуналним стамбеним делатностима, ПКС, КОМДЕЛ, СКГО | II квартал 2025.  |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   |   | 2.000 |
| 4.3.5. Израда електронског портала за извештавање о обављању комуналних делатности | МГСИ | МФИН, Мин.привреде, МДУЛС, МРЗБСП, MЗЖС-Агенција за животну средину, Синдикати запослених у комуналним стамбеним делатностима, ПКС, КОМДЕЛ, СКГО | II квартал 2025.  | Потребна донаторска подршка |   |   | 10.000 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 4.3.6. Формирање комисије за предлагање мера и дефинисање смерница у циљу развоја комуналних предузећа  | МГСИ | МФИН, Мин.привреде, МДУЛС, МРЗБСП, MЗЖС, Синдикати запослених у комуналним стамбеним делатностима, ПКС, КОМДЕЛ, СКГО | IV квартал 2024. | Буџет РС - Редовна издвајања | 22- 22.0, 1101-0003, 411  |   |   |
| 4.3.7. Успостављање обавезе свих ЈЛС да редовно врше евалуацију пословања локалних предузећа и информишу надлежно министарство, у циљу израде препорука за унапређење њиховог рада  | МПРИВ | МДУЛС, СКГО, МФИН, MЗЖС | IV квартал 2024. | Буџет РС - Редовна издвајања | 21- 21.0-1508-0001,411 |   |   |
| 4.3.8. Тренинзи и менторинг за индиректне буџетске кориснике из 10 ЈЛС на тему унапређења управљачке одговорности | МПРИВ | СУК, СКГО, GDSI/MAXIMA Consulting  | IV квартал 2025. | Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   | 1.000 | 500 |
| 4.3.9. Тренинзи и менторинг за јавна и остала предузећа којима су оснивачи 10 ЈЛС на тему унапређења управљачке одговорности | МПРИВ | СУК, СКГО, GDSI/MAXIMA Consulting  | IV квартал 2025. | Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   | 1.000 | 500 |
| 4.3.10. Тренинзи и менторинг за јавна и остала предузећа којима су оснивачи 10 ЈЛС на тему линија одговорности | МПРИВ | МДУЛС, СКГО, GDSI/MAXIMA Consulting  | IV квартал 2025 | Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   | 2.000 | 2.000 |
| 4.3.11. Тренинзи и менторинг за јавна и остала предузећа којима су оснивачи 10 ЈЛС на тему корпоративног управљања | МПРИВ | МДУЛС, СКГО, GDSI/MAXIMA Consulting  | IV квартал 2025 | Подршка из донације: (СЕКО - РЕЛОФ 3) |   | 2.000 | 2.000 |

|  |
| --- |
| **Мера: 4.4: Унапређење локалних јавних услуга кроз локални економски развој и примену модела јавно-приватног партнерства** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МПРИВ |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Регулаторна |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: Закон о улагањима, Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Унапређен правни оквир који уређује деловање ЈЛС у области ЛЕР-а | Да/Не | Правна-информациона база прописа РС | Не | 2020 | Да (унапређен Закон о улагањима у вези са деловањем ЈЛС у области ЛЕР-а) |   |
| Проценат од укупног броја ЈЛС које имају усвојен програм за ЛЕР | %  | Подаци Комисије за доделу државне помоћи | 5% | 2019 | 20% | 30% |
| Проценат ЈЛС које имају пројекте ЈПП | % | Подаци Комисије за ЈПП | 48% | 2020 | 58% | 60% |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 3.290 | 32.170 |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 4.4.1. Припрема предлога измена и допуна Закона о улагањима у делу око усвајања програма за ЛЕР и у правцу дефинисања сета послова ЈЛС у области ЛЕР-а и услуга ЈЛС према привреди | МПРИВ | МДУЛС, СКГО, НАЛЕД | IV квартал 2025. | Буџет РС - Редовна издвајања | 21- 21.0-1508-0002,411 |   |   |
| 4.4.2. Подршка ЈЛС у спровођењу активности у области ЛЕР-а (саветодавна и менторска подршка, умрежавање и размена знања, регионалне радионице, израда инструктивних материјала, стручна подршка за израду програма за ЛЕР и др.) | МПРИВ | СКГО | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 2.920 | 1.800 |
| 4.4.3. Праћење спровођења обука у области ЛЕР-а | НАЈУ | МПРИВ; Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС; СКГО | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   | 370 | 370 |
| 4.4.4. Израда измена и допуна Закона о ЈПП (у складу са потребама и налазима анализе стања) | МПРИВ | МДУЛС, ПКС, СКГО, НАЛЕД | IV квартал 2025. | Буџет РС - Редовна издвајања | 21- 21.0-1508-0004,411 |   |   |
| 4.4.5. Подршка ЈЛС у процесу одабира приватног партнера, реализацији потенцијалних пројеката ЈПП и контроли њиховог спровођења (саветодавнa и менторска подршкa, директна техничка подршка и др.) | МПРИВ | МДУЛС, СКГО | IV квартал 2025. | Потребна донаторска подршка |   |   | 30.000 |
| **Мера 4.5: Израда методолошких и аналитичких алата за спровођење праћења услуга ЈЛС и задовољства грађана њиховим квалитетом** |
| Институција одговорна за праћење и контролу реализације: МДУЛС |
| Период спровођења: 2024-2025 | Тип мере: Информативно-едукативна |
| Прописи које је потребно изменити/усвојити за спровођење мере: |
| Показатељ(и) на нивоу мере (показатељ резултата) | Jединица мере | Извор провере | Почетна вредност  | Базна година | Циљaна вредност у 2024. години | Циљaна вредност у 2025. години |
| Спроведено истраживање о доступности и квалитету приоритетних услуга ЈЛС | Да/Не | Извештај МДУЛС | Не | 2020 |   | Да |
| Спроведено истраживање о задовољству грађана услугама ЈЛС | Да/Не | Извештај МДУЛС | Не | 2020 |   | Да |
| Извор финансирања мере | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства у 000 дин |
| 2024 | 2025 |
|   |   | 14.262 | 4.560 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назив активности: | Орган који спроводи активност | Oргани и партнери у спровођењу активности | Рок за завршетак активности | Извор финансирања | Веза са програмским буџетом | Укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин |
|   |   |   |   |   |   | 2024 | 2025 |
| 4.5.1.Спровођење истраживања и мерење доступности и квалитета приоритетних услуга ЈЛС | МДУЛС | СКГО | IV квартал 2025. |  Подршка из донације: (СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу) |   |   | 4.560 |
| 4.5.2.Спровођење истраживања задовољства грађана услугама ЈЛС | МДУЛС | УНОПС | III квартал 2024. |  Подршка из донације: (СДЦ - УНОПС - Програм ПРО) |   | 9.000 |   |
| 4.5.3. Израда методологије за мерење квалитета и доступности услуга ЈЛС у области личног статуса грађана са смерницама за унапређење положаја угрожених категорија и истраживање задовољства тих категорија грађана пруженим услугама | МДУЛС | СКГО, ЈЛС | IV квартал 2024. | Подршка из донације: (СДЦ- МДУЛС) | 20-0608-4005, 423 | 5.262 |   |
|   |  |  |  |  |  |  | 2024 | 2025 | укупно |   |
|  |  |  |  |  |  | у 000 дин  | 42.280 | 83.478 | 125.758 |   |
| НАПОМЕНА: Сивом бојом означенa je активност у оквиру мере којa je утврђенa у Акционом плану за период од 2021. до 2025. године, за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године, а у Програму и његовом Акционом плану се приказујe у сврху комплетирања увида у све активности које се предузимају на локалном нивоу у области јавне управе и за њу се неће планирати средства нити извештавати у оквиру Програма, већ у оквиру Стратегије РЈУ. |
| \* У складу са пасош показатељом у оквиру општег циља 4. израђен је индекс за мерење задовољства корисника пруженим услугама локалне самоуправе, који је реализован као и планирано мерење, предложен је нов индикатор Установљене полазне вредности за унапређење задовољства корисника локалним услугама.(Опис пасош показатеља: За потребе мерење задовољства корисника пруженим услугама локалне самоуправе биће израђен индекс и посебна методологија која ће се користити. Методологија ће се заснивати на оцењивању квалитета управних услуга, услуга јавних установа и комуналних услуга за које су одговорне локалне самоуправе. Индекс и методологија биће израђени 2022. године. Прво мерење задовољства корисника услуга ће бити извршено 2023. године, када ће бити утврђено полазно стање као основа за даље планирање вредности овог показатеља и адекватних реформских активности. Након израде овог индекса и методологије и по утврђивању полазне вредности, овај показатељ ће бити трансформисан у показатељ који ће мерити задовољство корисника пруженим услугама локалне самоуправе и постаће показатељ реформи у оквиру овог посебног циља).\*\*Овај показатељ се израчунава на основу истраживања које ће организовати МДУЛС и које ће обухватити узорак од приоритетних управних послова из Јединственог пописа послова ЈЛС и бити анализиран на узорку од минимун 45 локалних самоуправа. |

**Буџет по циљевима**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Посебни циљ** | **2024** | **2025** | **Укупно у 000 дин** |
| 1 | Унапређење положаја и одговорности локалне самоуправе | 101.585 | 40.018 | **141.603** |
| 2 | Унапређење система финансирања локалне самоуправе | 75.176 | 21.803 | **96.979** |
| 3 | Унапређена организација и капацитети локалне самоуправе | 43.197 | 82.272 | **125.468** |
| 4 | Унапређење квалитета и доступности услуга локалних органа управе, комуналних услуга и услуга јавних установа  | 42.280 | 83.478 | **125.758** |
|  |  | 262.238 | 227.571 | **489.809** |

**ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА**

|  |  |
| --- | --- |
| АПАПВГИКЕПЛСЕУЗЛСИКТИСИБИТЕИФКЈ | Акциони планАутономна покрајина ВојводинеГрадска изборна комисијаЕвропска повеља о локалној самоуправиЕвропска унијаЗакон о локалној самоуправиИнформационо-комуникационе технологијеИнформациони систем извршења буџетаКанцеларија за информационе технологије и електронску управуИнтерна финансијска контрола у јавном сектору |
| ЈЛСЈППЈУМ | Јединица локалне самоуправеЈавно-приватно партнерствоЈединствено управно место |
| ЛЕРЛПАЛСЛТИМГСИ | Локални економски развојЛокална пореска администрацијаЛокална самоуправаИндекс транспарентности локалне самоуправеМинистарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре |
| МОСМПРИВМРЗБСПМТОМУП | Међуопштинска сарадњаМинистарство привредеМинистарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питањаМинистарство туризма и омладинеМинистарство унутрашњих послова |
| МФИН | Министарство финансија |
| НАЈУ | Национална академија за јавну управу |
| НАЛЕДОДУ ОИК | Национална алијанса за локални економски развојОргани државне управеОпштинска изборна комисија |
| ПКСРЕЛОФРИКРЈУРСРСЗРСЈП | Привредна комора СрбијеРеформа локалних финансија у СрбијиРепубличка изборна комисијаРеформа јавне управеРепублика СрбијаРепублички секретаријат за законодавствоРепублички секретаријат за јавне политике |
| СДЦСЕКО | Швајцарска агенција за развој и сарадњуШвајцарски секретаријат за економске послове |
| СКГОССУЗЈЛССУК | Стална конференција градова и општина – Савез градова и општина СрбијеСавет за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправеСлужба за управљање кадровима |
| УЉРУНОПС | Управљање људским ресурсимаКанцеларија Уједињених нација за пројектне услуге |
| ФУКМЗЖСМПШВ | Финансијско управљање и контролаМинистарство заштите животне срединеМинистарство пољопривреде, шумарства и водопривреде |

**ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

Овај акциони план објавити на интернет страници Владе, интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе и порталу е-Управа, у року од седам радних дана од дана усвајања.

Овај акциони план објавити у „Службеном гласнику Републике Србије”.

 05 Број: 021-9800/2024

 У Београду, 17. октобра 2024. године

В Л А Д А

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПРЕДСЕДНИКМилош Вучевић |