

На основу члана 41. став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10,20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. уредба), на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе,

Одбор за правни систем и државне органе доноси

### З А К Л Ј У Ч А К

1. Одређује се спровођење јавне расправе о Нацрту закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору.

2. Утврђује се Програм јавне расправе о Нацрту закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору, који је саставни део овог закључка.

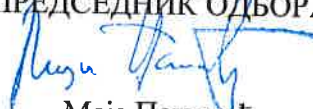
3. Јавна расправа о Нацрту закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору спровешће се у периоду од 12. новембра 2020. године до 1. децембра 2020. године.

4. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству државне управе и локалне самоуправе.

05 Број: 011-9026/2020  
У Београду, 12. новембра 2020. године

ОДБОР ЗА ПРАВНИ СИСТЕМ И ДРЖАВНЕ ОРГАНЕ

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА



Маја Поповић

4100320.005/26

ПРОГРАМ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ  
О НАЦРТУ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О СИСТЕМУ ПЛАТА  
ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ СЕКТОРУ

1. Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: (Министарство) спроводи јавну расправу о Нацрту закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору (у даљем тексту: Нацрт закона), који је саставни део овог програма.
2. Јавна расправа о Нацрту закона спровешће се у периоду од 12. новембра до 1. децембра 2020. године.
3. Учесници у јавној расправи су представници државних органа, јавних служби, привредни субјекти, синдикати, стручна јавност и други заинтересовани учесници.
4. Текст Нацрта закона, биће постављен на сајту Министарства државне управе и локалне самоуправе, [www.mduls.gov.rs](http://www.mduls.gov.rs) и на Порталу е-управе.
5. Предлоге, сугестије, иницијативе и коментаре учесници у јавној расправи могу доставити на електронску адресу: [ljudskiresursi@mduls.gov.rs](mailto:ljudskiresursi@mduls.gov.rs) или писаним путем Министарству државне управе и локалне самоуправе, Београд, Бирчанинова бр. 6, са назнаком: „За јавну расправу о Нацрту закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору“.
6. По окончању јавне расправе, Министарство државне управе и локалне самоуправе ће анализирати све примедбе, предлоге и сугестије у јавној расправи и на основу тога сачинити извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона и у року од 15 дана од дана окончања јавне расправе исти објавити на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе и Порталу е-управе.

НАЦРТ ЗАКОНА  
О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О СИСТЕМУ ПЛАТА ЗАПОСЛЕНИХ У ЈАВНОМ  
СЕКТОРУ

Члан 1.

У Закону о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 108/16, 113/17, 95/18 и 86/19), у члану 39. у ставу 2. речи: „2021. године” замењују се речима: „2022. године”.

Члан 2.

У члану 40. речи: „2021. године” замењују се речима: „2022. године”.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору садржан је у одредбама чл. 97. тач. 8) и 17) Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и друге односе од интереса за Републику Србију.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење Закона о изменама Закона о систему плата запослених у јавном сектору је потреба да се утврди нов рок за почетак примене системског, а самим тим и посебних закона којима се уређују плате, накнаде плата и друга примања у свим деловима јавног сектора.

Наведена потреба узрокована је, пре свега, сложеном епидемиолошком ситуацијом проузрокованом пандемијом вируса Covid-19 на територији Републике Србије током 2020. године, која је довела до отежаног функционисања свих подсистема јавног сектора а самим тим је било онемогућено спровођење неопходних мера и активности потребних за прелазак на нов систем плата у 2021. години.

Пре свега, пуна имплементација прописа о платама запослених у јавном сектору подразумева интензивну сарадњу свих учесника у реформи система плата ради постизања што већег консензуса у њеном спровођењу, што је било значајно отежано током 2020. године.

Сложеност процеса имплементације закона, која подразумева читав низ мера и активности за државне органе, органе аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, даље нормативне активности и анализе финансијских ефеката за пуну имплементацију и њене последице по буџет, као и за друге послодавце у јавном сектору, односно за осниваче јавних служби и других правних лица (доношење кадровских планова, аката о систематизацији, решења о утврђивању коефицијента за сваког запосленог у јавном сектору и др) условила је потребу да се од усвајања системског и посебних закона па до њихове примене остави одговарајући временски период до којег ће моћи да се оствари несметана комуникација са свим деловима јавног сектора, до почетка имплементације реформе.

Имајући у виду да је немогуће предвидети дужину трајања ове епидемиолошке ситуације, као и последице које она може проузроковати на несметано функционисање целокупног јавног сектора, предложено је утврђивање новог рока за почетак примене Закона.

### III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. мења се члан 39. став 2. редефинисањем рока у којем ће се ускладити посебни закони којим се уређују плате и друга примања запослених у појединим деловима јавног сектора.

Чланом 2. мења се члан 40. Закона о систему плата запослених у јавном сектору одлагањем почетка примена закона.

Чланом 3. уређује се ступање овог закона на снагу.

#### IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије за 2020. годину, као ни за две наредне буџетске године.

#### V. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РС”

Предлаже се да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, будући да постоји нарочито оправдани разлог за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, а то је да се одложи почетак примене Закона предвиђен за 1. јануар 2021. године, јер нису створени услови за његову примену и тако избегну штетене последице за рад државних органа, органа аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, јавних агенција и јавних служби и за остваривање права запослених.

## V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

### Усаглашавање посебних закона

#### Члан 39.

До 1. јула 2017. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закон којим се уређују плате и друга примања запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и другим органима и организацијама које је основала аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе а на које се примењују прописи о радним односима у аутономним покрајинама или јединицама локалне самоуправе.

До 1. јануара ~~2021. године~~ 2022. ГОДИНЕ са одредбама овог закона ускладиће се закони којима се уређују плате и друга примања запослених у државним органима, полицијских службеника, професионалних припадника Војске Србије и запослених у органима у чијем су делокругу безбедоносни и обавештајни послови.

До 1. јануара 2019. године донеће се, у складу са одредбама овог закона, закони којима се уређују радноправни статус, плате и друга примања запослених у јавним службама, јавним агенцијама и другим органима и организацијама које је основала Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Посебним законима из ст. 1–3. овог члана одредиће се да запослени задржава затечену плату на радном месту на које је био распоређен, односно чије послове обавља на дан почетка примене посебних закона, уз одређивање начина прилагођавања те плате, којим ће се обезбедити њено усаглашавање са платом коју би остварио применом одредаба овог и посебних закона, а који мора бити постепен и прилагођен буџетским ограничењима.

Затечена плата из става 4. овог члана представља основну плату запосленог увећану за додатак на плату, односно увећање плате које је запослени имао на дан ступања на снагу посебног закона, а које није прописано одредбама овог закона или које постаје саставни део коефицијента у складу са овим и посебним законом.

Право на плату и друга примања из радног односа запослени у органима, организацијама, службама и агенцијама остварују на основу прописа који су на снази до почетка примене посебних закона из ст. 1–3. овог члана.

### Ступање на снагу закона

#### Члан 40.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се почев од 1. јануара ~~2021. године~~ 2022. ГОДИНЕ, односно од 1. јула 2017. године – на запослене у органима и организацијама аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, изузев одредаба члана 10. и чл. 37–39. овог закона које се примењују од ступања на снагу овог закона.