



Република Србија

Министарство државне управе и локалне самоуправе

КАТАЛОГ РАДНИХ МЕСТА У ЈАВНОМ
СЕКТОРУ

- смернице -

Београд
август, 2015. године

Каталог радних места у јавном сектору

Значај каталога радних места за реформу система плата

Попис и класификација радних места представља један од најважнијих корака у спровођењу реформе платног система. Стога је паралелно са припремом законских решења, припремљен нацрт Каталога радних места у јавном сектору. Каталог представља основу за вредновање радних места и сврставање у платне разреде, односно одређивање коефицијената. Осим назива радних места, односно звања у којем се обављају послови на радним местима, Каталог садржи и типичан опис радног места, захтевану стручну спрему, односно врсту образовања, захтевана додатна звања и испите/сертификате, као и захтевано искуство за рад на тим пословима.

Важно је напоменути да Каталог није замена за постојеће акте о унутрашњој организацији и систематизацији радних места, већ представља списак радних места у јавном сектору који ће бити оквир послодавцима приликом израда сопствених систематизација у којима се могу предвиђати посебни услови за обављање одређених послова, додатна знања/способности као и дати потпунији опис послова и задатака који запослени има на свом радном месту. Такође, редослед радних места у Каталогу не представља њихово вредновање у смислу одређивања коефицијената, већ су тако сврстани у циљу систематичнијег и јаснијег прегледа.

Каталог радних места омогућава:

- анализу постојећег стања (преглед основних плата запослених који раде на радним местима исте врсте);
- израду систематизација у којима радна места одговарају пословима који се обављају;
- вредновање радних места у новом платном систему и одређивање коефицијената /платних разреда поштујући принцип „једнака основна плата за рад једнаке вредности“.

Каталог је конципиран по подсистемима јавног сектора:

- државни органи, органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе
- здравство
- просвета
- социјална заштита
- култура
- спорт
- генеричка радна места - радна места у јавном сектору која представљају подршку обављању основне делатности органа односно служби која се појављују у свим облицима организовања послова у јавном сектору.

Други органи и организације (организације обавезног социјалног осигурања, јавне агенције и други органи и организације које је основала Република Србија) који нису

назначени у Каталогу имаће обавезу да разврстају постојећа радна места у одговарајуће звање државних службеника у складу са Уредбом о разврставању раних места и мерилима за опис раних места државних службеника („Службени гласник РС” бр. 117/2005, 108/2008, 109/2009, 95/2010, 117/2012, 84/2014, 132/2014 и 28/2015)

Око 1.700 тренутно постојећих послова који су вредновани коефицијентима у постојећим прописима и неколико хиљада различитих радних места која постоје у организацијама рада јавних служби, нацртом каталога је сведено на око 470 радних места. Када су у питању државни органи, органи аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, Каталог је обухватио сва звања (која се додељују запосленима који раде на групи радних места исте сложености, одговорности и на крају за која је одређена иста вредност - плата) и сва руководећа радна места (радна места постављених лица) која постоје у различитим органима, што без МУП-а и Војске обухвата око 140 различитих звања и положаја. До сада звања ниси била ни у једном документу јединствено представљена (звања и положаји се уређују законима или актима појединих државних органа), а плате се одређују уподобљавањем различитих звања са звањима у државној управи или одређивањем вредности (коефицијента) звања у посебним законима. Јединственим Каталогом звања и положаја, доћи ће се прво до прецизног броја службеника који раде на идентичним пословима (нпр. сада не можемо на бази података из Регистра да добијемо евиденцију броја запослених, а касније, вредновањем послова у тим звањима, до потпуне упоредивости вредности њихових послова.

Каталог радних места ће повезати око 3.500 занимањима која су представљена у Регистру запослених, именованих, изабраних и постављених лица и у којем се тренутно послови које запослени обављају пријављују по шифрама занимања. Занимања у Регистру нису на систематизован и уједначен начин дефинисана за јавни сектор јер чак и сами корисници Регистра могу да опредељују и уводе нова занимања у Регистар. На овај начин би се са радним местима која постоје у Каталогу, уподобило Регистар у којем би била представљена само радна места из Каталога. Успостављањем везе између пријављивања радних места у Регистар и плата исплаћених на тим радним местима, са Каталогом радних места, постижемо тренутно недостајућу упоредивост и транспарентност примања, која постаје основ за дијалог о свим даљим процесима прилагођавања плата. Процес уподобљавања Регистра захтева нове пријаве у Регистар и прилагођавање новој каталогизацији за око 350.000 запослених.

Класификација радних места и звања

За потребе овог каталога радна места су разврстана у групе према државном органу или јавној служби у којој се налазе, као и у подгрупе, које су формиране на основу специфичних потреба сваке групе и узимајући у обзир основну и пратеће делатности у групи, сложеност посла и потребне квалификације за радно место. Имајући у виду чињеницу да постоје радна места која се појављују у више државних органа и јавних служби, а на којима се не обавља основна делатност органа или службе већ послови подршке основној делатности формирана је посебна група за ова радна места, названа генеричка радна места. Преглед свих група радних места у Каталогу дат је у табели 1.

ГРУПЕ РАДНИХ МЕСТА	
Шифра	Назив
А	Државни органи, органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе*
Б	Здравство
В	Просвета
Г	Социјална заштита
Д	Култура
Е	Спорт
Ж	Генеричка радна места

* Други органи и организације (организације обавезног социјалног осигурања, јавне агенције и други органи и организације које је основала РС) који нису назначени у Каталогу имају обавезу да разврстају постојећа радна места у одговарајуће звање државних службеника

Циљ такве класификације је да се препозна минимални број типичних радних места у јавном сектору, која се разликују по потребним захтевима рада и типичном опису посла, а не да се напишу сви називи свих радних места који се налазе у свим систематизацијама државних органа и јавних служби. Због тога су описи типичног посла на радном месту у одређеној мери уопштени, а постојећа радна места која имају исти типичан опис обједињена.

То значи да би приликом израде описа сваког радног места у конкретној организацији требало поћи од тога да се препозна типично радно место из каталога и усвоји дати опис као основа на коју се могу додати и специфични захтеви или задаци у складу са потребама.

Каталог радних места за сваку групу се састоји из два дела: пописа радних места и описа сваког радног места. Попис радних места је приказан у садржају, а у њему су радна места класификована по подгрупама. Шифре радних места су јединствене и уведене су искључиво да би се свако радно место могло једнозначно препознати. Важно је истаћи да група, подгрупа, шифра, као и место на попису ни на који начин не утичу на вредност – платну групу и подгрупу у коју ће радно место у процесу вредновања бити разврстано.

Део за идентификацију садржи податке о шифри и називу радног места, као и о шифри групе и подгрупе из Каталога у коју је радно место разврстано.

Део за разврставање у одговарајућу платну групу и подгрупу је тренутно празан, јер ће ови подаци бити утврђени тек у процесу вредновања.

Део за дефинисање захтева рада садржи податке о захтеваној стручној спреми, захтеваним додатним знањима / испитима и део о захтеваном радном искуству. Област образовања није навођена у каталозима, већ ће бити одређена и прецизирана систематизацијама.

Питање у вези формулисања описа о захтеваној стручној спреми ће у наредном периоду бити усаглашавано са ресорним министарствима у сарадњи и уз стручну

подршку Министарства просвете, науке и технолошког развоја. Имајући у виду постојећа решења која су уређена посебним секторским законима и промене у класификацији степена и врста образовања које су последица реформи високог и средњег образовања и недостатка Националног оквира квалификација, у наредној фази је потребно радити даље на њиховом усаглашавању.

Део за типични опис садржи уопштен опис послова и задатака који се извршавају на радном месту, уз уважавање специфичности органа и служби. Описи из Каталога треба да се израде тако да представљају типичан опис посла из ког ће се јасно и лако закључити који се послови, са којим нивоом одговорности и под којим условима обављају на том радном месту.

Процес израде

Министарство државне управе и локалне самоуправе координира израду јединственог каталога радних места док ресорна министарства воде процес израде каталога за поједине подсистеме. Ресорне радне групе раде уз стручну подршку консултаната обезбеђених преко пројекта Светске банке. У процесу израде каталога су укључени органи и службе који су обухваћени законом, као и репрезентативни синдикати за поједине јавне службе.

Рад на Каталогу у наредном периоду односиће се и на: израду методологије за евалуацију радних места, вредновање радних места на бази израђене методологије и утврђивање међусобног односа радних места у свим деловима јавног сектора. Истовремено се спроводи анализа упоредних радних места која треба да покаже однос плата између реалног и јавног сектора и одреди правце вредновања радних места у јавном сектору. Имајући у виду разноликост делова јавног сектора који долазе под обухват закона (за око 350.000 запослених), неопходна је релевантна подршка о међународним поређењима и примерима и односима плата, као и релевантне информације које треба да пружи аналитика на бази унапређеног Регистра, како би комуникацијски припремили рад на овој компоненти реформе.

Јавне консултације

Каталог ће већ у својој радној верзији бити доступан на увид и за коментаре јавности.

Јавне консултације су организоване на два нивоа – електронски на интернет презентацији МДУЛС и округли столови по ресорима.

Коментаре на радне верзије каталога се могу слати електронским путем на reformauprave@mduls.gov.rs најкасније до 1. октобра 2015. године.

Округли столови по ресорима ће бити организовани током септембра 2015. године, а МДУЛС и ресорна министарства ће благовремено објавити позив заинтересованој јавности за учешће на истим.

Веза Каталогa са осталим елементима система реформе плате

