

ИЗВЕШТАЈ О СПРОВЕДЕНОЈ ЈАВНОЈ РАСПРАВИ О НАЦРТУ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДРЖАВНИМ СЛУЖБЕНИЦИМА

На основу члана 41. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14, 8/19 - други пропис), Министарство државне управе и локалне самоуправе објављује Извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима.

Јавна расправа о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима (у даљем тексту: Нацрт закона) вођена је у складу са Закључком Одбора за правни систем и државне органе 05 Број: 011-10806/2025 од 8. октобра 2025. године.

Према Програму јавне расправе о Нацрту закона учесници у јавној расправи су представници органа државне управе и других државних органа, синдикати, стручна јавност и други заинтересовани учесници.

Јавна расправа одржана је у периоду од 8. октобра 2025. године до 27. октобра 2025. године, а спровело ју је Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: Министарство) према Програму јавне расправе. Текст Нацрта закона са пратећим материјалом постављен је на сајту Министарства www.mduls.gov.rs, као и на Порталу е-консултације, а предлози, сугестије, примедбе и иницијативе достављени су Министарству путем електронске поште ljudskiresursi@mduls.gov.rs, од којих је један предлог достављен и путем Портала е-консултације. Није пристигао ниједан коментар поштом на адресу Министарства државне управе и локалне самоуправе.

Предлоге и иницијативе на Нацрт закона, у периоду одржавања јавне расправе доставили су: Бранко Блажевић, Пореска управа, Јован Буковала, Благица Станојковић, Марина Шаму - Општинска управа општине Кањижа, Зорица Бугарски, Марко (mmarkoni175@gmail.com) и Служба за управљање кадровима.

У наставку се налази Преглед коментара и сугестија на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима достављених у току јавне расправе, уз назнаку да ли је коментар или сугестија прихваћен или није прихваћен, као и разлоге за прихватање, односно неприхватање.

Прихваћени су следећи предлози пристигли у току спровођења јавне расправе:

Министарство финансија - Пореска управа - предлог Пореске управе да се Нацртом закона изврше измене и допуне чл. 59. и 60. Закона о државним службеницима у вези са јавном доставом решења о пријему у радни однос и решења о неуспеху јавног конкурса, чиме се постиже ефикасност и убрзава поступак пријема кандидата на конкурсном поступку.

Јован Буковала - предлог да се изврше додатна прецизирања у чл. 4, 5, 6. и 8. Нацрта закона, односно да је потребно да се у наведеним члановима усклади редослед навођења студија у складу са Законом о високом образовању, тако да специјалистичке струковне студије претходе мастер струковним студијама.

Нису прихваћени следећи предлози пристигли у току спровођења јавне расправе:

Бранко Блажевић - да се Нацртом закона уреди питање премештаја намештеника на радна места државних службеника, без потребе спровођења јавног конкурса, а који су у радном односу у органу државне управе најмање 10 година на дан ступања на снагу овог закона. Предлог није прихватљив из разлога што ово питање није предмет измена и допуна Закона о државним службеницима. Поред тога, предлог није прихватљив јер радни однос на неодређено време и с тим у вези премештај на радна места државних службеника је могућ само уколико је лице прошло конкурсни поступак и ако је изабрани кандидат на јавном конкурс у државном органу.

Јован Буковала - да се изврше измене члана 36. став 2, члана 37. став 2, члана 38. став 2. и члана 45. став 3. Закона о државним службеницима, да није потребно набрајати врсте (академске и струковне) и нивое (први и други) студија већ да у складу са Законом о Националном Оквиру квалификација РС, наведени чланови треба да гласе: „...државни службеник мора да има стечен ниво 6.2 НОКС-а, ниво 7.1. НОКС-а, ниво 7.2 НОКС-а...”. Предлог у овом тренутку није прихватљив из разлога што посебни закони који регулишу услове у погледу нивоа образовања за обављање послова за рад у државним органима нису извршили усклађивање са НОКС-ом, као ни Закон о раду, тако да је потребан шири консултативни процес око измена овог члана.

- да су делови члан 36. став 2, члану 37. став 2, члану 38. став 2. и члану 45. став 3. који гласе: „односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету“ одавно превазиђени и предлаже да се те речи бришу, јер није важно да ли је кандидат стекао стручни или академски назив пре или после 2005. године, и да је у складу са Законом о високом образовању свима признато све што су завршили. Ни овај предлог није прихватљив из разлога што у државно службеничком систему раде државни службеници који су завршили високошколске студије пре 2005. године и из разлога јасног дефинисања и утврђивања потребног нивоа образовања овај део одредбе Закона није прихватљиво брисати у овим изменама.

- да се изврше измене члана 38. став 2. Закона о државним службеницима, односно члан 6. Нацрта закона, јер је термин „радни стаж“ колоквијалан и да га треба заменити са правно ваљаним термином „стаж осигурања“ који је уређен Законом о пензијском и инвалидском осигурању и др. Овај предлог није прихватљив, имајући у виду да се термин стаж осигурања користи у области обавезног социјалног осигурања и његово остваривање везује за стицање права из пензијског и инвалидског осигурања и других права из обавезног социјалног осигурања.

Благица Станојковић - предлог да се у Закону о државним службеницима предвиди звање виши референт и да се брише звање млађи референт. Наиме, предложила је да се у Нацрту закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима у члану 35. став 3. дода звање „виши референт“. Навела је да је звање „млађи референт“ такође, могуће брисати обзиром на број државних службеника у овим звањима. Предлог није прихватљив из разлога што изменама и допунама Закона о државним службеницима, нису разматране измене у погледу услова за рад у звањима референата. Наиме, измене Закона заснивају се на анализама које показују да се послови који захтевају највиши степен образовања и професионална знања у одређеним областима рада из делокруга државних органа а која су разврстана у саветничка звања

треба да се групишу на три нивоа сложености (саветника, самосталног саветника и вишег саветника). С тим у вези, спроведене анализе нису указале на потребу увођења нових звања нити измена постојећих звања у оквиру групе звања референата с обзиром на то да важеће нормативно решење омогућава адекватно разврставање радних места у зависности од сложености и одговорности послова, потребних знања и способности и услова за рад у звањима референата.

Марина Шаму, Општинска управа општине Кањижа - да се члан 35. Закона о државним службеницима односи и на службенике у јединицама локалне самоуправе и да се изменама и допунама Закона о државним службеницима омогући да службеници у јединицама локалне самоуправе стекну више звање односно звање самосталног саветника или да им се омогући основни коефицијент 12,05 ради унапређења положаја високообразованих службеника у раду државне управе и омогући равноправан положај у раду. Овај предлог није прихватљив из разлога што се Закон о државним службеницима не примењује на запослене у јединицама локалне самоуправе.

Зорица Бугарски - да се изменама и допунама Закона о државним службеницима не укида звање млађег саветника, да се омогући да намештеници постану државни службеници, да се измене линеарно коефицијенти свим државним службеницима и намештеницима и да се намештеници уведу у систем државних службеника. Предлог није прихватљив јер су изменама и допунама Закона о државним службеницима, разматране измене у погледу услова за рад на саветничким звањима. Измене Закона заснивају се на анализама које показују да се послови који захтевају највиши степен образовања и професионална знања у одређеним областима рада из делокруга државних органа а која су разврстана у саветничка звања треба да се групишу на три нивоа сложености (саветника, самосталног саветника и вишег саветника). Кориговање услова у погледу радног искуства у саветничким звањима последица је предложених промена у систему саветничких звања и брисања звања млађи саветник, како би се задржала затечена динамика каријерног развоја и напредовања. Изменама и допунама Закона о државним службеницима није планирано да се врше измене које би се заснивале на промени коефицијената за обрачун и исплату плата државних службеника и намештеника, будући да се предложене измене не односе на систем плата, већ треба имати у виду да је предмет ових измена усмерен на унапређење система звања и каријерног напредовања државних службеника у саветничким звањима.

Марко (mmarkoni175@gmail.com) - да се измени члан 40. Закона о државним службеницима и да за рад на пословима у звању сарадника државни службеник мора да има стечено високо образовање на основним академским студијама у обиму од 180 ЕСПБ бодова, основним струковним студијама, односно на студијама у трајању до три године и најмање ЈЕДНЕ ГОДИНЕ радног искуства у струци ИЛИ НАЈМАЊЕ ПЕТ ГОДИНЕ РАДНОГ СТАЖА У ДРЖАВНИМ ОРГАНИМА. Предлог није прихватљив јер би прихватањем предлога разлика између искуства млађег сарадника и сарадника била само у три месеца, што је мали временски период да неко стекне знања и вештине потребне за сарадника.

Служба за управљање кадровима - да се Нацртом закона додатно уреди Информациони систем за подршку управљања кадровима (ХРМИС). Предлог није прихватљив из разлога што се још увек нису стекли технички услови за успостављање пуне операбилности ХРМИС-а.