

В Л А Д А
Савет за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе

И З В Е Ш Т А Ј
о раду за 2021. годину

БЕОГРАД, јануар 2022.

I. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О САВЕТУ

1. Послови Савета

Чланом 119. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16, 113/17, 113/17 – др. закон, 95/18 и 114/21), у даљем тексту: Закон) уређени су послови Савета за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: Савет), и то:

1) да прати ефекте примене овог закона у области стручног усавршавања и предлаже могућа унапређења;

2) да сарађује са Националном академијом за јавну управу и њеним посебним стручним телима ради остваривања циља утврђеног чланом 117. овог закона;

3) да сарађује са јединицама локалне самоуправе и њиховим асоцијацијама ради сагледавања њихових потреба за стручним усавршавањем и учествује у развоју утврђивања потреба за стручним усавршавањем у јединицама локалне самоуправе;

4) да даје препоруке у погледу садржине и спровођења утврђених општих програма обуке, ради њихове примене у складу са потребама запослених у јединицама локалне самоуправе;

5) да прати специфичне потребе јединица локалне самоуправе и даје одговарајуће препоруке и смернице јединицама локалне самоуправе у вези са посебним програмима обуке;

6) да разматра утврђене потребе за посебним програмима стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе и даје мишљење о предлогу посебних програма обуке у јединицама локалне самоуправе;

7) да донесе пословник о раду Савета;

8) други послови у складу са законом.

2. Рад Савета

Послове из своје надлежности у извештајном периоду Савет је остваривао у складу са Законом прописаним овлашћењима.

Рад Савета одвијао се на седницама и кроз остваривање сарадње са другим институцијама и телима.

Стручне и административне послове за потребе Савета, у смислу члана 118. став 3. Закона, обављало је Министарство државне управе и локалне самоуправе – Сектор за стручно усавршавање.

Такође, потребно је нагласити да је Савету образованом Одлуком о оснивању Савета за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 105/16, 17/20, 5/21 и 83/21), истекао је мандат од пет година на који је именован, те да је – 18. децембра 2021. године, ступила на снагу Одлука о оснивању Савета за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне

самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 120/21), којом је обезбеђен је континуитет у раду овог тела Владе.

С тим у вези, потребно је истаћи да је у првом петогодишњем мандату, Савет одржао 71 седницу и био један од главних носилаца реформског процеса у области стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе, учешћем у припреми и спровођењу прописа који су по први пут увели јединствене критеријуме, мерила и стандарде у стручно усавршавање запослених у овом делу јавне управе, обезбеђујући им једнак приступ праву и квалитет стручног усавршавања као и свим осталим категоријама запослених у јавној управи.

Између осталог, Савет је био носилац увођења система акредитације реализатора и спроводилаца програма обуке у јединицама локалне самоуправе и пре оснивања и почетка рада Националне академије за јавну управу, а посебан допринос дао је развоју и успостављању:

- секторског континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, развојем програма обуке који по обухвату и садржају представља тематски најбројнији програм обуке који се доноси за јединице локалне самоуправе;

- посебног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе (дао је мишљења о 156 програма обуке, усмеравајући и усклађујући праксу у раду органа јединица локалне самоуправе у овом процесу).

III. СЕДНИЦЕ САВЕТА

У 2022. години, Савет је одржао укупно 14 седница, од тога 13 редовних (5 путем *online* платформе и 8 електронских седница) и једну заједничку седницу са Програмским саветом Националне академије за јавну управу, која је имала за циљ разматрање питања и давање конкретних предлога за унапређење сегмената у стручном усавршавању запослених у јединицама локалне самоуправе који се односе на акредитацију реализатора и спроводилаца програма стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе и ефикасније и ефективније спровођење Општег програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2021. годину и Програма обуке руководиоца за 2021. годину.

IV. ДАВАЊЕ МИШЉЕЊА О ПРЕДЛОЗИМА ПОСЕБНИХ ПРОГРАМА СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА У ЈЕДИНИЦИ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Сагласно члану 119. став 1. тачка 6) Закона, поводом захтева надлежних органа јединица локалне самоуправе за прибављање мишљења, Савет је разматрао 93 предлога посебних програма стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе из члана 122в став 1. тачка 2. Закона.



Графикон 1. – Однос броја мишљења без примедба и мишљења са примедбама

С тим у вези, Савет је дао 50 мишљења без примедба о предлозима посебних програма стручног усавршавања запослених за 2021. годину у:

1) општинским управама општина: Алексинац, Бајина Башта, Бојник, Врњачка Бања, Ивањица, Бачка Топола, Бела Паланка, Бујановац, Велико Градиште, Голубац, Жабал, Ириг, Лебане, Нова Варош, Петровац на Млави, Прибој, Рума, Сјеница, Сремски Карловци, Тутин, Медвеђа, Прешево, Сурдулица, Трстеник, Чока, Темерин, Лучани;

2) градским управама градова: Врање, Крагујевац, Нови Сад, Сремска Митровица, Ваљево, Кикинда, Краљево, Крушевац, Нови Пазар, Пирот, Прокупље, Сомбор, Смедерево, Шабац, Ниш, Суботица;

3) управама градских општина (града Београда) Стари град, Звездара, Земун, Нови Београд, Обреновац, Чукарица, (града Ниша) Палилула.

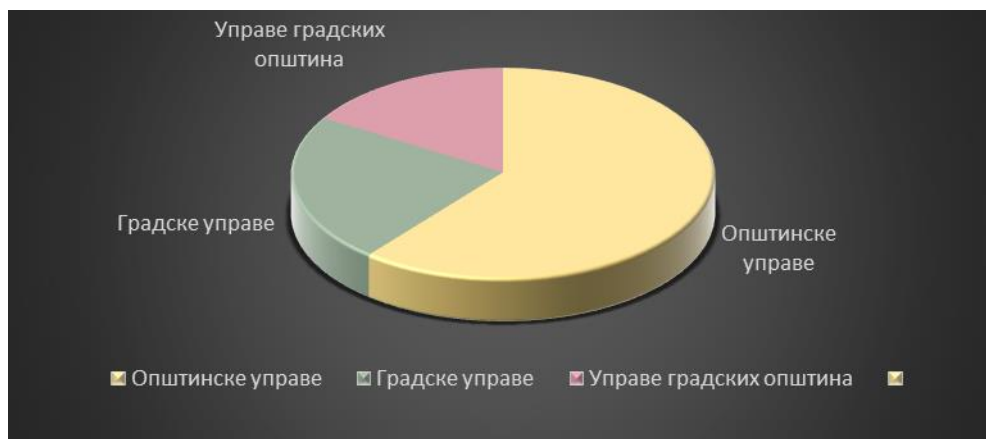
Такође, Савет је дао и једно мишљење, са примедбама о предлогу посебног програма стручног усавршавања запослених у Општинској управи општине Опово за 2021. годину, уз образложени предлог о начину усаглашавања предлога програма са прописима који уређују ову материју. Међутим, подносилац захтева није поступио по примедбама датим у мишљењу.

Савет је дао 42 мишљења без примедба о предлозима посебних програма стручног усавршавања запослених за 2022. годину у:

1) општинским управама општина: Прибој, Пожега, Сурдулица, Бачка Топола, Мерошина, Жагубица, Ариље, Блаце, Куршумлија, Смедеревска Паланка, Кнић, Мали Зворник, Лајковац, Свилајнац, Лебане, Инђија, Стара Пазова, Чајетина, Гаџин Хан, Ириг, Нови Кнежевац, Бољевац, Нова Варош, Ивањица, Сремски Карловци, Бојник, Сјеница, Рума и Шид;

2) градским управама градова: Бор, Нови Пазар, Пожаревац, Ужице и Врање;

3) управама градских општина града Београда: Лазаревац, Нови Београд, Чукарица, Гроцка, Звездара, Стари Град, Барајево и Обреновац.



Графикон 2. – Однос датих мишљења без примедба према подносиоцу захтева

Начелна оцена Савета је да припрема, развој и доношење наведених програма обуке значајно доприноси остваривању укупних циљева реформе стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе, те да ће њихово спровођење допринети унапређењу знања и вештина запослених на појединим радним местима или врсти послова из изворног делокруга и надлежности јединице локалне самоуправе.

Такође, важном је оцењена подршка која је јединицама локалне самоуправе пружена у процесу утврђивања потреба за стручним усавршавањем запослених у јединицама локалне самоуправе за 2022. годину и припреми посебних програма стручног усавршавања у јединици локалне самоуправе за 2022. годину, обезбеђена у оквиру пројекта подршке „Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи – фаза II”, који реализује Министарство државне управе и локалне самоуправе, Стална

конференција градова и општина и Савет Европе, уз финансијску подршку Европске уније и Савета Европе, а чији корисник је и Савет.

V. ДАВАЊЕ МИШЉЕЊА О ПРЕДЛОЗИМА СЕКТОРСКИХ ПОСЕБНИХ ПРОГРАМА ОБУКЕ

Сагласно члану 119. став 1. тачка 6) Закона, Савет је разматрао 3 предлога секторских посебних програма обука из члана 122в став 1. тачка 1) Закона:

1) на предлог Министарства трговине, туризма и телекомуникација – Предлог секторског посебног програма обуке туристичких инспектора за 2021. годину и Извештајем о анализи потреба за стручним усавршавањем туристичких инспектора за 2021. годину;

2) на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе – Предлог секторског посебног програма обуке матичара за 2022. годину, са Извештајем о анализи потреба за стручним усавршавањем матичара за 2022. годину;

3) на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе – Предлог секторског посебног програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе који обављају поверене послове ажурирања јединственог бирачког списка за 2022. годину, са Извештајем о анализи потреба за стручним усавршавањем запослених у јединицама локалне самоуправе који обављају поверене послове ажурирања јединственог бирачког списка за 2022. годину.

И ови програми обуке оцењени су као један од аспеката чији је развој од есенцијалног значаја за целовито имплементирање новог стручног усавршавања у систем локалне самоуправе и обезбеђивање права на приступ стручном усавршавању запосленима у јединицама локалне самоуправе у областима у којима су им поверени послови државне управе.

VI. ПРИПРЕМА СЕКТОРСКОГ ПРОГРАМА КОНТИНУИРАНОГ СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА ЗА 2022. ГОДИНУ

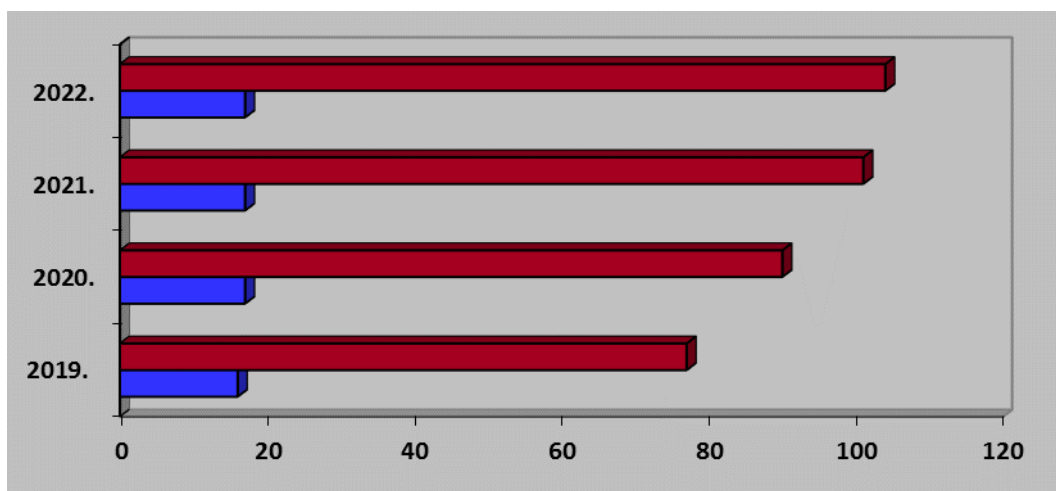
У складу са чланом 122а Закона, Савет припрема и развија секторски програм континуираног стручног усавршавања.

Ради реализације ове обавезе, Савет је образовао Радну групу за координацију процеса и припрему Нацрта секторског програма континуираног стручног усавршавања за 2022. годину. Радну групу су чинили представник Националне академије за јавну управу, Министарства државне управе и локалне самоуправе, Сталне конференције градова и општина и Пројекта „Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи – фаза II”.

Радна група је у складу са датим овлашћењем припремила Нацрт секторског програма континуираног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе за 2022. годину, са Извештајем о реализованим активностима.

Нацрт секторског програма континуираног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе за 2022. годину обухватио је 17 области стручног усавршавања и 104 тематске целине, од којих су 10 нови програми обуке.

Овај програм, након разматрања и утврђивања предлога на седници Савета, инкорпориран је у Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2022. годину, који је Влада донела на седници одржаној 23. децембра 2021. године.



Графикон 3. – Број области и тематских целина Секторског програма континуираног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе по годинама

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА
Маја Мачужић Пузић, с.р