



ИЗВЕШТАЈ

О РЕАЛИЗОВАНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА

у изради Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за период 2023-2027. године¹

1. децембар 2023. године

¹ Процес израде и усвајања акционих планова за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу спроводи се у складу са Упутством датим од стране ове иницијативе и донекле се разликује од поступка који је утврђен Законом о планском систему Републике Србије („Службени гласник РС”, број 30/18), укључујући и одредбе овог закона које се односе на спровођење консултација и јавних расправа. Другим речима, сходно члану 50. Закона о планском систему Републике Србије, овај плански документ спада у ред изузетка од примене закона.

Процес израде Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за период 2023-2027. године (у даљем тексту: Акциони план) започет је у децембру 2022. године, објављивањем **обавештења о почетку израде наведеног документа**.² У складу са правилима Партнерства за отворену управу (у даљем тексту: ПОУ), а у циљу благовременог информисања заинтересованих страна о могућностима за учешће у петом циклусу, припремљен је и у оквиру поменутог обавештења објављен **Календар израде Акционог плана** (енгл. *Co-Creation Timeline*), са активностима које се планирају током процеса припреме овог документа и оквирним роковима за њихову реализацију. Како би се промовисала сама иницијатива и подстакло што шире учешће свих релевантних актера, Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: МДУЛС) организовало је **онлајн Инфо-дан о ПОУ**, који је одржан 20. децембра 2022. године.³ У присуству преко 60 представника организација цивилног друштва (у даљем тексту: ОЦД), органа државне управе (у даљем тексту: ОДУ), јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) и донаторске заједнице, поред основних информација о ПОУ, представљен је и поменути Календар, са оквирним планом активности и посебним фокусом на сарадњу са заинтересованим странама, и промовисан **Јавни позив ОЦД за подношење кандидатуре за чланство у Посебној међуминистарској радној групи за израду петог Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији** (у даљем тексту: Јавни позив ОЦД за чланство у Радној групи), који је објављен седам дана пре одржавања Инфо-дана.⁴

У складу са развијеном праксом, **представници 14 ОЦД** (укупно 28 чланова и заменика чланова) **изабрани су у Посебну радну групу**, кроз транспарентну и инклузивну процедуру, засновану на јавном позиву.⁵

По спроведеном поступку избора ОЦД, министар државне управе и локалне самоуправе образовао је **Посебну међуминистарску радну групу за израду и праћење имплементације петог Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији** (у даљем тексту: Посебна радна група), са следећим задацима: израда петог Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији; спровођење поступка консултација са цивилним друштвом; праћење спровођења и редовно извештавање о имплементацији Акционог плана, укључујући израду извештаја о самопроцени;

² Обавештење о почетку израде Акционог плана - објава на веб презентацији МДУЛС, линк: <https://mduls.gov.rs/obavestjenja/obavestjenje-o-pocetku-izrade-akcionog-plana-za-sprovođenje-inicijative-partnerstvo-za-otvorenu-upravu-u-republici-srbiji/>; објава на Порталу еКонсултације - секција ПОУ, линк: <https://ekonsultacije.gov.rs/ogpPage/1> (Секција: Документа).

³ Јавни позив за Инфо дан о ПОУ – објава на веб презентацији МДУЛС, линк: <https://mduls.gov.rs/obavestjenja/javni-poziv-za-ucese-na-info-danu-o-partnerstvu-za-otvorenu-upravu/>; објава на Порталу еКонсултације - секција ПОУ, линк: <https://ekonsultacije.gov.rs/ogpPage/1> (Секција: Документа).

⁴ Вест о одржаном Инфо дану о ПОУ, линк: <https://mduls.gov.rs/saopštenja/mduls-ostaje-posveceno-vrednostima-i-principima-otvorene-uprave/>.

⁵ Јавни позив за избор ОЦД у Радну групу, као и резултати процеса избора, објављени су на интернет презентацијама МДУЛС (линкови: [https://mduls.gov.rs/obavestjenja/javni-poziv-za-ocd-ucese-u-radnoj-grupi-za-izradu-petog-akcionog-plana-za-sprovođenje-inicijative-partn/](https://mduls.gov.rs/obavestjenja/javni-poziv-za-ocd-ucese-u-radnoj-grupi-za-izradu-petog-akcionog-plana-za-sprovođenje-inicijative-partnerstvo-za-otvorenu-upravu-u-republici-srbiji/)), <https://mduls.gov.rs/obavestjenja/rezultati-javnog-poziva-organizacijama-civilnog-drustva-za-podnosenje-kandidature-za-clanstvo-u-posebnoj-medjuministarskoj-radnoj-grupi-za-izradu-petog-akcionog-plana-za-sprovođenje-inicijative-partn/>), Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог (линк: <https://www.minljmpdd.gov.rs/konkursi-javni-pozivi-67.php>) и Порталу еКонсултације – секција ПОУ (линк: <https://ekonsultacije.gov.rs/ogpPage/1>) (Секција: Документа).

старање о поштовању предвиђених рокова; предлагање измена и допуна Акционог плана; сарадња у осталим активностима које се предузимају у склопу учешћа Републике Србије у иницијативи Партнерство за отворену управу.

Током процеса израде Акционог плана, **Посебна радна група бројала је укупно 53 члана и 50 заменика чланова**,⁶ односно укупно 103 представника министарстава, посебних организација, служби Владе, независних тела, Народне скупштине Републике Србије, Привредне коморе Србије, донаторске заједнице, пет локалних самоуправа (градови Београд, Нови Сад, Нови Пазар и Ужице и Општина Велико Градиште), Сталне конференција градова и општина и 14 ОЦД изабраних кроз претходно описану процедуру - Партнери за демократске промене Србија (Београд), Фондација Центар за демократију (Београд), Удружење грађана за демократију и грађанско образовање „Грађанске иницијативе“ (Београд), Друштво за заштиту и проучавање птица Србије (Нови Сад), Унија послодаваца Србије (Београд), Национална коалиција за децентрализацију (Ниш), Београдска отворена школа (Београд), Кровна организација младих Србије (Београд), Институт за урбане политике (Београд), Медиа и реформ центар (Ниш), Удружење „И ја се питам“ (Лесковац), Центар за истраживање у политици „Аргумент“ (Пријепоље), Центар за регионализам (Нови Сад) и Асоцијација правника АЕПА (Београд).⁷

Рад Радне групе на тексту Нацрта акционог плана – консултације унутар Посебне радне групе –

У оквиру процеса припреме Нацрта акционог плана, Посебна радна група је током 2023. године одржала **три састанка у пуном саставу**: 9. фебруара, 11. маја и 12. октобра. Поред тога, у циљу детаљног разматрања прикупљених предлога обавеза, реализовано је и **осам састанака ужег састава Посебне радне групе** (тзв. консултативни састанци), уз учешће предлагача обавеза и надлежних органа, што чини **укупно 11 састанака** Посебне радне групе који су одржани у 2023. години.⁸

Посебна радна група била је отворена за учешће свих заинтересованих ОЦД током читавог периода израде Акционог плана, те су тако у њен рад накнадно укључени представници организација које су упутиле предлоге обавеза током почетних консултација, а које формално нису изабране за чланове. Наиме, три предлачага обавеза из реда цивилног друштва – Фондација Catalyst, Удружење Кримсон и Друштво за помоћ МНРО општине Александровац – уредно су позивани и учествовали су на састанцима Посебне радне групе у пуном саставу на којима су њихови предлози разматрани, док су представници Фондације Catalyst учествовали и на састанку ужег састава, на којем се о њиховом предлогу детаљније дискутовало са надлежним ОДУ. На овај начин, **укупан број ОЦД које су учествовале у раду Посебне радне групе током**

⁶ У три случаја именовани су само чланови Радне групе, без заменика.

⁷ Решење број: 021-02-661/2022-06 од 1. фебруара 2023. године и Решење о измени Решења број: 021-02-661/2022-06 од 21. марта 2023. године, линк: <https://ekonsultacije.gov.rs/ogpPage/1> (Секција: Документа).

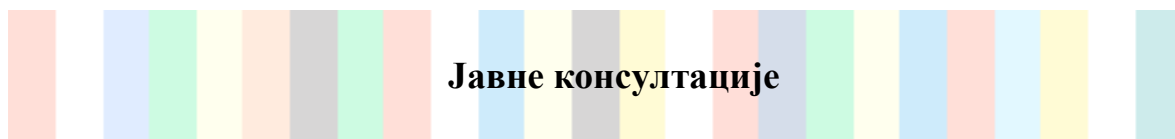
⁸ За више информација о састанцима ужег састава Посебне радне групе, видети: Информација о предузетим активностима (мај-септембар 2023), линк ка документу: <https://ekonsultacije.gov.rs/ogpPage/1> (Секција: Документа).

процеса израде Нацрта акционог плана износио је 17 и додатно је повећан у односу на претходни циклус када их је било 12.

Предлози обавеза прикупљени током почетних консултација разматрани су на састанцима Посебне радне групе у пуном и ужем саставу, као и са ОДУ у чијој су надлежности предложене обавезе. Одређени број предлога укључен је у Нацрт у изворном облику, један број је модификован у сарадњи предлагача и надлежног органа, док је за одређене предлоге закључено, са образложењем, да се не могу реализовати у оквиру овог акционог плана.

На трећем састанку Посебне радне групе у пуном саставу, одржаном 13. октобра 2023. године, Посебна радна група утврдила је Нацрт акционог плана, одлучивши да у исти укључи 10 обавеза и једну препоруку у области учешћа грађана у доношењу одлука, приступа информацијама, фискалне транспарентности, пружања услуга и отворених података.

Рад Посебне радне групе био је транспарентан и отворен за јавност током читавог процеса израде Нацрта, а његов ток, укључујући и дефинисање самих обавеза, могао се пратити путем редовног објављивања записника са свих састанака, као и релевантних извештаја и информација о предузетим активностима, на националној ПОУ страници.⁹



Учешће јавности у изради Акционог плана, укључујући све заинтересоване стране, било је омогућено током читавог периода његове припреме.

Као што је већ наведено, у складу са правилима ПОУ, на почетку циклуса, у децембру 2022. године, објављено је **обавештење о почетку израде Акционог плана**, са оквирним Календаром планираних активности и могућностима за учешће заинтересоване јавности.

Ради обезбеђивања што ширег консултативног процеса и укључивања свих заинтересованих страна у најранијој фази, спроведен је **процес почетних консултација у периоду од 3-20. марта 2023. године**. Овај процес, чија је сврха прикупљање идеја и предлога обавеза које би могле бити укључене у Акциони план, реализован је **кроз консултативни састанак** са представницима ОДУ, ОЦД и другим заинтересованим странама, који је одржан 6. марта 2023. године, у Београду, и **прикупљањем писмених предлога**, на прописаном обрасцу, током периода трајања консултација. На консултативном састанку учествовало је 57 представника државних органа – чланова Посебне радне групе, представника донаторске заједнице, као и представника цивилног друштва који су своје присуство пријавили у складу са Јавним позивом,¹⁰ док су четири ОЦД своје предлоге обавеза доставиле писменим путем. У

⁹ Портал еКонсултације – секција ПОУ, линк: <https://ekonsultacije.gov.rs/ogpPage/1> (Секција: Документа).

¹⁰ Јавни позив за учешће у почетним консултацијама - објава на веб презентацији МДУЛС, линк:

<https://mduls.gov.rs/obavestjenja/javni-poziv-organizacijama-civilnog-drustva-za-ucesece-u-konsultativnom-procesu-u-okviru->

оквиру почетних консултација предложено је укупно 18 обавеза, како на консултативном састанку, тако и писменим путем, достављањем предлога МДУЛС, на прописаном обрасцу објављеном у оквиру Јавног позива. По завршетку процеса, МДУЛС је сачинило **Извештај о спроведеним консултацијама**, који укључује све прикупљене предлоге и закључке са консултативног састанка, и који је објављен на Порталу еКонсултације - секција ПОУ.¹¹

Након периода разматрања, дефинисања и одлучивања о прикупљеним предлозима, Посебна радна група утврдила је Нацрт акционог плана, који је затим објављен ради спровођења **финалних, двонедељних јавних консултација, реализованих у периоду од 1. до 15. новембра 2023. године**. Јавни позив за учешће у финалним консултацијама, заједно са Нацртом и обрасцем за достављање коментара, објављен је на веб презентацији МДУЛС и Порталу еКонсултације - секција ПОУ.¹² Током трајања финалних консултација, текст Нацрта акционог плана додатно је усаглашен са коментарима и сугестијама чланова Посебне радне групе, електронским путем. Осим тога, није било пристиглих коментара и сугестија заинтересоване јавности, што указује на важност укључивања свих заинтересованих страна и спровођења консултација током читавог процеса израде једног документа, нарочито на самом његовом почетку, као што је био случај са израдом овог акционог плана.

[izrade-petog-akcionog-plana-za-sprovođenje-inicijative-partnerstvo-za-otvorenu-upravu-u-republici-srbiji/](https://ekonsultacije.gov.rs/ogpPage/1); објава на Порталу еКонсултације - секција ПОУ, линк: <https://ekonsultacije.gov.rs/ogpPage/1> (Секција: Документа).

¹¹ Извештај о спроведеним почетним консултацијама, линк: <https://ekonsultacije.gov.rs/ogpPage/1> (Секција: Документа).

¹² Јавни позив за учешће у финалним консултацијама о Нацрту акционог плана – објава на веб презентацији МДУЛС, линк: <https://mduls.gov.rs/javne-rasprave-i-konsultacije/javni-poziv-za-ucesece-u-finalnim-konsultacijama-u-okviru-izrade-akcionog-plana-za-sprovođenje-inicijative-partnerstvo-za-otvorenu-upravu-u-republici-srbiji-za-period-2023-2027-godine/>; објава на Порталу еКонсултације – секција ПОУ, линк: <https://ekonsultacije.gov.rs/ogpPage/1> (Секција: Документа).