

На основу члана 41. став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. уредба), на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе,

Одбор за правни систем и државне органе доноси

ЗАКЉУЧАК

1. Одређује се спровођење јавне расправе о Нацрту закона о изменама Закона о запосленима у јавним службама.
2. Утврђује се Програм јавне расправе о Нацрту закона о изменама Закона о запосленима у јавним службама, који је саставни део овог закључка.
3. Јавна расправа о Нацрту закона о изменама Закона о запосленима у јавним службама спровешће се у периоду од 12. новембра 2020. године до 1. децембра 2020. године.
4. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству државне управе и локалне самоуправе.

05 Број: 011-9031/2020
У Београду, 12. новембра 2020. године

ОДБОР ЗА ПРАВНИ СИСТЕМ И ДРЖАВНЕ ОРГАНЕ

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА



Маја Поповић

4100320.005/23

ПРОГРАМ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ
О НАЦРТУ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА
О ЗАПОСЛЕНИМА У ЈАВНИМ СЛУЖБАМА

1. Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: Министарство) спроводи јавну расправу о Нацрту закона о изменама Закона о запосленима у јавним службама (у даљем тексту: Нацрт закона), који је саставни део овог програма.
2. Јавна расправа о Нацрту закона спровешће се у периоду од 12. новембра до 1. децембра 2020. године.
3. Учесници у јавној расправи су представници државних органа, јавних служби, привредни субјекти, синдикати, стручна јавност и други заинтересовани учесници.
4. Текст Нацрта закона, биће постављен на сајту Министарства државне управе и локалне самоуправе, www.mduls.gov.rs и на Порталу е-управе.
5. Предлоге, сугестије, иницијативе и коментаре учесници у јавној расправи могу доставити на електронску адресу: ljudskiresursi@mduls.gov.rs или писаним путем Министарству државне управе и локалне самоуправе, Београд, Бирчанинова бр. 6, са назнаком: „За јавну расправу о Нацрту закона о изменама Закона о запосленима у јавним службама“.
6. По окончању јавне расправе, Министарство државне управе и локалне самоуправе ће анализирати све примедбе, предлоге и сугестије у јавној расправи и на основу тога сачинити извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона и у року од 15 дана од дана окончања јавне расправе исти објавити на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе и Порталу е-управе.

НАЦРТ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ЗАПОСЛЕНИМА У ЈАВНИМ
СЛУЖБАМА

Члан 1.

У Закону о запосленима у јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 113/17, 95/18 и 86/19), у члану 155. број „2021” замењује се бројем „2022”.

Члан 2.

У члану 161. став 2. речи: „2021. годину” замењују се речима: „2022. годину”.

Члан 3.

У члану 163. речи: „2021. године” замењују се речима: „2022. године”, а речи: „2022. године” замењују се речима: „2023. године”.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама Закона о запосленима у јавним службама садржан је у одредбама чл. 97. тач. 8) и 17) Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и друге односе од интереса за Републику Србију.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење Закона о изменама Закона о запосленима у јавним службама је потреба да се утврди нов рок за почетак примене Закона о запосленима у јавним службама, у складу са предложеном изменом Закона о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 108/16, 113/17, 95/18 и 86/19).

Наведена потреба узрокована је, пре свега, сложеном епидемиолошком ситуацијом проузрокованом пандемијом вируса Covid-19 на територији Републике Србије током 2020. године, која је довела до отежаног функционисања свих подсистема јавног сектора а самим тим је било онемогућено спровођење неопходних мера и активности потребних за прелазак на нов систем плата у 2021. години.

Пре свега, пуна имплементација прописа о платама запослених у јавном сектору подразумева интензивну сарадњу свих учесника у реформи система плата ради постизања што већег консензуса у њеном спровођењу, што је било значајно отежано током 2020. године.

Сложеност процеса имплементације закона, која подразумева читав низ мера и активности за државне органе, органе аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, даље нормативне активности и анализе финансијских ефеката за пуну имплементацију и њене последице по буџет, као и за друге послодавце у јавном сектору, односно за осниваче јавних служби и других правних лица (доношење кадровских планова, аката о систематизацији, решења о утврђивању коефицијента за сваког запосленог у јавном сектору и др) условила је потребу да се од усвајања системског и посебних закона па до њихове примене остави одговарајући временски период до којег ће моћи да се оствари несметана комуникација са свим деловима јавног сектора, до почетка имплементације реформе.

Имајући у виду да је немогуће предвидети дужину трајања ове епидемиолошке ситуације, као и последице које она може проузроковати на несметано функционисање целокупног јавног сектора, предложено је утврђивање новог рока за почетак примене закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. мења се члан 155. Закона о запосленима у јавним службама, редефинисањем рокова од којих почиње примена одредаба о утврђивању основице за обрачун и исплату плата која се утврђује у буџету Републике Србије за 2022. годину на начин да се применом овог закона трошкови за плате и друга примања запослених у 2022. години крећу у оквиру расположиве масе средстава

за исплату плата и других примања запослених чије се плате финансирају из буџета Републике Србије. Такође, основице за обрачун и исплату плата која се утврђује у буџету аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе за 2022. годину утврдиће се тако да се применом овог закона укупна средства за плате и друга примања запослених у 2022. години крећу у оквиру расположиве масе средстава за исплату плата и других примања запослених.

Чланом 2. мења се члан 161. одлагањем рока за доношење првог кадровског плана у складу са одредбама Закона о запосленима у јавним службама.

Чланом 3. којим се мења члан 163. редефинишу се рокови од којих почиње примена појединих одредаба Закона.

Чланом 4. уређује се ступање овог закона на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије за 2020. годину, као ни за две наредне буџетске године.

V. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РС”

Предлаже се да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, будући да постоји нарочито оправдани разлог за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, а то је да се одложи почетак примене Закона предвиђен за 1. јануар 2021. године, јер нису створени услови за његову примену и тако избегну штетене последице за рад државних органа, органа аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, јавних агенција и јавних служби и за остваривање права запослених.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

Утврђивање основице

Члан 155.

Основица за обрачун и исплату плата која се утврђује у буџету Републике Србије за ~~2021~~ 2022. годину утврдиће се тако да се применом овог закона трошкови за плате и друга примања запослених у ~~2021~~ 2022. години крећу у оквиру расположиве масе средстава за исплату плата и других примања запослених чије се плате финансирају из буџета Републике Србије, односно у висини којом се почетком примене овог закона не нарушава финансијска стабилност буџета и којом се обезбеђује дугорочна финансијска одрживост.

Основица за обрачун и исплату плата која се утврђује у буџету аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе за ~~2021~~ 2022. годину утврдиће се тако да се применом овог закона укупна средства за плате и друга примања запослених у ~~2021~~ 2022. години крећу у оквиру расположиве масе средстава за исплату плата и других примања запослених чије се плате финансирају из тих буџета, односно у висини којом се почетком примене овог закона не нарушава финансијска стабилност тих буџета и којом се обезбеђује дугорочна финансијска одрживост.

Основица за обрачун и исплату плата за ~~2021~~ 2022. годину која се утврђује општим актом јавних служби у складу са законом, утврдиће се тако да се применом овог закона укупна средства за плате и друга примања запослених у ~~2021~~ 2022. години крећу у оквиру расположиве масе средстава за плате утврђене одобреним финансијским плановима тих правних лица.

Престанак примене и важења ранијих прописа

Члан 161.

Даном почетка примене овог закона на запослене у јавним службама престају да се примењују:

- 1) Закон о платама у државним органима и јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 34/01, 62/06 – др. закон, 116/08 – др. закон, 92/11, 99/11 – др. закон, 10/13, 55/13, 99/14 и 21/16 – др. закон);
- 2) Уредба о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Службени гласник РС”, бр. 44/01, 15/02 – др. уредба, 30/02, 32/02 – исправка, 69/02, 78/02, 61/03, 121/03, 130/03, 67/04, 120/04, 5/05, 26/05, 81/05, 105/05, 109/05, 27/06, 32/06, 58/06, 82/06, 106/06, 10/07, 40/07, 60/07, 91/07, 106/07, 7/08, 9/08, 24/08, 26/08, 31/08, 44/08, 54/08, 108/08, 113/08, 79/09, 25/10, 91/10, 20/11, 65/11, 100/11, 11/12, 124/12, 8/13, 4/14 и 58/14);
- 3) Уредба о корективном коефицијенту, највишем процентуалном увећању основне плате, критеријумима и мерилима за део плате који се остварује по основу радног учинка, као и начину обрачуна плате запослених у здравственим установама („Службени гласник РС”, бр. 100/11, 63/12, 101/12 и 46/13);
- 4) Уредба о накнадама и другим примањима запослених у организацијама обавезног социјалног осигурања („Службени гласник РС”, бр. 18/13, 116/14 и 90/15);
- 5) Члан 52. Закона о предшколском образовању и васпитању („Службени гласник РС”, бр. 18/10 и 101/17).

Први кадровски план у складу са чланом 33. овог закона донеће се након усвајања финансијског плана јавне службе за ~~2021. годину~~ 2022. ГОДИНУ.

Ступање на снагу закона

Члан 163.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се од 1. јануара ~~2021. године~~ 2022. ГОДИНЕ, изузев одредаба чл. 30, 31, 32, члана 157. ст. 1. и 3. и члана 159. које се примењују од дана ступања овог закона на снагу и одредаба чл. 93–96, чл. 98. и 101, члана 117. ст. 1–7, чл. 124, 133, 142. и члана 145. став 1. тачка 2) које се примењују од 1. јануара ~~2022. године~~ 2023. ГОДИНЕ.