



## ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ – САМОПРОЦЕНА

**о имплементацији Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу  
у Републици Србији за период 2020-2022. године**

**- НАЦРТ -**

*децембар 2021. године*



## 1. УВОД

Партнерство за отворену управу (енгл. *Open Government Partnership – OGP*; у даљем тексту: ПОУ)<sup>1</sup> представља међународну иницијативу чија је сврха обезбеђивање подршке и већег ангажовања влада широм света у циљу побољшања интегритета, транспарентности, ефикасности и одговорности јавне власти, кроз изградњу поверења јавности, сарадњу са организацијама цивилног друштва (у даљем тексту: ОЦД), оснаживање учешћа грађана у управљању, борбу против корупције, приступ информацијама, употребу нових технологија.

Основано 2011. године од стране осам држава, ПОУ данас броји 78 држава учесница и 76 локалних заједница из читавог света које заједно са хиљадама организација цивилног друштва (у даљем тексту: ОЦД) предузимају кораке у правцу унапређивања основних вредности отворене управе.<sup>2</sup>

Израда и имплементација националних акционих планова представља најважнију компоненту учешћа једне државе у Партнерству, с обзиром на то да њиховом реализацијом држава изражава своју посвећеност основним вредностима ове иницијативе. Истовремено, ови акциони планови представљају снажан инструмент за унапређење постојећег стања у областима обухваћеним кључним вредностима ПОУ, јер се састоје од амбициозних и конкретних обавеза чијим се спровођењем остварују

принципи отворене управе. Коначно, Партнерство је широм света препознато као платформа за дијалог влада са ОЦД, привредом и грађанима, кроз који се препознају њихове потребе и предузимају мере у правцу њиховог задовољавања.

Као држава кандидат за чланство у Европској унији, Република Србија предузима значајне напоре како би реформисала и модернизовала своју јавну управу у складу са постављеним стандардима. Ови реформски процеси, чији је циљ обезбеђење високог квалитета услуга грађанима и привредним субјектима и стварање јавне управе која ће допринети економској стабилности и повећању животног стандарда грађана, у потпуности су комплементарни вредностима ПОУ, са којима се међусобно допуњују и заједнички доприносе остваривању концепта отворене управе.

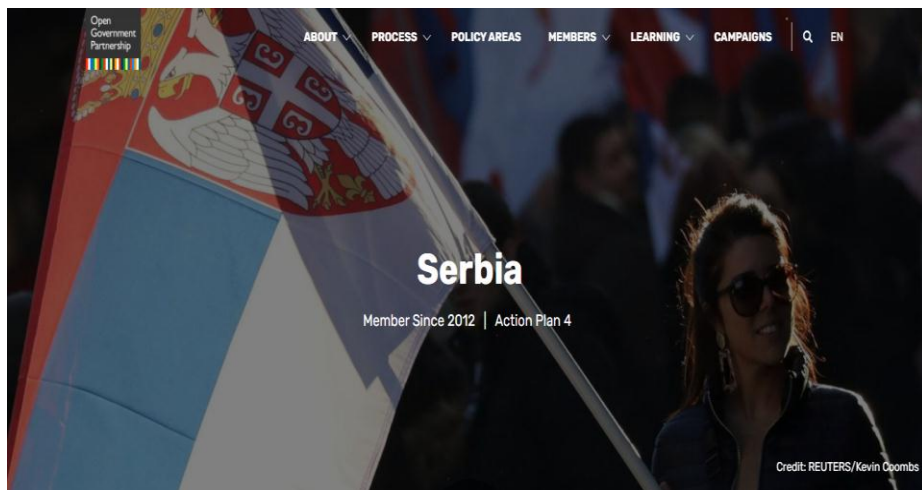
Када је у питању досадашње учешће Републике Србије у ПОУ, након испуњења минималних услова за учешће, уз достављање Писма о намерама,<sup>3</sup> Република Србија је приступила овој иницијативи 2012. године, обавезујући се на поштовање принципа отворене управе садржаних у Декларацији ПОУ<sup>4</sup> и предузимање активности у правцу њиховог унапређивања кроз израду двогодишњих акционих планова.

<sup>1</sup> <https://www.opengovpartnership.org/>

<sup>2</sup> <https://www.opengovpartnership.org/our-members/>

<sup>3</sup> Закључак Владе 05 345-03-1758/2012 од 16. марта 2012. године

<sup>4</sup> <https://www.opengovpartnership.org/process/joining-ogp/open-government-declaration/> (енглески); <http://mduls.gov.rs/wp-content/uploads/deklaracija-ogp.doc?script=lat> (српски)



До сада су имплементирана три двогодишња акциона плана: Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за 2014. и 2015. годину („Службени гласник РС”, број 14/14), Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за 2016. и 2017. годину („Службени гласник РС”, број 93/16) и Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за период 2018-2020. године („Службени гласник РС”, број 105/18).<sup>5</sup>

Закључком Владе Републике Србије 05 Број: 021-10852/2020 од 24. децембра 2020. године, усвојен је четврти по реду, Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за период 2020-2022. године („Службени гласник РС”, број 93/16, у даљем тексту: Акциони план), чије је спровођење у току.<sup>6</sup>

**Предмет овог извештаја – самопроцене** обухвата праћење реализације важећег Акционог плана током првих годину дана његове имплементације (децембар 2020 – децембар 2021. године) и **израђен је у циљу** редовног праћења спровођења 12 обавеза од којих се састоји.

Извештај је припремило Министарство државне управе и локалне самоуправе, као координатор националних активности у оквиру учешћа Републике Србије у ПОУ, на основу прилога органа државне управе одговорних за спровођења обавеза из Акционог плана, и у сарадњи са члановима Посебне међуминистарске радне групе за израду четвртог Акционог плана за период од 2020. до 2022. године и реализацију учешћа Републике Србије у иницијативи Партнерство за отворену управу (у даљем тексту: Радна група).

Важно је имати у виду да се досадашњи процес спровођења Акционог плана, као и сам процес његове израде и усвајања, одвијао у специфичним околностима изазваним глобалном пандемијом вируса КОВИД-19, те да су такве околности у извесној мери утицале на ефикасност и динамику планираних и реализованих активности у овом процесу.

<sup>5</sup> Наведени акциони планови, као и сви извештаји-самопроцене о њиховој имплементацији доступни су на адреси: <https://www.opengovpartnership.org/members/serbia/>.

<sup>6</sup> Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за период 2020-2022. године доступан је на адреси: [https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2021/01/Serbia\\_Action-Plan\\_2020-2022\\_SER.pdf](https://www.opengovpartnership.org/wp-content/uploads/2021/01/Serbia_Action-Plan_2020-2022_SER.pdf).

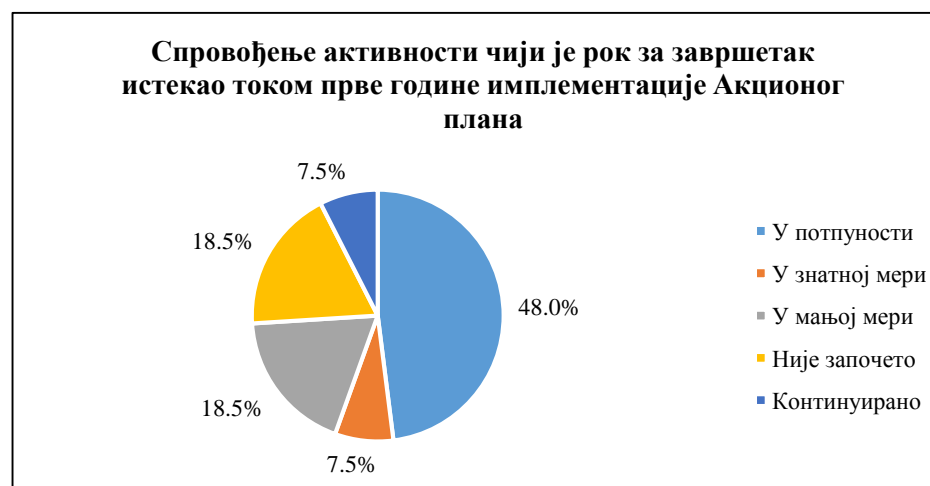


## 2. ПРЕГЛЕД СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗА ИЗ АКЦИОНОГ ПЛАНА

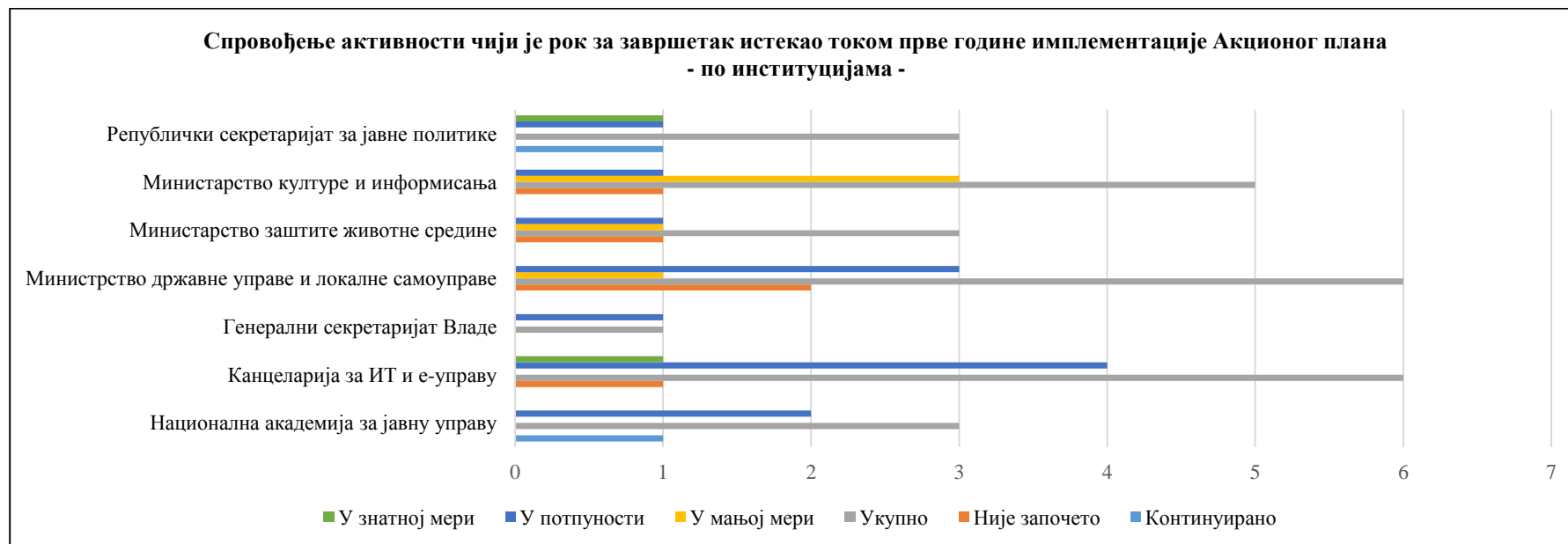
Овај преглед је сачињен на основу појединачних извештаја органа надлежних за спровођење обавеза и приказује стање у односу на имплементацију преузетих обавеза у периоду од краја децембра 2020. године до краја децембра 2021. године, односно током првих годину дана имплементације Акционог плана.

Посматрано на нивоу свих 12 обавеза садржаних у Акционом плану, током првих годину дана његовог спровођења у потпуности су испуњене 2 обавезе (17%), у знатној мери 3 (25%), у мањој мери 6 (50%), док у случају једне обавезе спровођење није започето (8%). Међутим, ако се у обзир узму рокови за спровођење, током извештајног периода на потпуну реализацију су доспеле само 3 обавезе (Обавеза 5, 8. и 12) за које је предвиђено да се спровођење оконча у IV кварталу 2021. године. Од три наведене обавезе, једна је реализована у потпуности (Обавеза 8), док су преостале две (Обавеза 5. и 12) спроведене у мањој мери.<sup>7</sup> Поред тога, током извештајног периода једна обавеза (Обавеза 4) реализована је у потпуности, иако је крајњи рок за њену реализацију био предвиђен у 2022. години, те је тако ова обавеза спроведена пре планираног рока.

Посматрано на нивоу свих активности од којих се обавезе састоје, за 27 од укупно 44 активности планирано је да буду спроведене током прве године имплементације Акционог плана. Од тог броја, 13 активности спроведено је у потпуности (48%), 2 у знатној мери (7,5%), у мањој мери реализовано је 5 активности (18,5%), док 5 активности није започет у посматраном периоду (18,5%). Две активности спроводе се у континуитету (7,5%).



<sup>7</sup> Степен имплементације обавеза мери се у односу на спроведене активности са јасно дефинисаним роковима и надлежним институцијама, у оквиру сваке обавезе.



Када је у питању **поступање органа државне управе одговорних за спровођење обавеза**,<sup>8</sup> посматрано на нивоу обавеза чије је спровођење требало да се заврши до краја IV квартала 2021. године, односно у првој години спровођења Акционог плана, Министарство државне управе и локалне самоуправе одговорно је за 2 обавезе, од чега је једна реализована у потпуности (Обавеза 8), а друга у мањој мери (Обавеза 5), док је Министарство културе и информисања одговорно за спровођење једне обавезе која је у извештајном периоду реализована у мањој мери (Обавеза 12).

На нивоу активности чије је спровођење требало да се заврши током прве године имплементације Акционог плана, највиши степен реализације остварили су Национална академија за јавну управу (од 3 активности за које је одговорна, 2 су спроведене у потпуности, док се једна спроводи континуирано) и Генерални секретаријат Владе (у потпуности спровео једну активност), док су Министарство заштите животне средине (од 3 активности, по једна је спроведена у потпуности и умањој мери, а једна није започета) и Министарство културе и информисања (од 5 активности, 1 је спроведена у потпуности, 3 у мањој мери, а једна није започета) остварили најслабији ниво спровођења активности.

<sup>8</sup> Одговорност за спровођење обавеза из Акционог плана има седам органа државне управе – за по две обавезе одговорни су Министарство културе и информисања, Министарство заштите животне средине, Министарство државне управе и локалне самоуправе и Канцеларија за информационе технологије и електронску управу, одговорност за спровођење по једне обавезе имају Национална академија за јавну управу, Републички секретаријат за јавне политике и Генерални секретаријат Владе, док за једну обавезу постоји заједничка одговорност више наведених органа.



**ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД НИВОА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПРЕУЗЕТИХ ОБАВЕЗА  
током прве године спровођења Акционог плана (1/2)**

НАЗИВ ОБАВЕЗЕ	Ниво имплементације				
	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности	Рок за спровођење <sup>9</sup>
ОБАВЕЗА 1: Интегрисање учешћа ОЦД у процесима одлучивања и антидискриминације као хоризонталних питања у програмима стручног усавшавања службеника и праћење њихове реализације			√		II 2022.
ОБАВЕЗА 2: Успостављање системског праћења и контроле квалитета учешћа јавности у припреми прописа и докумената јавних политика	√				II 2022.
ОБАВЕЗА 3: Унапређење могућности и јачање капацитета грађана за електронско учешће у консултацијама и јавним расправама – портал еКонсултације			√		II 2022.
ОБАВЕЗА 4: Побољшати механизме за укључивање јавности у процесе управљања заштићеним подручјима на територији Републике Србије				√	III 2022.
ОБАВЕЗА 5: Развој е-услуге за грађане - подношење захтева и достављање решења о променама у бирачком списку		√			IV 2021.
ОБАВЕЗА 6: Унапређење квалитета пружања јавних услуга кроз успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и јединствене платформе са свим информацијама о поступцима/услугама – е-ПАПИР		√			IV 2022.
ОБАВЕЗА 7: Успостављање и развој система за електронску пријаву, реаговање и праћење насиља у које су укључена деца, превенцију и подршку жртвама – платформа „Чувам те“			√		II 2022.

<sup>9</sup> У табели су представљени крајњи рокови за завршетак спровођења обавеза дефинисани Акционим планом и изражени у кварталима.



**ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД НИВОА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПРЕУЗЕТИХ ОБАВЕЗА  
током прве године спровођења Акционог плана (2/2)**

НАЗИВ ОБАВЕЗЕ	Ниво имплементације				
	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности	Рок за спровођење <sup>10</sup>
<b>ОБАВЕЗА 8: Измена Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја</b>				√	IV 2021.
<b>ОБАВЕЗА 9: Увођење законских основа за успостављање централног веб портала са свим поступцима процене утицаја на животну средину и поступцима стратешке процене утицаја на животну средину на републичком, покрајинском и локалном нивоу</b>		√			II 2021.
<b>ОБАВЕЗА 10: Унапређење управљања приступом подацима који се размењују у систему јавне управе</b>		√			III 2022.
<b>ОБАВЕЗА 11: Формирање јединствене информационе платформе за праћење пројектног суфинансирања у области јавног информисања</b>		√			III 2022.
<b>ОБАВЕЗА 12: Увођење обавезе спровођења јавне расправе приликом утврђивања тема значајних за остваривање јавног интереса на територији за коју се расписује конкурс у области јавног информисања</b>		√			IV 2021.

Легенда:

- спроведено у потпуности
  - спроведено у знатној мери
  - спроведено у мањој мери
  - спровођење није започело

<sup>10</sup> У табели су представљени крајњи рокови за завршетак спровођења обавеза дефинисани Акционим планом и изражени у кварталима.



<b>ОБАВЕЗА 1: Интегрисање учешћа ОЦД у процесима одлучивања и антидискриминације као хоризонталних питања у програмима стручног усавршавања службеника и праћење њихове реализације</b>			
<b>ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ</b>			
Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
IV квартал 2020. године	II квартал 2022. године	IV квартал 2020. године	Завршетак обавезе није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.
<b>ОПИС ОБАВЕЗЕ</b>			
Проблем којим се обавеза бави	<p>У Извештају Европске комисије о напретку Србије за 2019. годину констатује се да се инклузивност и транспарентност процеса реформе, посебно о питањима везаним за приступање ЕУ, морају унапредити као приоритетно питање, а јавне консултације о политикама и законодавству треба да буду више од формалности. У наставку се, у истом смислу указује да су изменама и допунама Закона о државној управи, Закона о локалној самоуправи и Закона о планском систему Републике Србије уведене посебне одредбе које имају за циљ побољшање учешћа јавности у развоју јавних политика, али се констатује да је однос између Владе и организација цивилног друштва и даље обележен фрагментираном сарадњом и неадекватном реакцијом органа на прилоге и коментаре на нацрте законе које достављају организације цивилног друштва у консултативном процесу. Мониторинг извештај СИГМА за 2019. годину посвећује значајну пажњу стручном усавршавању у јавној управи, дајући општу оцену индикатора у овој области 3 од могућих 5. Поред тога, пројектни документ текућег ИПА пројекта подршке Националној академији за јавну управу (НАЈУ) у стручном усавршавању у јавној управи, предвиђа одређени круг питања која имају карактер хоризонталних, а нису у довољној мери заступљена у програмима обука. Тако су антидискриминација, родна равноправност и партиципација цивилног друштва препознате као кључна питања која је потребно интегрисати у програме стручног усавршавања државних службеника.</p> <p>То су хоризонтална питања која се могу појавити без обзира и независно од спроведене специјализације послова или департаментализације одређених функција органа, односе се на мета-теме, често везане за општи развој јавне управе, њену модернизацију или унапређење административне културе.</p> <p>Имајући у виду налазе из наведених докумената, евидентна је потреба за додатним унапређењем стања у области партиципације ОЦД у процесима одлучивања и антидискриминационе политике у Републици Србији. Један од могућих механизма у том правцу обухвата унапређење постојећег начина стручног усавршавања државних службеника у поменутих тематским целинама кроз препознавање и интензивирање овладавања знањима и вештинама у поменутих областима.</p> <p>Као први корак у овом правцу, током 2020. године спроведена је идентификација програма обука у којима ће се имплементирати појединачна хоризонтална питања и извршити обликовање и прилагођавање тог питања, као тематске</p>		





	јединице, у оквиру појединачних програма обука. На тај начин се жели постићи да се хоризонтално питање обрађује на различит начин у више различитих појединачних обука, из релевантних програмских области.
Обавеза	Обавеза подразумева увођење партиципације ОЦД и антидискриминације као хоризонталних питања у програме стручног усавршавања службеника, као и праћење њихове реализације. Општи циљ се односи на подизање свести и унапређење знања и вештина државних службеника за бољу сарадњу са цивилним друштвом и примену антидискриминационе политике у оквиру својих области рада.
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	У оквиру припреме предлога општих програма обуке и програма обуке руководиоца за 2021. годину извршиће се интегрисање препознатих хоризонталних питања у оквиру претходно идентификованих појединачних програма обука чиме ће се значајно проширити број обука у којима се ова питања обрађују, али и број службеника чија ће знања и вештине бити унапређене у односу на партиципацију ОЦД и антидискриминацију. У циљу осигурања квалитета извођења обука, планирана је активност јачања капацитета реализатора за реализацију програма обука са разрадом хоризонталних питања. Она се односи на процес пружања подршке реализаторима у виду припреме и дистрибуције различитих инструктивних материјала, као и других облика подршке у складу са идентификованим потребама реализатора. Праћење реализације програма обука у оквиру којих су интегрисана хоризонтална питања ће се одвијати кроз анализу квалитативних и квантитативних података добијених из евалуационих упитника које попуњавају полазници на крају сваке обуке, као и извештаја које попуњавају реализатори и координатори обука. У оквиру годишње евалуације обука НАЈУ, посебан део ће се односити на ефекте обука унапређених разрадом хоризонталних питања.
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Подизањем капацитета државних службеника за разумевање улоге, потенцијала и могућих начина сарадње са ОЦД у областима њиховог рада повећава се њихова спремност и отвореност за сарадњу са цивилним сектором и грађанима уопште. На овај начин се подстиче сарадња и размена информација, па се може закључити да је обавеза релевантна у односу на учешће грађана и ОЦД у процесима одлучивања, као и у односу на отвореност и транспарентност органа управе. Истовремено, додатним стручним усавршавањем у области антидискриминације државни службеници се оснажују за једнако поступање, без предрасуда, према свим грађанима, како у процесима одлучивања у којима грађани учествују, тако и у другим областима пружања услуга од стране државне управе коју представљају.
Додатне информације (није обавезно)	Реализација обавезе биће омогућена буџетским средствима Националне академије за јавну управу, као и уз подршку ЕУ пројекта „Подршка Националној академији за јавну управу у професионалном развоју јавне управе“.

**СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ**



Ниво реализације	Спровођење није започело		Сprovedено у мањој мери		Сprovedено у знатној мери		Сprovedено у потпуности	
					✓			
Кратак опис досадашње реализације обавезе	Израђени су и донети Општи програм обука државних службеника и Програм обука руководиоца који садрже појединачне програме обука допуњене препознатим хоризонталним питањима ( <b>активности 1 и 2</b> ). Унапређење капацитета реализатора за реализацију програма обука унапређених разрадом хоризонталних питања и праћење реализације обука врши се у континуитету током спровођења обавезе ( <b>активности 3. и 4</b> ).							
Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)	/							
Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију	Даљи кораци обухватају континуиран рад на јачању капацитета реализатора обука и праћењу њиховог спровођења на начине описане у оквиру припадајућих активности.							
СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ								
Назив активности	Одговорна институција	Планирани почетак	Планирани завршетак	Стварни почетак	Стварни завршетак	Ниво реализације		
1. Припрема предлога општих програма обука и програма обука руководиоца за 2021. годину који су допуњени препознатим хоризонталним питањима у оквиру идентификованих појединачних програма обука	Национална академија за јавну управу	IV квартал 2020.	I квартал 2021.	IV квартал 2020.	I квартал 2021.	<b>У потпуности</b>		
Опис досадашње реализације активности	Израђени су предлози Општег програма обука за државне службенике и Програма обука руководиоца који садрже појединачне програме обука који су допуњени препознатим хоризонталним питањима.							
2. Усвајање општих програма обука и програма обука руководиоца за 2021. годину који укључују препозната хоризонтална питања у оквиру	Национална академија за јавну управу	I квартал 2021.	I квартал 2021.	I квартал 2021.	I квартал 2021.	<b>У потпуности</b>		



идентификованих појединачних програма обука						
Опис досадашње реализације активности	<p>Општи програм обуке за државне службенике и Програм обука руководиоца у државним органима за 2021. годину усвојени су у фебруару 2021. године, Закључком Владе 05 број: 151-1569/2021.                  Линк ка усвојеним програмима обука: <a href="https://www.napa.gov.rs/tekst/49/godisnji-programi-obuka-naju.php">https://www.napa.gov.rs/tekst/49/godisnji-programi-obuka-naju.php</a>.</p>					
3. Унапређење капацитета реализатора за реализацију програма обука унапређених разрадом хоризонталних питања	Национална академија за јавну управу	I квартал 2021.	I квартал 2021.	I квартал 2021.	Активност ће се спроводити континуирано	<b>Активност се спроводи континуирано</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>За реализаторе је припремљено Упутство за имплементацију хоризонталних питања у идентификоване програме обука. Упутство указује на сврху увођења хоризонталних питања у програме обука и даје јасне смернице реализаторима (путем примера) на који начин је потребно обрадити ова питања на самој обуци. По уговарању реализације обука са реализаторима на месечном нивоу, реализаторима се континуирано дистрибуира израђено Упутство ради прилагођавања садржаја и процеса реализације обука и пружа подршка у припреми реализације обука.</p>					
4. Праћење реализације програма обука у оквиру којих су интегрисана хоризонтална питања	Национална академија за јавну управу	II квартал 2021.	II квартал 2022.	II квартал 2021.	Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	<b>Активност се спроводи континуирано</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>Праћење реализације програма обука у оквиру којих су интегрисана хоризонтална питања обавља се у континуитету кроз процес евалуације реализованих обука од стране учесника. Од априла месеца, када је одржана прва обука, до момента сачињавања овог извештаја, одржане су укупно 83 обуке које су садржале препозната хоризонтална питања са укупно 3.141 полазником. Средња оцена коју су учесници доделили обукама износи 3.70 (максимум је 4), с тим да у просечну оцену нису укључене <i>онлајн</i> обуке, с обзиром да за њих за сада нема средње оцене.</p>					
<b>КОНТАКТ</b>						
Назив одговорне институције	Национална академија за јавну управу					



Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе	Јелена Ђорђевић
Звање, Сектор	Виши саветник, шеф Одсека за развој и припрему програма обука, Сектор за припрему програма обука и управљање квалитетом
Електронска пошта и телефон	<a href="mailto:jelena.djordjevic@napa.gov.rs">jelena.djordjevic@napa.gov.rs</a> 064/8171730
Остали учесници	

**ОБАВЕЗА 2: Успостављање системског праћења и контроле квалитета учешћа јавности у припреми прописа и докумената јавних политика**

**ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ**

Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
I квартал 2022. године	II квартал 2022. године	Почетак обавезе није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	Завршетак обавезе није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.

**ОПИС ОБАВЕЗЕ**

Проблем којим се обавеза бави	Законом о планском систему Републике Србије и Законом о изменама и допунама Закона о државној управи из 2018. године установљен је институт консултација са заинтересованим странама приликом израде докумената јавних политика и прописа, што је даље прецизирано подзаконским актима за њихово извршавање донетим 2019. године. На тај начин је, поред од раније постојећег процеса јавне расправе у припреми нацрта закона, грађанима омогућено да учествују у изради прописа и докумената јавних политика и то путем консултација од њихове најраније фазе.
-------------------------------	---



	<p>Међутим, поред унапређења нормативних услова за веће учешће грађана у поменути процесима, уочено је да је у постојећим околностима потребно успоставити одређени вид системског праћења и контроле над спровођењем консултација и јавних расправа како би се унапредио њихов квалитет и обезбедио висок степен инклузивности и транспарентности. У том правцу је и Европска комисија позвала органе државне управе „да осигурају централизовану функцију контроле квалитета којом би се редовно пратило спровођење јавних консултација у пракси“.</p> <p>Један вид такве контроле успостављен је кроз обавезно прибављање мишљења Републичког секретаријата за јавне политике на припремљени предлог документа јавне политике, односно предлог или нацрт прописа, са извештајем о спроведеној анализи ефеката чији је саставни део информација о спроведеним консултацијама и извештај о јавној расправи.</p> <p>Како наведени механизам представља заправо контролу сваког појединачног случаја, потребно је обезбедити системско праћење спровођења консултација и јавних расправа на нивоу свих органа државне управе, које би омогућило да се за одређени период свеобухватно сагледава како органи државне управе спроводе ове процесе.</p> <p>Такође, поред овог интерног праћења и контроле квалитета унутар система државне управе, потребно је омогућити и заинтересованој јавности увид и могућност за праћење спровођења наведених процеса кроз обезбеђивање јавне доступности информација и података о спровођењу консултација и јавних расправа.</p>
<p>Обавеза</p>	<p>Обавеза подразумева успостављање и развој механизма за системско праћење и контролу над квалитетом учешћа јавности у припреми прописа и докумената јавних политика кроз редовно годишње праћење и објављивање информација и података органа државне управе, почевши од података и информација за 2021. годину.</p> <p>Очекивани резултат обавезе обухвата успостављање механизма за праћење и контролу свих консултација и јавних расправа које се спроводе и то у системском смислу.</p> <p>Општи циљ обавезе јесте унапређење квалитета учешћа јавности у изради прописа и докумената јавних политика, као и транспарентности њиховог праћења од стране заинтересоване јавности.</p>
<p>Како ће обавеза допринети решавању проблема?</p>	<p>Реализацијом обавезе успоставиће се додатни механизам за контролу квалитета учешћа јавности у припреми прописа и докумената јавних политика, поред већ постојећег који се огледа у обавези органа државне управе да прибављају мишљења Републичког секретаријата за јавне политике приликом упућивања предметног акта Влади на одлучивање.</p> <p>На основу успостављеног системског праћења Влади ће бити омогућено да се упозна и сагледа посматране процесе и трендове који се јављају и на основу њих евентуално предузме мере за њихово даље унапређење у оквиру својих надлежности. Са друге стране, кроз јавну доступност ових информација заинтересованим странама и широј јавности биће омогућено да прати спровођење консултација и јавних расправа, што ће допринети унапређењу транспарентности самих процеса.</p> <p>Обавеза ће бити реализована кроз приказ информација и података о спроведеним консултацијама и јавним расправама у оквиру Годишњег извештаја о раду Владе, а који ће се генерисати из базе Портала еКонсултације, као и из других информатичких база у складу са прописима о планском систему и раду Владе.</p>



	Успостављање редовног и системског праћења обезбедиће се адекватним изменама и допунама Инструкција Генералног секретара којим се дају упутства и инструкције органима државне управе у погледу достављања прилога за потребе израде годишњег извештаја о раду Владе.					
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Обухватајући развој система за контролу квалитета консултација и јавних расправа, односно обезбеђујући контролу над применом законом постављених стандарда, ова обавеза релевантна је у односу на јавну одговорност као вредност ПОУ. Поред тога, с обзиром да се директно односи на праћење механизма за учешће заинтересоване јавности у изради прописа и докумената јавних политика, обавеза је релевантна и у односу на учешће грађана. Такође, с обзиром да је Извештај о раду Владе јавно доступан документ, те да ће информације и подаци који су предвиђени овом обавезом бити његов саставни део и самим тим такође јавно доступан, обавеза ће допринети и унапређењу приступа информацијама органа државне управе од стране грађана, као посебној вредности Партнерства.					
Додатне информације (није обавезно)	Обавеза је заснована на налазима раније припремљене Анализе која би требало да допринесе установљавању одговарајућег механизма контроле квалитета консултација, а која је реализована уз подршку ГИЗ пројекта „Подршка реформи јавне управе у Србији“.					
<b>СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ</b>						
Ниво реализације	<b>Спровођење није започело</b>	<b>Сprovedено у мањој мери</b>	<b>Сprovedено у знатној мери</b>	<b>Сprovedено у потпуности</b>		
	✓					
Кратак опис досадашње реализације обавезе	Спровођење обавезе није започело имајући у виду рокове утврђене Акционим планом.					
Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)	/					
Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију	/					
<b>СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ</b>						
Назив активности	Одговорна институција	Планирани почетак	Планирани завршетак	Стварни почетак	Стварни завршетак	Ниво реализације



1. Измене и допуне Инструкција за сачињавање Извештаја о раду Владе за 2021. годину којим се уводе информације и подаци о консултацијама и јавним расправама као саставни део Извештаја	Генерални секретаријат Владе	I квартал 2022.	I квартал 2022.	Активност није доспела на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	<b>Спровођење није започело</b>
Опис досадашње реализације активности	/				
2. Прикупљање и обрада података за 2021. годину	Генерални секретаријат Владе	I квартал 2022.	II квартал 2022.	Активност није доспела на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	<b>Спровођење није започело</b>
Опис досадашње реализације активности	/				
3. Усвајање Извештаја о раду Владе за 2021. годину, који садржи информације и податке о спроведеним консултацијама и јавним расправама	Генерални секретаријат Владе	II квартал 2022.	II квартал 2022.	Активност није доспела на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	<b>Спровођење није започело</b>
Опис досадашње реализације активности	/				
4. Објављивање Извештаја о раду Владе за 2021. годину, који садржи информације и податке о спроведеним консултацијама и јавним расправама	Генерални секретаријат Владе	II квартал 2022.	II квартал 2022.	Активност није доспела на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	<b>Спровођење није започело</b>
Опис досадашње реализације активности	/				
<b>КОНТАКТ</b>					
Назив одговорне институције	Генерални секретаријат Владе				



Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе	1. Сузана Оташевић 2. Љубинка Кнежевић
Звање, Сектор	1. руководилац Групе за послове координације, анализу политика и послове у вези са процесом интеграције у Европску унију 2. самостални саветник, Група за послове планирања, праћења и надзора
Електронска пошта и телефон	<a href="mailto:suzana.otasevic@gov.rs">suzana.otasevic@gov.rs</a> <a href="mailto:ljubinka.knezevic@gov.rs">ljubinka.knezevic@gov.rs</a>
Остали учесници	ГИЗ пројекат „Подршка реформи јавне управе у Србији“

**ОБАВЕЗА 3: Унапређење могућности и јачање капацитета грађана за електронско учешће у консултацијама и јавним расправама – портал еКонсултације<sup>11</sup>**

ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ			
Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
IV квартал 2021. године	II квартал 2022. године	IV квартал 2021. године	Завршетак обавезе није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.
ОПИС ОБАВЕЗЕ			
Проблем којим се обавеза бави	Доношењем Закона о планском систему Републике Србије и изменама и допунама Закона о државној управи 2018. године, као и пратећих подзаконских аката који су донети током 2019. године, уведене су консултације као додатни механизам за учешће грађана и друге заинтересоване јавности у изради прописа и докумената јавних политика. На тај начин, грађанима је омогућено		

<sup>11</sup> Имајући у виду важећи правни оквир, током рада на његовој изради назив портала промењен је из *еПартиципација* (како је дефинисано Акционим планом) у *еКонсултације*, те ће се овај назив користити у даљим активностима у оквиру процеса праћења спровођења Акционог плана и извештавања.





	<p>да учествују у доношењу прописа и докумената јавних политика од најраније фазе њихове припреме, поред од раније постојеће могућности учешћа у јавним расправама поводом нацрта закона.</p> <p>До доношења поменутих прописа, а у складу са одредбама Закона о државној управи и Пословника Владе, органи државне управе имали су обавезу објављивања позива и извештаја са јавних расправа у припреми нацрта закона на националном порталу еУправа, док су се преостале фазе попут прикупљања коментара грађана одвијале у директној комуникацији предлагача и подносиоца коментара. Са доношењем нове регулативе и увођењем обавезних консултација у припреми прописа и докумената јавних политика, али и обавезног спровођења јавних расправа у изради докумената јавних политика, постојећи портал еУправа са својим функционалностима у овом домену постао је недовољан како би се на адекватан начин одговорило потребама инклузивног и партиципативног креирања јавних политика и доношења прописа.</p> <p>Поред наведеног, један од сегмената препознатог проблема везан је за чињеницу да у погледу места објављивања одређених садржаја, односно информација које се односе на јавне расправе и консултације које су у току, постојећа регулатива упућује што на коришћење интернет страница предлагача, што на коришћење садашњег портала еУправе, што резултира неуједначеном праксом.</p> <p>Конечно, потреба за додатним унапређењем у овој области посебно произлази из околности изазваних пандемијом вируса КОВИД-19 услед којих ће значајан део активности у процесима доношења прописа и докумената јавних политика бити неопходно спроводити уз придржавање свих мера превенције, а пре свега физичке дистанце.</p>
<p>Обавеза</p>	<p>Обавеза подразумева израду и системско коришћење портала еКонсултације, као јединствене платформе за учешће грађана и спровођење свих фаза консултација и јавних расправа у припреми прописа и докумената јавних политика, уз подизање капацитета грађана, организација цивилног друштва, представника бизнис сектора и остале заинтересоване јавности за коришћење овог портала које ће се реализовати у оквиру Српско-корејског информатичко приступног центра.</p> <p>Иако се може оценити да су у наведеном оквиру потребне и одређене техничке измене прописа, да би овај процес што пре отпочео, Генерални секретаријат Владе ће упутити одговарајући акт свим органима државне управе којим ће се подстаћи системско коришћење портала еКонсултације.</p> <p>Очекивани резултат је коришћење портала еКонсултације током реализације свих фаза израде прописа и докумената јавних политика, од објављивања почетка рада, преко позивања и спровођења јавних консултација и јавних расправа до објављивања извештаја о спроведеним консултацијама и јавним расправама. Укупно посматрано, очекује се да реализација обавезе омогући лакшу доступност, прегледност и коришћење свих релевантих информација од стране учесника у јавним расправама и консултацијама, па самим тим и подизање нивоа њиховог квалитета.</p> <p>Општи циљ обавезе је унапређење услова за учешћа јавности у процесима израде документа јавних политика и прописа, као и транспарентности самих процеса.</p>



<p>Како ће обавеза допринети решавању проблема?</p>	<p>Успостављање новог портала еКонсултације представља само по себи значајан допринос унапређењу учешћа јавности у доношењу релевантних одлука од стране надлежних институција.</p> <p>Пре свега, његовом израдом и системским коришћењем омогућава се одвијање свих фаза консултација и јавних расправа које предвиђа постојећа регулатива електронским путем. На тај начин се, са једне стране, стварају предуслови за ефикасније, економичније и транспарентније доношење прописа и докумената јавних политика, док се, са друге стране, омогућава грађанима да на једноставнији начин и уз мање улагање ресурса учествују и прате процесе одлучивања.</p> <p>Додатно, реализацијом обука за коришћење портала еКонсултације намењених грађанима, цивилном друштву и другој заинтересованој јавности, које ће се реализовати у оквиру Српско-корејског информатичко приступног центра, подстицаће се њихово учешће у процесима одлучивања уз истовремено унапређење знања и вештина потребних за коришћење овог портала.</p> <p>Коначно, обавеза има посебну вредност уколико се у обзир узме глобална ситуација изазвана вирусом КОВИД-19 и искуства која су показала потребу, али и знатне потенцијале које овакви начини учешћа јавности у доношењу одлука са собом носи.</p>
<p>Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности</p>	<p>Обавеза је релевантна у односу на три кључне вредности ПОУ.</p> <p>Пре свега, објављивањем свих релевантних информација о јавним расправама и консултацијама и њихово спровођење путем јединствене платформе унапређује се приступ информацијама које поседују органи управе.</p> <p>Истовремено, реализацијом обавезе омогућава се да јавност на јединствен начин и равноправно учествује у процесу израде докумената јавних политика и прописа електронским (online) путем чиме се у значајној мери унапређује основна вредност Партнерства у виду учешћа грађана у доношењу одлука.</p> <p>Како се обавеза односи на примену правила, прописа и механизма на основу којих се од представника надлежних органа државне управе захтева да поштују усвојен начин комуникације и укључивања грађана, обавеза је релевантна у односу на јавну одговорност.</p> <p>Коначно, узимајући у обзир да реализација обавезе подразумева унификовано коришћење портала еКонсултације у свим фазама израде докумената јавних политика или прописа, обавеза је релевантна и у односу на употребу технологија и иновација, као додатну вредност у односу на три основне вредности ПОУ.</p>
<p>Додатне информације (није обавезно)</p>	<p>Реализацијом обавезе испуњава се једна од препорука НМИ којом је сугерисана потреба за већом употребом постојећих и већ развијених механизма за спровођење иницијатива које директно ангажују грађане, као што је званични портал за јавне расправе, односно еУправа.</p> <p>Израда Портала еКонсултације подржана је у оквиру ГИЗ пројекта „Подршка реформи јавне управе у Србији”.</p>
<p><b>СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ</b></p>	



Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности		
			✓			
Кратак опис досадашње реализације обавезе	Техничка израда Портала еКонсултације је завршена и Портал је почео са радом у децембру 2021. године. Линк ка Порталу: <a href="https://ekonsultacije.gov.rs/">https://ekonsultacije.gov.rs/</a> ( <b>активност 1</b> ). Тестна верзија Портала пилотирана је са организацијама цивилног друштва и органима државне управе ( <b>активност 2</b> ). Влада Републике Србије донела је Одлуку о установљавању Портала еКонсултације („Службени гласник РС”, број 62/2021), којом се уводи системско коришћење Портала од стране органа државне управе ( <b>активност 3</b> ). Започет је процес планирања реализације обука намењених грађанима и другој заинтересованој јавности за коришћење Портала ( <b>активност 4</b> ).					
Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)	До одступања од планираних рокова за реализацију појединих активности у оквиру обавезе дошло је имајући у виду сложеност захтева на које Портал треба да одговори, важност питања која се желе уредити и учинити ефикаснијим његовим успостављањем, као и потребу за координацијом више органа државне управе који учествују у његовој изради. Додатно, да би Портал почео са радом у пуном капацитету и од самог почетка остваривао своју сврху и био у пуној примени, било је неопходно спровести први циклус обука државних службеника за његову употребу.  Кашњење са израдом и почетком рада Портала условило је и кашњење у реализацији активности 3. и 4. у оквиру обавезе, које су директно везане за пуну оперативност и примену Портала.					
Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију	Након што је Портал недавно започео са радом, у наредном периоду се очекује реализација преостале активности у оквиру обавезе (активност 4).					
СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ						
Назив активности	Одговорна институција	Планирани почетак	Планирани завршетак	Стварни почетак	Стварни завршетак	Ниво реализације
1. Успостављене техничких могућности за електронско учешће грађана у консултацијама и јавним расправама - израђен Портал еКонсултације	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу	IV квартал 2020.	I квартал 2021.	IV квартал 2020.	IV квартал 2021.	<b>У потпуности</b>



<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Техничка израда Портала еКонсултације је завршена, извршен је прелазак са тестног на продукционо окружење и Портал је почео са радом у децембру 2021. године. Линк ка тестној верзији Портала: <a href="https://ekonsultacije.gov.rs/">https://ekonsultacije.gov.rs/</a>.</p>					
<p>2. Пилотирање Портала еКонсултације</p>	<p>Канцеларија за информационе технологије и електронску управу</p>	<p>IV квартал 2020.</p>	<p>I квартал 2021.</p>	<p>IV квартал 2020.</p>	<p>IV квартал 2020.</p>	<p><b>У потпуности</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Тестна верзија Портала пилотирана је са организацијама цивилног друштва током децембра 2020. године и јануара 2021. године - 27 представника из 18 организација цивилног друштва учествовало је у тестирању функционалности и достављало коментаре на тестну верзију. Додатно, рад Портала континуирано се пилотира од стране кључних органа који учествују у процесу његове израде, а са чијим надлежностима/делокругом је повезан процес учешћа јавности у доношењу одлука (РСЈП, Генерални секретаријат, Републички секретаријат за законодавство, Канцеларија за ИТЕ, Министарство државне управе и локалне самоуправе и Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог).</p>					
<p>3. Подстицање системског коришћења Портала еПартиципација унутар система државне управе у свим фазама израде прописа и докумената јавних политика</p>	<p>Генерални секретаријат Владе</p>	<p>I квартал 2021.</p>	<p>I квартал 2021.</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p><b>У потпуности</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>На седници одржаној 16. јуна 2021, Влада Републике Србије донела је Одлуку о установљавању Портала еКонсултације („Службени гласник РС”, број 62/2021, линк: <a href="http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/odluka/2021/62/2/reg">http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/vlada/odluka/2021/62/2/reg</a>).</p> <p>Одлуком је као циљ успостављања Портала дефинисано да се јавности омогући, на јединствен и равноправан начин, електронским путем, учешће у поступку припреме и усвајања документата јавних политика и прописа. Такође, Одлуком је прописано да су сви органи државне управе дужни да благовремено, у потпуности и ускладу са законом, објављују све информације на овом порталу у оквиру процеса консултација и јавних расправа из своје надлежности. Посебна задужења у погледу одржавања и припрема за почетак рада Портала прописана су у односу на Канцеларију за ИТЕ, којој је дата могућност да за ове потребе формира радну групу која би пратила и даље усмеравала рад Портала.</p> <p>Поред наведеног, крајем новембра 2021. године упућен је заједнички допис Генералног секретаријата Владе, Републичког секретаријата за јавне политике и Канцеларије за информационе технологије и електронску управу свим министарствима и</p>					



	<p>посебним организацијама са обавештењем да ће Портал почети са радом 9. децембра 2021. године и подсећањем на обавезност његове употребе. Додатно, овим дописом је посебно истакнуто да „прописи и документа јавних политика за које није спроведен процес консултација и јавних расправа и који немају потребне извештаје, неће бити надлежни на седницама надлежних одбора Владе, односно такви материјали ће се сматрати некомплетним“. Изузетак представљају једино прописи и документа јавних политика за које надлежни одбор оцени да није потребно спровести јавну расправу.</p> <p>До кашњења у реализацији активности дошло је услед кашњења у реализацији активности број 1, која је предуслов и претходи предметној активности. Тачније, како се каснило са окончањем техничке израде Портала, дошло је и до последичног кашњења у реализацији активности 3.</p>					
<p>4. Обуке за коришћење Портала еКонсултације намењене грађанима и другој заинтересованој јавности у оквиру Српско-корејског информатичко приступног центра</p>	<p>Министарство државне управе и локалне самоуправе</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p>II квартал 2022.</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p>Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.</p>	<p><b>У мањој мери</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Планирање реализације обука за коришћење портала еКонсултације које би биле намењене грађанима започето је кроз прелиминарне договоре око потенцијалних термина, реализатора и начина на који ће се изводити, имајућу у виду пре свега епидемиолошку ситуацију и потребу да се обукама обухвате учесници изван Београда, где је седиште СКИП центра.</p> <p>Реализација ове активности директно је везана са са рализацијом активности 1, односно почетком рада Портала, али се очекује да ће бити спроведена у року предвиђеном за њен завршетак (II квартал 2022).</p>					
<p><b>КОНТАКТ</b></p>						
<p>Назив одговорне институције</p>	<p>За активности 1. и 2. Канцеларија за информационе технологије и електронску управу                  За активност 3. Генерални секретаријат Владе                  За активност 4. Министарство државне управе и локалне самоуправе</p>					
<p>Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе</p>	<p>За активности 1. и 2. - Михаило Јовановић (Канцеларија за информационе технологије и електронску управу)                  За активност 3. - Сузана Оташевић, Љубинка Кнежевић (Генерални секретаријат Владе)                  За активност 4. - Дара Гравара Стојановић (Министарство државне управе и локалне самоуправе)</p>					
<p>Звање, Сектор</p>	<p>За активности 1. и 2. - директор</p>					



	<p>За активност 3. - Сузана Оташевић - руководилац Групе за послове координације, анализу политика и послове у вези са процесом интеграције у Европску унију; Љубинка Кнежевић – самостални саветник, Група за послове планирања, праћења и надзора</p> <p>За активност 4. – шеф Одсека за подршку развоју електронске управе</p>
Електронска пошта и телефон	<p>За активности 1. и 2. - <a href="mailto:mihailo.jovanovic@ite.gov.rs">mihailo.jovanovic@ite.gov.rs</a></p> <p>За активност 3. - <a href="mailto:suzana.otasevic@gov.rs">suzana.otasevic@gov.rs</a>; <a href="mailto:ljubinka.knezevic@gov.rs">ljubinka.knezevic@gov.rs</a></p> <p>За активност 4. - <a href="mailto:dara.gravara@mduls.gov.rs">dara.gravara@mduls.gov.rs</a></p>
Остали учесници	

**ОБАВЕЗА 4: Побољшати механизме за укључивање јавности у процесе управљања заштићеним подручјима на територији Републике Србије**

**ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ**

Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
I квартал 2021. године	III квартал 2022. године	I квартал 2021. године	III квартал 2021. године

**ОПИС ОБАВЕЗЕ**

Проблем којим се обавеза бави	<p>Чланом 67. важећег Закона о заштити природе („Службени гласник РС”, бр. 36/09, 88/10, 91/10 - исп., 14/16 и 95/18 - др. закон) предвиђено је да заштићеним подручјем у својству управљача може управљати „правно лице које испуњава стручне, кадровске и организационе услове за обављање послова очувања, унапређења, промовисања природних и других вредности и одрживог коришћења заштићеног подручја.“ Истим чланом даље је утврђено да изузетно „управљач може бити предузетник и/или физичко лице уколико се ради о заштићеном подручју мале површине и већинском приватном власништву на непокретностима“, те да „орган надлежан за доношење акта о проглашењу може за потребе управљања једним или више заштићених подручја основати јавно предузеће, јавну установу или привредно друштво.“</p>
-------------------------------	---



	<p>Поред осталих обавеза прописаних законом, управљач заштићеног подручја дужан је да донесе план управљања за заштићено подручје, на чији предлог је дужан да прибави сагласност надлежног државног органа, као и да о овом предлогу обавести јавност путем јавног увида у трајању од 30 дана, у складу са чланом 54. Закона.</p> <p>Обзиром да су јавна предузећа већински управљачи заштићених подручја у Србији (ЈП Србијашуме управља 50,07% укупне површине заштићених подручја, а ЈП Војводина шуме је управљач 17 заштићених подручја), те да је притисак из сектора туризма, пољопривреде, енергије и саобраћаја на заштићена подручја све већи у пракси, потребно је повећати транспарентност рада јавних предузећа која су управљачи заштићених подручја, односно унапредити постојеће начине и могућности за учешће локалног становништва у управљању овим подручјима.</p>
<p>Обавеза</p>	<p>Обавеза подразумева усвајање новог Закона о заштити природе којима ће се увести нови механизми за учешће јавности у управљању заштићеним подручјима и унапредити могућности за учешће локалног становништва у наведеном процесу. Прецизније, новим законом увешће се два нова механизма:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• обавезна јавна расправа за сва заштићена подручја у процесу израде планова управљања, чиме ће се додатно оснажити постојећи механизам јавног увида,</li> <li>• обавеза формирања Савета корисника за сва заштићена подручја, у чији састав би улазили представници локалних организација цивилног друштва, а по аналогији са решењем предвиђеним за националне паркове у одговарајућем секторском пропису.</li> </ul>
<p>Како ће обавеза допринети решавању проблема?</p>	<p>Предвиђеним новинама Закона о заштити природе омогући ће се знатно већи степен утицаја грађана, пре свега локалног становништва, у управљању заштићеним подручјима. Истовремено, на тај начин се подстиче и активнија улога јавности у управљању подручјима на којима живе, а која спадају у заштићена, и омогућава им се да директно учествују у давању препорука, сугестија, али и спровођењу мера заштите. Укупно посматрано, управљање заштићеним подручјима ће реализацијом ове обавезе постати транспарентније, а додатну вредност представља унапређење поверења између локалног становништва и управљача заштићених подручја, које је у овим процесима од посебног значаја.</p>
<p>Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности</p>	<p>Обавеза је пре свега релевантна у односу на учешће јавности као вредност ПОУ имајући у виду да унапређује механизме за учешће грађана у специфичној области, као што је управљање јавним заштићеним подручјима.</p> <p>Такође, релевантност са аспекта ПОУ постоји и у односу на транспарентност, јер ће реализација обавезе унапредити приступ информацијама које су од значаја за управљање заштићеним подручјима.</p> <p>Коначно, обавеза ће такође утицати на управљаче, у првом реду јавна предузећа којима је поверено управљање заштићеним подручјима, да буду одговорнији у испуњавању својих обавеза.</p>
<p>Додатне информације (није обавезно)</p>	



СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ						
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности		
				✓		
Кратак опис досадашње реализације обавезе	<p>Министарство заштите животне средине припремило је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о заштити природе који садржи одредбе којима се уводе нови механизми за учешће јавности у управљању заштићеним подручјима предвиђени овом обавезом (<b>активност 2</b>). Влада Републике Србије је на седници одржаној 11. јуна 2021. године утврдила Предлог закона о изменама и допунама Закона о заштити природе, који садржи одредбе којима се уводе нови механизми за учешће јавности у управљању заштићеним подручјима предвиђени овом обавезом, да би затим наведени предлог усвојила Народној скупштини РС (<b>активност 3</b>).</p> <p>Линк ка Закону: <a href="http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2009/36/9/reg">http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2009/36/9/reg</a>.</p> <p>Напомена: Поједини представници цивилног друштва у Радној групи оценили су да, упркос чињеници да је Закон донет и да он садржи решења предвиђена Обавезом 4, његова израда одвијала се на нетранспарентан и неинклузиван начин, те да наведено треба узети обзир када се врши самопроцена спровођења ове обавезе. Указано је да процес јавне расправе није био адекватан, почевши од тога да сам позив није био лако доступан свима до начина на који се поступало са добијеним предлозима. У том смислу, иако је обавеза спроведена онако како је предвиђено Акционим планом, за представнике цивилног друштва остаје упитно да ли је процес израде овог закона текао у складу са принципима ПОУ и оним што се у том погледу очекивало приликом њеног креирања.</p>					
Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)	/					
Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију	/					
СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ						
Назив активности	Одговорна институција	Планирани почетак	Планирани завршетак	Стварни почетак	Стварни завршетак	Ниво реализације





1. Формирање радне групе за израду новог Закона о заштити природе	Министарство заштите животне средине	I квартал 2021.	III квартал 2021.	Није започето	Није започето	<b>Није започето</b>
Опис досадашње реализације активности	/					
2. Припрема Нацрта закона о заштити природе	Министарство заштите животне средине	III квартал 2021.	I квартал 2022.	I квартал 2021.	II квартал 2021.	<b>У потпуности</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>Министарство заштите животне средине припремило је Нацрт закона о изменама и допунама Закона о заштити природе, о којем је спроведена јавна расправа у периоду од 20. марта до 7. априла 2021. године.</p> <p>Линк ка позиву <a href="https://javnerasprave.euprava.gov.rs/javna-rasprava/277">https://javnerasprave.euprava.gov.rs/javna-rasprava/277</a> , линк ка информацији о спроведеној јавној расправи: <a href="https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/vesti/produzen-rok-za-javnu-raspravu-o-nacrtu-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-zastiti-prirode">https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/vesti/produzen-rok-za-javnu-raspravu-o-nacrtu-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-zastiti-prirode</a> .</p> <p>Припремљени Нацрт закона садржи одредбе којима се уводе нови механизми за учешће јавности у управљању заштићеним подручјима предвиђени овом обавезом, и то:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• изменама и допунама члана 54. уведена је јавна расправа у процесу израде планова управљања заштићеним подручјима;</li> <li>• чланом 68а. уводи се обавеза управљача да оснује Савет корисника заштићеног подручја.</li> </ul> <p>Линк ка Нацрту закона: <a href="https://javnerasprave.euprava.gov.rs/ParticipationAttachment/GetParticipationAttachmentFile/1239">https://javnerasprave.euprava.gov.rs/ParticipationAttachment/GetParticipationAttachmentFile/1239</a> .</p>					
3. Упућивање Влади на усвајање Нацрта закона о заштити природе, који садржи одредбе којима се уводе нови механизми за учешће јавности у управљању заштићеним подручјима предвиђени овом обавезом	Министарство заштите животне средине	II квартал 2022.	III квартал 2022.	II квартал 2021.	II квартал 2021.	<b>У потпуности</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>На предлог Министарства заштите животне средине, Влада Републике Србије је на седници одржаној 11. јуна 2021. године утврдила је Предлог закона о изменама и допунама Закона о заштити природе који садржи одредбе којима се уводе нови механизми за учешће јавности у управљању заштићеним подручјима предвиђени овом обавезом. Наведени предлог упућен је на разматрање и одлучивање Народној скупштини РС, која је исти усвојила 14. јула 2021. године.</p> <p>Линк ка Закону: <a href="http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2009/36/9/reg">http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SIGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2009/36/9/reg</a> .</p>					



КОНТАКТ	
Назив одговорне институције	Министарство заштите животне средине
Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе	Александра Дошлић
Звање, Сектор	начелник Одељења за заштићена подручја, геодиверзитет и еколошку мрежу, Сектор за заштиту природе и климатске промене
Електронска пошта и телефон	<a href="mailto:Aleksandra.Doslic@ekologija.gov.rs">Aleksandra.Doslic@ekologija.gov.rs</a> 011/3131569
Остали учесници	

ОБАВЕЗА 5: Развој е-услуге за грађане - подношење захтева и достављање решења о променама у бирачком списку			
ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ			
Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
II квартал 2021. године	IV квартал 2021. године	II квартал 2021. године	Завршетак обавезе није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.
ОПИС ОБАВЕЗЕ			
Проблем којим се обавеза бави	Према важећим прописима, захтев за промену у Јединственом бирачком списку грађани подносе надлежној општинској или градској управи према месту пребивалишта, односно министарству надлежном за послове управе када је оно надлежно за промене у бирачком списку (од закључења бирачког списка па до 72 часа пре дана избора), и то путем редовне поште или лично, на писарници надлежног органа. Са друге стране, решења о променама у бирачком списку грађанима се достављају на исте начине, односно путем поште или лично. Овакви начини предаје захтева и достављања решења о променама у бирачком списку потребно је учинити ефикаснијим, бржим и савременијим, уз потрошњу што мање времена и ресурса за грађане.		



Обавеза	Обавеза подразумева успостављање нове е-услуге која ће свим регистрованим корисницима Портала еУправа омогућити да путем свог корисничког налога поднесу захтев за промену у бирачком списку надлежном органу, као и да им на исти начин буде достављено решење о променама у бирачком списку. Реализацијом ове обавезе битно ће се унапредити постојећи начин обављања наведених радњи, уз знатно мањи утрошак времена и ресурса, како грађана тако и управе.			
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	<p>Први корак у спровођењу ове обавезе подразумева доношење Закона о изменама и допуна Закона о печату државних и других органа којим ће се се увести електронски печат Министарства државне управе и локалне самоуправе и јединица локалне самоуправе којима је поверен посао ажурирања дела бирачког списка. Тиме ће бити омогућено да се у систему Јединственог бирачког списка решења доносе у форми електронског документа у складу са одредбама Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању („Службени гласник РС”, број 94/17).</p> <p>Следећи корак подразумева повезивање Портала еУправе и система Јединственог бирачког списка, како би се створила веза између ова два система и омогућило подношења захтева за промене у бирачком списку од стране самих грађана путем налога на овом порталу, односно достављање решења о извршеним променама на исти начин, путем сервиса еСандуче.</p> <p>На овај начин ће се обезбедити унапређење права грађана, односно лакше, ефикасније и брже остваривање права грађана, као и делотворност и економичност поступка, јер ће грађанин у кратком временском року бити електронским путем обавештен о статусу поднетог захтева за промену у бирачком списку.</p>			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Обавеза је релевантна у односу на јавну одговорност имајући у виду да обухвата напоре јавне власти у правцу ефикаснијег пружања јавних услуга за грађане. Такође, спровођење обавезе доприноси ефикаснијем вођењу тачног и потпуног бирачког списка од стране надлежних државних органа, истовремено показујући постојање свести и одговорности о његовом тачном и благовременом ажурирању. Имајући у виду да ће спровођење обавезе омогућити електронско пружање услуге од стране надлежних органа путем Портала еУправа, обавеза је релевантна и у односу на употребу иновација и технологија. Коначно, обавеза садржи и елементе учешћа грађана, с обзиром да је упис у бирачки списак са тачним подацима предуслов за учешће грађана у изборним процесима, а да се спровођењем ове обавезе унапређују постојећи механизми за испуњавање овог услова.			
Додатне информације (није обавезно)				
<b>СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ</b>				
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
		✓		



<p>Кратак опис досадашње реализације обавезе</p>	<p>У оквиру досадашњег процеса спровођења обавеза, у складу са предвиђеним роковима донет је Закон о изменама и допунама Закона о печату државних и других органа (<b>активност 1</b>) којим су обезбеђене правне претпоставке за увођење електронског печата Министарства државне управе и локалне самоуправе и јединица локалне самоуправе којима је поверен посао ажурирања дела бирачког списка. Израда електронског печата надлежним органима (Министарство државне управе и јединице локалне самоуправе) је започела, али је у роковима предвиђеним Акционим планом незнатан број државних органа израдио електронски печат (<b>активност 2</b>).</p>					
<p>Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)</p>	<p>До одступања од планираних рокова у реализацији осталих активности у оквиру обавезе дошло је имајући у виду мали број надлежних органа који су израдили електронски печат у првобитно предвиђеном року (<b>активност 2</b>), али пре свега услед чињенице да је расписан републички референдум о промени Устава који ће се одржати 16. јануара 2022. године, као и услед предстојећих редовних председничких избора и најављених ванредних парламентарних избора, па самим тим није могуће вршити промене у систему Јединственог бирачког списка. Такође, од планираних рокова се одступило и због донете Одлуке о формирању Радне групе за екстерну контролу Јединственог бирачког списка (<b>активности 3 и 4</b>).</p>					
<p>Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију</p>	<p>Имајући у виду све претходно наведено, као и директну повезаност и међузависност реализације сваке од нереализованих активности, реализација обавезе може се очекивати у IV кварталу 2022. године.</p>					
<p><b>СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ</b></p>						
<p>Назив активности</p>	<p>Одговорна институција</p>	<p>Планирани почетак</p>	<p>Планирани завршетак</p>	<p>Стварни почетак</p>	<p>Стварни завршетак</p>	<p>Ниво реализације</p>
<p>1. Доношење Закона о изменама и допунама Закона о печату државних и других органа</p>	<p>Министарство државне управе и локалне самоуправе</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p>III квартал 2021.</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p><b>У потпуности</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>На предлог Владе, Народна скупштина РС усвојила је 13. маја 2021. године Закон о изменама и допунама Закона о печату државних и других органа („Службени гласник РС”, број 49/21). закон је ступио на снагу 22. маја, а његова примена почела је 21. јуна 2021. године, осим одредбе члана 10. Закона која се примењује од 1. јануара 2022. године, а односе се на начин прибављања сагласности на садржину и изглед печата у форми отиска. Линк ка Закону: <a href="https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2007/101/6/reg">https://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2007/101/6/reg</a>.</p> <p>Закон о изменама и допунама Закона о печату државних и других органа припремљен је ради даљег развоја и примене електронског пословања у државним и другим органима. Законом је уређена намена, садржина, изглед и употреба квалификованог електронског печата, када у вршењу послова из свог делокруга државни и други органи, као и имаоци јавних овлашћења и појединци када врше поједина јавна овлашћења која су им поверена законом, размењују документарни материјал,</p>					



	<p>који је припремљен или настаје у раду ових органа електронским путем. На овај начин је извршено усаглашавање постојећег Закона о печату државних и других органа са до сада донетим законима којима се уређују функционисање електронске управе, као што су Закон о електронској управи чији је циљ да се олакша електронска комуникација грађана, правних лица и невладиних организација са органом управе, као и између органа управе и Закон о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању који уређује услуге од поверења у области електронског потписа, електронског печата, електронског временског жига, електронске доставе, аутентикације веб сајтова и електронског чувања докумената.</p> <p>Овај закон ће омогућити да преко 10.000 органа прибаве Е-печат и где је год могуће у вршењу својих послова поставе себи као приоритет да папирне документе у комуникацији са другим органима, односно грађанима, замене електронским документом. У сарадњи са Канцеларијом за ИТ и електронску управу припрема се програм преко којег ће се поступак прибављања и давања сагласности на Е-печат радити електронским путем.</p>					
<p>2. Израда електронског печата надлежним органима (Министарство државне управе и јединице локалне самоуправе)</p>	<p>Министарство државне управе и локалне самоуправе</p>	<p>III квартал 2021.</p>	<p>IV квартал 2021.</p>	<p>III квартал 2021.</p>	<p>У току</p>	<p><b>У мањој мери</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Незнатан број јединица локалне самоуправе израдио је електронски печат, те је реализација наведе активности и даље у току. Активност није могла да се спроводе у потпуности у предвиђеном року услед пандемије вируса КОВИД-19, додатних обавеза насталих у оквиру међустраничног дијалога о унапређењу услова за одржавање избора које захтевају ангажовање посебних ресурса, као и неопходних припрема за спровођење референдума и парламентарних избора током наредне године.</p> <p>Имајући у виду све наведено, рок за реализацију ове активности потребно је померити на III квартал 2022. године.</p>					
<p>3. Имплементација електронског печата у систем Јединственог бирачког списка</p>	<p>Министарство државне управе и локалне самоуправе</p>	<p>IV квартал 2021.</p>	<p>IV квартал 2021.</p>	<p>Спровођење активности није започело</p>	<p>Спровођење активности није започело</p>	<p><b>Спровођење активности није започело</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>До одступања од планираних рокова дошло је имајући у виду мали број надлежних органа који су израдили електронски печат, затим услед чињенице да је расписан републички референдум о промени Устава који ће се одржати 16. јануара 2022. године, као и због предстојећих редовних председничких избора и најављених ванредних парламентарних избора, па самим тим није могуће вршити промене у систему Јединственог бирачког списка. Такође, од планираних рокова се одступило и због донете Одлуке о формирању Радне групе за екстерну контролу Јединственог бирачког списка.</p> <p>Како је реализација предметне активности директно условљена спровођењем активности 2, рок за реализацију активности 3. потребно је померити на IV квартал 2022. године.</p>					



4. Повезивање Портала еУправа и система Јединственог бирачког списка	Министарство државне управе и локалне самоуправе	IV квартал 2021.	IV квартал 2021.	Спровођење активности није започело	Спровођење активности није започело	Спровођење активности није започело
Опис досадашње реализације активности	<p>До одступања од планираних рокова дошло је имајући у виду мали број надлежних органа који су израдили електронски печат, затим услед чињенице да је расписан републички референдум о промени Устава који ће се одржати 16. јануара 2022. године, као и због предстојећих редовних председничких избора и најављених ванредних парламентарних избора, па самим тим није могуће вршити промене у систему Јединственог бирачког списка. Такође, од планираних рокова се одступило и због донете Одлуке о формирању Радне групе за екстерну контролу Јединственог бирачког списка.</p> <p>Како је реализација предметне активности директно условљена спровођењем активности 3, рок за реализацију активности 4. потребно је померити на IV квартал 2022. године.</p>					
<b>КОНТАКТ</b>						
Назив одговорне институције	Министарство државне управе и локалне самоуправе					
Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе	Марина Дражић					
Звање, Сектор	помоћник министра, Сектор за матичне књиге и регистре					
Електронска пошта и телефон	<a href="mailto:marina.drazic@mduls.gov.rs">marina.drazic@mduls.gov.rs</a> 011/2685-344					
Остали учесници	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу					

**ОБАВЕЗА 6: Унапређење квалитета пружања јавних услуга кроз успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и јединствене платформе са свим информацијама о поступцима/услугама – е-ПАПИР**

**ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ**

Планирани почетак	Планирани завршетак	Стварни почетак	Стварни завршетак
-------------------	---------------------	-----------------	-------------------



(предвиђен Акционим планом)	(предвиђен Акционим планом)		
У току	IV квартал 2022. године	IV квартал 2020. године	Завршетак обавезе није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.
ОПИС ОБАВЕЗЕ			
Проблем којим се обавеза бави	Грађани и привреда се суочавају са високим трошковима обављања услуга и често компликованим поступцима у остваривању права и испуњењу својих обавеза пред органима јавне управе, као и проблемима да пронађу све информације потребне да одређене поступке несметано обаве, што доводи до мање правне сигурности, кроз слабу предвидивост услова пословања, недовољну информисаност о променама, те високе административне трошкове пословања што посебно утиче на привреду.		
Обавеза	Унапређење квалитета пружања јавних услуга је вишегодишњи реформски процес који се, између осталог, одвија кроз поједностављење административних поступака (укидањем сувишних и поједностављењем осталих административних поступака), као и успостављањем јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања (у даљем тексту: Регистар) са порталом који пружа све потребне информације.		
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	<p>Регистар ће бити јавно доступна електронска база свих административних поступака и осталих услова пословања које спроводе органи и организације јавне управе. Привредни субјекти и грађани ће преко Портала регистра, на једном месту добити све неопходне информације за спровођење конкретног поступка: да ли постоји образац за подношење захтева (да га преузму); коме се подноси захтев и да ли постоји могућност да се поднесе електронски; која друга документација је потребна, у којој форми и да ли је потребно нешто претходно завршити (овера код нотара и сл.); који су финансијски издаци (таксе, накнаде и сл.); који је рок за решавање захтева; време важења издатог акта и предвиђено право на жалбу.</p> <p>Овако јавно доступне информације уштедеће ресурсе привредних субјеката и омогућити да више времена посвете обављању сопствене делатности. Обезбедиће правну сигурност за грађане и извесност у поступцима пред органима јавне управе. Поједностављење поступака довешће до смањења административног оптерећења, отклањањем препрека за једноставно испуњавање обавеза привредних субјеката и грађана.</p> <p>У претходном периоду напори су били усмерени ка попису 2.600 поступака који се односе на привредне субјекте и у току је њихова оптимизација и дигитализација, а у наредном периоду ће се спровести и попис, оптимизација и дигитализација административних поступака који се односе на грађане, успоставиће се јавно доступан регистар са порталом који садржи све потребне информације о поступцима који се воде пред органима и организацијама јавне управе.</p>		
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Увођење регистра и портала допринеће: повећању транспарентности у поступању јавне управе, смањењу могућности злоупотреба и корупције, подизању нивоа јавне одговорности, јавној доступности свих релевантних информација за поступање, као и олакшавању свакодневног пословања привредних субјеката и остваривању права и обавеза грађана.		



<p>Додатне информације (није обавезно)</p>	<p>Обавеза је препозната као један од главних приоритета Владе и дефинисана је у бројним документима јавних политика: Програм за поједностављење административних поступака и регулативе „еПапир” за период 2019-2021. године; Програм развоја електронске управе за период 2020. до 2022. године; Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији за период 2021.-2030. године (у припреми).</p>			
<p><b>СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ</b></p>				
<p>Ниво реализације</p>	<p>Спровођење није започело</p>	<p>Спроведено у мањој мери</p>	<p>Спроведено у знатној мери</p>	<p>Спроведено у потпуности</p>
		<p>✓</p>		
<p>Кратак опис досадашње реализације обавезе</p>	<p>Закон о регистру административних поступака је усвојен („Службени гласник РС”, број 44/21) и ступио на снагу 7. маја 2021. године, уз незнатно одступање у односу на предвиђене рокове (<b>активност 1</b>), док је Портал Регистра, путем којег су тренутно доступне све потребне информације за кориснике из сектора привреде за 2.276 поступка које пружа 93 органа јавне управе, јавно доступан од 8. јуна 2021. године. Линк ка Порталу: <a href="https://rap.euprava.gov.rs/privreda/home">https://rap.euprava.gov.rs/privreda/home</a>.</p> <p>Припремљене су две пратеће уредбе, али још увек нису усвојене од стране Владе (<b>активност 2</b>). Уредба којом се ближе уређује функционисање Регистра административних поступака је од 16. децембра у процесу јавних консултација и у јануару ће бити припремљена за јавну расправу.</p> <p>Као нужан предуслов спровођења детаљног пописа административних поступака за грађана, најпре је спроведено њихово мапирање кроз које је идентификовано 1.946 таквих поступака. Попис административних поступака за грађане започет је у III кварталу 2021. године и у току је прва фаза у оквиру које је планиран попис 150 најфреквентнијих поступака за грађане, од чега је до сада пописано 90 поступака у надлежности Министарства унутрашњих послова, Министарства спољних послова, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Управе за аграрна плаћања (<b>активност 3</b>). Прикупљање иницијатива привреде и грађана за измену, унапређење или укидање поступака или неефикасних прописа спроводи се у континуитету (<b>активност 4</b>).</p>			
<p>Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)</p>	<p>Припрема подзаконских аката је каснила јер је требало упоредо уредити техничке одредбе у складу са техничким могућностима и модулима који су развијани у Регистру административних поступака, али без обзира на то Закон о регистру административних поступака се у потпуности примењује несметано.</p>			
<p>Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију</p>	<p>Уредбе које су предвиђене Законом о регистру административних поступака ће бити усвојене у првом кварталу 2022. године. Попис поступака за грађане ће бити спроведен до краја 2022. године, као и свих услова за пословање и тиме ће се комплетирати Регистар административних поступака са свим поступцима који се уређују прописима на националном нивоу, који обухватају и поступке који се спроводе на локалном нивоу као поверени послови.</p>			





	<p>У току 2022. године ће се припремити листе поступака за грађане који ће бити дигитализовани у периоду од 2023 до 2025. године.</p> <p>Припремљене су Смернице за приоритизацију поступака за дигитализацију које ће бити доступне свим органима јавне управе од почетка 2022. године.</p> <p>У току 2022. године ће се спроводити широке консултације са корисницима јавних услуга, односно административних поступака, како би се одредила приоритизација у поједностављењу поступака.</p> <p>У току 2022 године ће се унапредити Портал регистра административних поступака тако што ће се до краја године направити посебан прозор за поступке за грађане и објавиће се додатне пословне епизоде на Порталу. Унапредиће се Портал у делу корисничке орјентисаноати и у делу који се односи на мерење корисничког задовољства.</p>					
<b>СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ</b>						
Назив активности	Одговорна институција	Планирани почетак	Планирани завршетак	Стварни почетак	Стварни завршетак	Ниво реализације
1. Усвајање закона и подзаконских аката за успостављање Регистра	Републички секретаријат за јавне политике	IV квартал 2020.	I квартал 2021.	IV квартал 2020.	II квартал 2021.	<b>У потпуности</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>Закон о регистру административних поступака је усвојен, објављен у „Службеном гласнику РС” број 44 од 29. априла 2021. и ступио на снагу 7. маја 2021. године.</p> <p>Линк ка Закону: <a href="http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2021/44/6/reg">http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2021/44/6/reg</a> .</p> <p>Услед пандемије изазване КОВИД-19 вирусом, поједине активности нису могле да се спроведу у предвиђеном року, те се у складу са тим каснило месец дана са усвајањем Закона који је у предвиђеном року усвојен на Влади (I квартал 2021. године), али се каснило са његовим усвајањем од стране Народне скупштине.</p>					
2. Усвајање подзаконских аката за успостављање Регистра	Републички секретаријат за јавне политике	IV квартал 2020.	II квартал 2021.	IV квартал 2020.	У току	<b>У знатној мери</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>Образована је Радна група за израду Уредбе о вођењу, функционисању и утврђивању података који се уписују у Регистар административних поступака и Уредбе о методологији за уређење административних поступака и припремљени су нацрти наведених подзаконских аката.</p>					



	<p>Услед пандемије изазване ковид 19 вирусом, поједине активности нису могле да се спроводе у предвиђеном року те се у складу са тим каснило месец дана са усвајањем Закона који је у предвиђеном року усвојен на Влади (I квартал 2021. године). Без усвајања Закона као правног основа за подзаконске прописе није могло да се приступи формирању Радне групе и спровођењу свих процедура које претходе њиховом усвајању, те се отуда касни са предметном активношћу.</p> <p>Припремљене су две пратеће уредбе, али још увек нису усвојене од стране Владе. Уредба којом се ближе уређује функционисање Регистра административних поступака је од 16. децембра у процесу јавних консултација и у јануару ће бити припремљена за јавну расправу.</p> <p>Иако наведена подзаконска акта још увек нису донета, Портал Регистра административних поступака функционише у потпуности, а његово коришћење базирано је на детаљном техничком упутству које у наведеним околностима замењује Уредбу о вођењу, функционисању и утврђивању података који се уписују у Регистар административних поступака.</p>					
<p>3. Попис административних поступака за грађане</p>	<p>Републички секретаријат за јавне политике</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p>IV квартал 2022.</p>	<p>III квартал 2021.</p>	<p>Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.</p>	<p><b>У мањој мери</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Као нужан предуслов спровођења детаљног пописа административних поступака за грађана, најпре је спроведено њихово мапирање кроз које је идентификовано 1.946 таквих поступака.</p> <p>У првој фази пописа, која је започета у III квартал 2021. године, планиран је попис 150 најфреквентнијих поступака за грађане, од чега је до сада пописано 38 поступака у надлежности Министарства унутрашњих послова, Министарства спољних послова, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Управе за аграрна плаћања.</p> <p>Завршетак прве фазе пописа административних поступака за грађане очекује се до краја 2021. године, након чега следи друга фаза којом ће бити обухваћена 164 поступка из области рада, запошљавања, социјалних и борачких питања.</p>					
<p>4. Прикупљање иницијатива привреде и грађана за измену, унапређење или укидање поступака или неефикасних прописа</p>	<p>Републички секретаријат за јавне политике</p>	<p>IV квартал 2020.</p>	<p>Спроводи се у континуитету</p>	<p>Спроводи се у континуитету</p>	<p>Спроводи се у континуитету</p>	<p><b>Активност се спроводи континуирано</b></p>



<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Портал регистра административних поступака, путем којег су доступни нови механизми за достављање иницијатива за поједностављење административних поступака, почео је са радом 8. јуна 2021. године. У последњих 6 месеци путем постојећих механизма пристигла је само једна иницијатива.</p> <p>На интернет страници <a href="http://epopis.rsjp.gov.rs">http://epopis.rsjp.gov.rs</a> налази се упитник под називом "Колико су компликовани и захтевни административни поступци", креиран у циљу прибављања поузданих података од стране привредних субјеката у вези са начином на који се конкретни поступци спроводе у пракси, као и прибављања иницијатива за измену прописа и поступака које сматрају недовољно ефикасним и нетранспарентним.</p> <p>На сајту Републичког секретаријата за јавне политике <a href="https://rsjp.gov.rs/cir/izmena-neeefikasnih-postupaka/">https://rsjp.gov.rs/cir/izmena-neeefikasnih-postupaka/</a> налази се форма за попуњавање иницијатива који се односи на измену, унапређење или укидање поступака или неефикасних прописа.</p> <p>Приступ упитнику и иницијативи је омогућен и са новог Портала Регистра.</p>
<p><b>КОНТАКТ</b></p>	
<p>Назив одговорне институције</p>	<p>Републички секретаријат за јавне политике</p>
<p>Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе</p>	<p>Нинослав Кекић</p>
<p>Звање, Сектор</p>	<p>помоћник директора, Сектор за обезбеђење квалитета јавних политика</p>
<p>Електронска пошта и телефон</p>	<p><a href="mailto:ninoslav.kekic@rsjp.gov.rs">ninoslav.kekic@rsjp.gov.rs</a> 011/333 4203</p>
<p>Остали учесници</p>	<p>Канцеларија за информационе технологије и електронску управу Привредна комора Србије НАЛЕД Савет страних инвеститора Америчка привредна комора</p>

**ОБАВЕЗА 7: Успостављање и развој система за електронску пријаву, реаговање и праћење насиља у које су укључена деца, превенцију и подршку жртвама – платформа „Чувам те“**

**ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ**



Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
IV квартал 2020. године	II квартал 2022. године	IV квартал 2020. године	Завршетак обавезе није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.
<b>ОПИС ОБАВЕЗЕ</b>			
Проблем којим се обавеза бави	<p>Налази истраживања спроведених у Републици Србији последњих година показују да је насиље према деци широко распрострањено и то у различитим облицима и различитим окружењима. Деца у Републици Србији су свакодневно изложена разним облицима директног, интерперсоналног насиља као што су физичко, сексуално и емоционално злостављање, занемаривање, или мање директним, али комплексним облицима, као што је структурно насиље које се испољава у различитим облицима – на пример, кроз разне видове дискриминације (дечји брак, дечји рад или друге врсте експлоатације) или кроз вишеструку социјалну искљученост. У националном извештају „Насиље према деци у Србији“ прикупљени су подаци о распрострањености насиља у односу на окружење у коме се насиље дешава: у породици, у образовно-васпитним установама, у установама социјалне заштите, у заједници и у дигиталном простору.</p> <p>Такође, овај извештај указао је и на кључне проблеме у овој области истичући, поред осталог, непостојање централизоване административне евиденције која би омогућила једноставан, поуздан и за различите заинтересоване стране (укључујући и ОЦД и истраживачку заједницу) доступан приступ подацима (било у циљу заштите деце од насиља у пракси или у циљу анализе стања), затим недовољан фокус на превенцију насиља, потребу за унапређењем координације и сарадње међу надлежним државним органима, као и неопходност даљег подизања свести и јачања капацитета свих укључених актера. Додатно, пракса је показала и потребу да се сам процес пријављивања насиља у која су укључена деца учини једноставнијим и ефикаснијим за грађане.</p>		
Обавеза	<p>Обавеза подразумева развој система за електронску пријаву, реаговање и праћење различитих облика насиља у која су укључена деца, превенцију и пружање подршке жртвама насиља.</p> <p>Платформа на којој би почивао систем обухватала би три основне компоненте: 1) пријаву свих облика насиља у која су укључена деца, било као жртве, било као починиоци, 2) едукативну компоненту, кроз реализацију online обука, и 3) компоненту информисања кроз постављање едукативних материјала за родитеље, наставнике и учитеље и осталу заинтересовану јавност.</p> <p>Општи циљ обавезе обухвата стварање услова за ефикаснију електронску пријаву насиља чији су актери деца од стране самих грађана, али и координисану реакцију надлежних државних органа који ће путем наведене платформе бити знатно боље умрежени. Додатно, кроз вођење и јавну доступност статистике у овој области тежи се унапређењу информисања јавности и обезбеђују се предуслови за редовно праћење стања у овој области.</p>		



	<p>Очекује се да се кроз реализацију обавезе грађанима омогући једноставно, брзо и ефикасно пријављивање насиља, унапреди и усклади реакција надлежних државних органа и обезбеди јавна доступност статистичких података о стању у области насиља чији су актери деца.</p>
<p>Како ће обавеза допринети решавању проблема?</p>	<p>Реализација обавезе у јасно стандардизованом поступку допринеће благовременом, целовитом, континуираном и законитом реаговању на појединачне случајеве насиља над децом.</p> <p>Пре свега, грађанима ће бити омогућено да ефикасно, брзо и једноставно, на једном месту, поднесу пријаву и прате све елементе и фазе пријављеног случаја. Самим тим, грађани ће имати увид и у поступање надлежних органа, што ће омогућити јасно утврђивање одговорности у случајевима њихове неблаговремене или неадекватне реакције. Поред тога, путем платформе ће се обезбедити координирано реаговање свих институција различитих система и њихово неопходно повезивање у обезбеђивању помоћи и подршке жртвама извршеног насиља. Такође, обезбеђивањем и објављивањем целовитих података унапредиће се транспарентност рада државних органа у поступању по пријављеним случајевима насиља чији су актери деца, али и учинити јавно доступним сами подаци о пријављеним и решеним случајевима, предузетим мерама итд. Посебну вредност оваквих података представља чињеница да ће њихова даља аналитичка обрада омогућити стварање неопходне основе за будуће планирање политика и активности на превенцији и заштити деце жртава. Коначно, кроз компоненту платформе намењену информисању и едукацији преузимаће се важни кораци у правцу подизања свести и унапређењу знања и вештина ученика, наставника, родитеља и свих других заинтересованих грађана о превенцији и другим аспектима насиља у које су укључена деца.</p>
<p>Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности</p>	<p>Пре свега реализацијом обавезе неспорно ће се доћи до релевантних информација, аналитички сагледаних које су доступне јавности, а које не задиру у приватност појединца. На тај начин се постиже пуна транспарентност и омогућава увид јавности у начин и садржај реаговања институција система на појаву насиља над децом и обезбеђује упознавање јавности са карактеристикама и обиму појаве.</p> <p>У том смислу, обавеза је релевантна у односу на неколико основних вредности ПОУ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Пре свега, унапређује се приступ информацијама и подацима које поседују државни органи или који настају у њиховом раду, а тичу се насиља чији су актери деца,</li> <li>• Увидом у начин реаговања надлежних органа стварају се основе за утврђивање јасне одговорности у систему поступања, чиме се доприноси унапређењу јавне одговорности као вредности ПОУ.</li> </ul> <p>Коначно, имајући у виду да систем почива на изradi и коришћењу платформе, обавеза је релевантна и у односу на употребу технологије и иновација.</p>
<p>Додатне информације (није обавезно)</p>	<p>Канцеларија за информационе технологије и електронску управу биће задужена за техничко успостављање, функционисање и одржавање саме платформе, док ће одговорност за реализацију конкретних садржаја путем саме платформе сносити различити државни органи, у складу са утврђеним надлежностима.</p>



	Обавеза је у потпуности у складу са Општим циљем Стратегије за превенцију и заштиту деце од насиља за период од 2020. до 2023. године („Службени гласник РС”, број 80/20) који подразумева „обезбеђен континуирани свеобухватни одговор друштва на насиље према деци, у складу са динамиком изазова, ризика и претњи, кроз унапређен систем превенције, заштите и подршке”.					
<b>СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ</b>						
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности		
			✓			
Кратак опис досадашње реализације обавезе	Национална платформа „Чувам те“ је израђена и пуштена у рад у марту 2021 године (линк ка платформи: <a href="https://cuvamte.gov.rs/">https://cuvamte.gov.rs/</a> ) ( <b>активност 1</b> ), након што је претходно спроведен процес пилотирања ( <b>активност 2</b> ). У тренутној фази, Платформа има у потпуности развијену компоненту намењену <i>онлајн</i> обукама за ученике, запослене и родитеље ( <b>активност 3</b> ) и едукативну компоненту ( <b>активност 4</b> ), које се у континуитету допуњују новим садржајима.					
Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)	Извесно кашњење у односу на рокове планиране Акционим планом присутно је у погледу успостављања пуне оперативности компоненте Платформе која је намењена пријави насиља у које су укључена деца, услед сложености овог сегмента и потребе да у оквиру њега буду умрежени сви надлежни органи.					
Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију	Наредни корак, чија реализација је у току, јесте пуштање у рад сегмента Платформе за пријаву вршњашког насиља.					
<b>СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ</b>						
Назив активности	Одговорна институција	Планирани почетак	Планирани завршетак	Стварни почетак	Стварни завршетак	Ниво реализације
1. Успостављен систем за електронску пријаву, реаговање и праћење насиља у које су укључена деца, превенцију и подршку жртвама – израђена платформа „Чувам те“	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу	IV квартал 2020.	I квартал 2021.	IV квартал 2020.	У току	<b>У знатној мери</b>
Опис досадашње реализације активности	Национална платформа „Чувам те“ је израђена и пуштена у рад у I кварталу (март) 2021 године. Линк ка платформи: <a href="https://cuvamte.gov.rs/">https://cuvamte.gov.rs/</a> .					



	<p>Ова платформа има за циљ координацију и јачање интерсекторске сарадње свих надлежних институција у борби против насиља. Поред вршњачког насиља које је у фокусу ове платформе, она представља и алат који ће помоћи у борби против насиља према свим запосленима у установама образовања и васпитања широм Србије.</p> <p>На Националној платформи „Чувам те“ до сада су развијени и доступни сегменти који се односе на информисање (доступне су бројне информације о облицима насиља, препознавању и поступању у случајевима насиља, злостављања и занемаривања у складу са званичним процедурама надлежних ресора) и едукацију (континуирано објављивање едукативних материјала из области превенције и заштите од насиља, као и <i>онлајн</i> обуке).</p> <p>Извесно кашњење у односу на рокове планиране Акционим планом присутно је у погледу успостављања пуне оперативности компоненте Платформе која је намењена пријави насиља у које су укључена деца, услед сложености овог сегмента и потребе да у оквиру њега буду умрежени сви надлежни органи.</p> <p>У том правцу, почетком децембра 2021. године потписан је Протокол између седам министарстава и Канцеларије за информационе технологије и електронску управу о пружању међусекторских услуга путем софтверског решења „Чувам те“, у циљу заштите од злостављања, занемаривања, насиља и експлоатације деце. У овом тренутку се ради на планирању и развоју софтверског решења које ће омогућити да се свака пријава насиља адекватно евидентира како би у сваком тренутку био доступан статус пријаве, њен ток и уколико предмет није завршен, који је конкретан разлог за то. Циљ је да на једном месту постоји детаљна аналитика свих пријава, која ће омогућити увид у то како се по свакој пријави поступа и где су проблеми. Више информација на линку: <a href="https://www.ite.gov.rs/vest/5934/cuvam-te-platforma-za-zastitu-dece-od-zlostavljanja-zanemarivanja-nasilja-i-eksploatacije.php">https://www.ite.gov.rs/vest/5934/cuvam-te-platforma-za-zastitu-dece-od-zlostavljanja-zanemarivanja-nasilja-i-eksploatacije.php</a>.</p> <p>Потписивањем овог Протокола обезбедили су се услови за даљи развој дела који се односи на пријаву насиља, поменуте институције у овом периоду одређују особе (за Посебну радну групу – Тим за координацију, Тим за тријажу, Тим за унос и ажурирање садржаја на платформи и Тим за припрему и ажурирање едукативног садржаја) које ће активно учествовати у даљем развоју и раду платформе испред сваке укључене институције. Након што све институције које су потписале горе наведени протокол одреде особе које ће се бавити овом темом, отпочиње циклус радионица и активан рад на припремним активностима и даљем развоју дела који се односи на пријаву насиља.</p> <p>Услед недостатка овог сегмента Платформе, предметна активност није реализована у потпуности, већ у знатној мери.</p>					
2. Пилотирање Платформе	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу	I квартал 2021.	I квартал 2021.	I квартал 2021.	I квартал 2021.	<b>У потпуности</b>
Опис досадашње реализације активности	Платформа је пилотирана пре њеног пуштања у рад са свим актерима који су учествовали у процесу њене израде (Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања,					



	Министарство за бригу о породици и демографију, Министарство унутрашњих послова, Министарство здравља, Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Удружење "Друг није мета", Центар за заштиту одојчади, деце и омладине Звечанска, Национална дечија линија и Кампстер).					
3. Реализација <i>онлајн</i> обука за ученике и наставнике	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу	II квартал 2021.	II квартал 2022.	I квартал 2021.	Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	<b>Активност се спроводи континуирано</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>Од момента пуштања у рад Платформе, у марту 2021. године, корисницима су доступне <i>онлајн</i> обуке чији је циљ да ученицима, родитељима и запосленима на једноставан и поуздан начин омогуће стицање кључних знања и компетенције из области превенције вршњачког насиља. Обуке је осмислило Министарство просвете, науке и технолошког развоја и оне садрже проверена знања и вештине које ће подићи компетенције све три групе на ову тему. Платформа интегрише интерактивне провере знања и систем награђивања, а обукама се може приступити у било које време и са било ког уређаја.</p> <p>Тренутно је доступно 6 <i>онлајн</i> обука (једна за учеснике, две за запослене у школама, једна за запослене у предшколским установама и две за родитеље), док је до сада око 1.450 школа у Србији приступило сегменту везаном за обуке запослених.</p> <p><i>Онлајн</i> обука за ученике, линк: <a href="https://cuvamte.gov.rs/obuke/onlajn-obuka-za-ucenike/">https://cuvamte.gov.rs/obuke/onlajn-obuka-za-ucenike/</a>.</p> <p><i>Онлајн</i> обука за запослене (наставнике), линк: <a href="https://cuvamte.gov.rs/obuke/onlajn-obuke-za-zaposlene/">https://cuvamte.gov.rs/obuke/onlajn-obuke-za-zaposlene/</a>.</p> <p><i>Онлајн</i> обука за родитеље, линк: <a href="https://cuvamte.gov.rs/obuke/onlajn-obuke-za-roditelje/">https://cuvamte.gov.rs/obuke/onlajn-obuke-za-roditelje/</a>.</p> <p>Сегмент који обухвата <i>онлајн</i> обуке ће се у континуитету развијати током периода спровођења обавезе кроз увођење нових обука за све три циљне групе. До маја 2022. године планирано је увођење 4 нове обуке.</p>					
4. Постављање едукативних материјала за ученике, наставнике и грађане	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу	I квартал 2021.	II квартал 2022.	I квартал 2021.	Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	<b>Активност се спроводи континуирано</b>





<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Као и у случају <i>онлајн</i> обука, од момента пуштања у рад Платформе, у марту 2021. године, корисницима су доступни бројни информативни и едукативни материјали. Платформа садржи две информативно-едукативне секције са бројним корисним информацијама које су од значаја за препознавање и реаговање у случајевима насиља у која су укључена деца:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• секција „Шта је насиље?“, линк: <a href="https://cuvamte.gov.rs/sta-je-nasilje/sta-je-nasilje/">https://cuvamte.gov.rs/sta-je-nasilje/sta-je-nasilje/</a></li> <li>• секција „Актуелности“ са информативним текстовима на тему насиља који се редовно објављују, линк: <a href="https://cuvamte.gov.rs/aktuelnosti/svi-tekstovi/">https://cuvamte.gov.rs/aktuelnosti/svi-tekstovi/</a> .</li> </ul> <p>Такође, доступни су и различити видео материјали чији је циљ да на једноставан и лак начин информишу и едукују све циљне групе о различитим питањима везаним за насиље у које су укључена деца. Линк ка видео материјалима: <a href="https://cuvamte.gov.rs/#video">https://cuvamte.gov.rs/#video</a> .</p> <p>На едукативном делу платформе тренутно је регистровано скоро 30.000 корисника, од тога преко 4.800 ученика, 1.700 родитеља и више од чак 23.000 наставника.</p> <p>Сегмент који обухвата информативно-едукативну компоненту Платформе ће се у континуитету развијати током периода спровођења обавезе кроз редовно објављивање нових садржаја.</p>					
<p>5. Праћење стања кроз објављивање статистичких података о насиљу чији су актери деца</p>	<p>Канцеларија за информационе технологије и електронску управу</p>	<p>I квартал 2022.</p>	<p>II квартал 2022.</p>	<p>Почетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.</p>	<p>Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.</p>	<p>Спровођење активности није започело</p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>/</p>					
<p><b>КОНТАКТ</b></p>						
<p>Назив одговорне институције</p>	<p>Канцеларија за информационе технологије и електронску управу</p>					
<p>Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе</p>	<p>Михаило Јовановић</p>					
<p>Звање, Сектор</p>	<p>Директор</p>					



Електронска пошта и телефон	<a href="mailto:mihailo.jovanovic@ite.gov.rs">mihailo.jovanovic@ite.gov.rs</a>
Остали учесници	Радна група Владе за вршњачко насиље Асоцијација правника АЕПА

### ОБАВЕЗА 8: Измена Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја

#### ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ

Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
IV квартал 2020. године	IV квартал 2021. године	IV квартал 2020. године	IV квартал 2021. године

#### ОПИС ОБАВЕЗЕ

Проблем којим се обавеза бави	<p>Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја усвојен је 2004. године, а мењан је 2007, 2009. и 2010. године, при чему су измене биле усмерене на унапређење текста у циљу побољшане примене или у циљу усклађивања са променом других прописа у правном систему, као на пример у вези са извршењем одлука Повереника, промене надлежног министарства за вршење надзора (услед промене Закона о министарствима), изменом казних одредаба. Иако је Закон оцењен као један од најбољих на свету у овој области од стране еминентних међународних невладиних организација, пракса је показала да постоји потреба да се Закон додатно унапреди како би се обезбедило његово пуно спровођење у пракси укључујући и јачање службе Повереника, као и да се иде у корак са принципима Отворене управе, у складу са новим прописима (нови ЗУП, заштита података о личности и сл).</p> <p>Једно од најзначајнијих питања јесте питање проактивног објављивања информација од стране органа власти у информатору о раду, али је и проширење круга лица на која се Закон односи, прецизирање поступка избора и разрешења Повереника, унапређење принудног извршења повереникових решења, повећавање казни у случају непоступања у складу са законом од значаја за унапређење примене права на приступ информацијама од јавног значаја.</p> <p>Повереник за информације од јавног значаја је у 2016, 2017. и 2018. години примио сличан број жалби, који износи око 3,500, док је током 2019. године приметан пораст у броју поднетих жалби. Разлози изнети у жалбама се највише односе на случајеве тзв. ћутања управе али и достављања негативног одговора, без доношења решења са разлозима одбијања захтева и поуком о правном леку. Висок проценат основаних жалби (изнад 85%), али и велики проценат обустављених поступака (преко 50%) након што органи власти поступе по захтеву тражиоца у међувремену, након сазнања за жалбу и захтеваног изјашњења од</p>
-------------------------------	--



	<p>стране Повереника, а пре доношења одлуке по жалби, упућују на то да је изменама законског оквира неопходно утицати на органе да боље и ажурније извршавају своје законске обавезе.</p> <p>Посебна радна група за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја образована је, решењем министра државне управе и локалне самоуправе, 3. новембра 2016. године. У складу са прокламованим принципима транспарентности у доношењу прописа и укључивањем невладиног сектора, стручне јавности и независних тела Радна група је припремила Нацрт закона о изменама и допунама Закона.</p> <p>У прилог транспарентном и инклузивном процесу говори сарадња са Повереником, састанци са представницима државних органа, независних тела, цивилног друштва. На радну верзију Нацрта закона о изменама и допунама одржане су јавне online консултације у периоду 5.2.-15.2.2018. године, на којима је прикупљено преко 100 сугестија и предлога представника јавног и цивилног сектора. Уважавајући добијене сугестије Радна група је финализовала Нацрт закона након чега је одржана и јавна расправа, у периоду од 22. марта до 19. априла 2018. године, и у оквиру ње Округли сто 27. марта, на ком су, поред чланова Посебне радне групе, присуствовали представници државних органа, привредних субјеката, академске заједнице, струковних удружења, еминентни стручњаци у овој области, као и представници више од 30 организација цивилног друштва. Упоређујући број пристиглих коментара на одређена предложена решења и значај питања које они уређују, Министарство није одмах по завршетку јавне расправе послало Закон на мишљења надлежним органима и утврђивање предлога на Влади, већ се одлучило за организацију новог круга састанака са носиоцима тих активности, како би се заједнички дошло до најбољих решења. У пословничком поступку прикупљања мишљења надлежних институција текст Нацрта закона је, с обзиром на значај области коју уређује послат широком кругу државних органа и институција (укупно 26). Министарство је добило сва мишљења надлежних органа и институција до априла 2019. године, укључујући и мишљење Европске комисије (израдила СИГМА за потребе Европске комисије 19.12.2018. године).</p> <p>Нови Повереник, гдин Милан Мариновић изабран је јула месеца 2019. године и МДУЛС је оставио простора да се изјасни у вези са Нацртом закона, те је нови Повереник у септембру послао нове предлоге који нису били предмет дотадашњих измена, из ког разлога је поступак у току.</p>
<p>Обавеза</p>	<p>Потребно је изменити и допунити Закон о слободном приступу информацијама ради обезбеђења унапређења поштовања права на приступ информацијама, као и законом прописаних рокова. Уједно треба и унапредити обавезу проактивног објављивања информација – путем електронског информатора о раду.</p> <p>Потребно је да се у будући Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја укључе следеће одредбе:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обезбедити делотворну контролу законитости рада органа државне управе и других субјеката управно-инспекцијског надзора због повреде права на приступ информацијама од јавног значаја уз поштовање начела независности контролног органа и принципа добре управе;</li> <li>2. Повећати круг органа/лица на које се примена закона односи, како на новоосноване тако и на неке који до сада нису били обухваћени а чији делокруг то захтева;</li> <li>3. Смањити број разлога за одбијање захтева због злоупотребе права наведених у Закону као нпр. често подношење захтева и обим информација;</li> <li>4. Унапредити поступак избора и престанка мандата Повереника, положај заменика Повереника и Службе повереника;</li> </ol>



	<p>5. Утврдити обавезност да се у поступку доношења закона прибавља мишљење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности уколико акт садржи питања из делокруга овог органа;</p> <p>6. Унапредити стање у области принудног извршења одлука Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности;</p> <p>7. Усагласити висину новчаних казни са Законом о прекршајима и установити заштитни механизам како се остварени ниво права на приступ информацијама не би могао снижавати другим прописима;</p> <p>8. Установити обавезу органа који су обвезници овога закона, да проактивно објављују информације од јавног значаја путем увођења електронског информатора о раду и јединственог портала који би обезбедио бољу примену.</p>			
<p>Како ће обавеза допринети решавању проблема?</p>	<p>Изменама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја унапредило би се проактивно објављивање информација од јавног значаја путем увођења електронског информатора о раду који има за циљ проактивно, благовремено, потпуно, једнообразно објављивање информација од стране органа власти. Једна од најбитнијих измена закона предвиђа проширење круга лица која су законски обвезници на физичка лица као вршиоце јавних овлашћења и градске општине, као и увођење пуне примене свих законских обавеза на сва лица обухваћена овим законом, која ће, заједно са увођењем електронског информатора о раду, допринети транспарентнијем раду органа јавне власти и последичном смањењу броја жалби Поверенику због повреде права на приступ информацијама од јавног значаја и уједно повећати поштовање права на приступ информацијама које представља и уставну категорију.</p> <p>Адекватним надзором над применом Закона и применом института принудног извршења одлука Повереника поспешило би се остваривање права на приступ информацијама. Такође, изменама и допунама Закона, у правцу пружања Поверенику овлашћења да даје мишљење у оквиру процеса доношења закона, омогућило би се да се спречи евентуално смањење постојећег нивоа остваривања и заштите права на слободан приступ у другим/посебним законима. Досадашња слаба ефикасност кажњавања за непоштовање закона биће решена повећањем распона казни у двоструком износу (са 5.000-50.000 на 10.000-100.000 динара), која ће обезбедити бољу превенцију и делотворнију сврху кажњавања.</p>			
<p>Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности</p>	<p>Унапређење приступа информацијама од јавног значаја путем измене и допуне Закона омогућава да се подигне ниво остваривања слободе приступа информацијама, која уједно представља једно од основних вредности Партнерства. Такође, истинско залагање за бољу јавну управу и борбу против корупције нужно подразумева транспарентан рад органа власти. Управо путем наведених измена Закона било би омогућено да се ова питања адекватно реше.</p>			
<p>Додатне информације (није обавезно)</p>				
<p><b>СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ</b></p>				
<p>Ниво реализације</p>	<p>Спровођење није започело</p>	<p>Спроведено у мањој мери</p>	<p>Спроведено у знатној мери</p>	<p>Спроведено у потпуности</p>



				✓
<p>Кратак опис досадашње реализације обавезе</p>	<p>Нацрт закона припремила је Посебна радна група за израду Нацрта закона сачињена од представника органа државне управе, Повереника за слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности и других органа и организација, уз учешће два представника цивилног друштва у име Националног конвента за ЕУ. Након спроведене јавне расправе, усаглашавања текста Нацрта са коментарима СИГМА и мишљењима надлежних органа државне управе, Министарство државне управе и локалне самоуправе финализовало је текст Нацрта закона (<b>активност 1</b>).</p> <p>На предлог овог министарства, Влада је утврдила Предлог закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, да би исти био усвојен у Народној скупштини на седници одржаној 3. новембра 2021. године (<b>активност 2</b>).</p> <p>Наведеним изменама и допунама успостаљена је обавеза проактивног објављивања информација од стране органа власти на њиховим веб презентацијама, чиме се унапређује транспарентност у раду органа власти, затим повећан број информација које треба да садржи информатор о раду за чије непоштовање је прописана новчана казна. Проширен је круг лица којима се утврђује статус органа власти који су у обавези да поступају по закону, унапређена је статусна и функционална независност Повереника за информације од јавног значаја. Прописан је поступак којим се спречава злоупотреба права тражилаца информација да покрећу прекршајне поступке због прекршаја предвиђених Законом, без претходног подношења жалби Поверенику. Уважене су примедбе СИГМЕ да се често подношење захтева, па и захтевање великог броја информација не може се сматрати само по себи злоупотребом. Имајући у виду да право на приступ информацијама припада свима, сам чин поновног подношења захтева за истим информацијама не може бити довољан разлог за одбијање захтева, тако да је овај члан закона брисан. Коначно, у случају да овлашћено лице, односно руководиоца органа (ако овлашћено лице није одређено) пропусти да на захтев за приступ информацијама одговори у складу са роковима прописаним за поступање по захтеву, прописан је фиксни износ казне.</p> <p>Линк ка Закону: <a href="https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_slobodnom_pristupu_informacijama_od_javnog_znacaja.html">https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_slobodnom_pristupu_informacijama_od_javnog_znacaja.html</a>.</p> <p>Напомена: Поједини представници цивилног друштва у Радној групи указали су на мањак квалитета у погледу учешћа јавности у креирању овог Нацрта закона, што је посебно важно имајући у виду дужи временски период у којем се на његовој припреми радило. Поред наведених мањкавости у погледу учешћа јавности, представници цивилног сектора изнели су да су поједина решења која су се појављивала током израде Нацрта била супротна ономе што предвиђа Акциони план, те да би наведено требало имати у виду приликом оцене степена спровођења обавезе.</p>			
<p>Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)</p>	<p>/</p>			



Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију		/				
СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ						
Назив активности	Одговорна институција	Планирани почетак	Планирани завршетак	Стварни почетак	Стварни завршетак	Ниво реализације
1. Финализација рада на тексту Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја	Министарство државне управе и локалне самоуправе	IV квартал 2020.	I квартал 2021.	IV квартал 2020.	IV квартал 2021.	<b>У потпуности</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>Решењем министра државне управе и локалне самоуправе, у јануару 2021. године формирана је Посебна радна група за израду Нацрта закона сачињена од представника органа државне управе, Повереника за слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности и других органа и организација. Уз учешће два представника цивилног друштва у име Националног конвента за ЕУ, наведена радна група припремила је Нацрт закона о којем је јавна расправа спроведена у периоду од 27. маја до 16. јуна 2021. године.</p> <p>Линк ка јавној расправи: <a href="http://mduls.gov.rs/javne-rasprave-i-konsultacije/javna-rasprava-o-nacrtu-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-slobodnom-pristupu-informacijama-od-javnog-znacaja/">http://mduls.gov.rs/javne-rasprave-i-konsultacije/javna-rasprava-o-nacrtu-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-slobodnom-pristupu-informacijama-od-javnog-znacaja/</a>, линк ка извештају са јавне расправе: <a href="http://mduls.gov.rs/wp-content/uploads/Izvestaj-sa-javne-rasprave-0107.docx">http://mduls.gov.rs/wp-content/uploads/Izvestaj-sa-javne-rasprave-0107.docx</a>.</p>					
2. Упућивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја Влади, ради разматрања и утврђивања Предлога закона	Министарство државне управе и локалне самоуправе	IV квартал 2021.	IV квартал 2021.	IV квартал 2021.	IV квартал 2021.	<b>У потпуности</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>Нацрт закона, са свим пратећим документима, упућен је Влади на разматрање и одлучивање, а Влада је утврдила Предлог закона на седници одржаној 7. октобра 2021. године. Предлог закона је прослеђен Народној скупштини на разматрање који је она усвојила на седници одржаној 3. новембра 2021. године. Закон је објављен 8. новембра 2021. године („Службени гласник РС”, број 105/2021) и у примени је од 16. новембра 2021. године.</p> <p>Линк ка Закону: <a href="https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_slobodnom_pristupu_informacijama_od_javnog_znacaja.html">https://www.paragraf.rs/propisi/zakon_o_slobodnom_pristupu_informacijama_od_javnog_znacaja.html</a>.</p>					
КОНТАКТ						



Назив одговорне институције	Министарство државне управе и локалне самоуправе
Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе	
Звање, Сектор	
Електронска пошта и телефон	
Остали учесници	

**ОБАВЕЗА 9: Увођење законских основа за успостављање централног веб портала са свим поступцима процене утицаја на животну средину и поступцима стратешке процене утицаја на животну средину на републичком, покрајинском и локалном нивоу**

**ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ**

Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
I квартал 2021. године	I квартал 2022. године	I квартал 2021.	Завршетак обавезе није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.

**ОПИС ОБАВЕЗЕ**

Проблем којим се обавеза бави	<p>Према члану 29. Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС”, бр. 135/04 и 36/09), који уређује начине обавештавања јавности, обавеза надлежног органа је да обавести јавност о поднетом захтеву за одлучивање о потреби процене утицаја, затим о времену и месту јавног увида, као и о одлуци о давању сагласности, односно одбијању захтева, путем најмање једног локалног листа, уз могућност да наведена обавештења упути и путем електронских медија. Слично решење постоји и када је у питању обавештавање јавности о увиду у документа која чине саставни део стратешке процене утицаја, а о којем се јавност обавештава путем средстава јавног информисања, али и у електронском облику на интернет страници јединице локалне самоуправе.</p> <p>Досадашња пракса показала је потребу да се наведени механизми додатно унапреде, односно да се обавештавање јавности, а самим тим и могућности за веће учешће грађана у овим процесима, учини доступнијим и ефикаснијим. Претходна потреба</p>
-------------------------------	---



	<p>произилази пре свега из чињенице да на пример одабрани локални листови не морају увек представљати и главне изворе информисања локалног становништва, те овакве информације могу проћи незапажено или се до њих може доћи онда када је касно за правовремено реаговање.</p> <p>Имајући у виду свеукупну сложеност поступка процене утицаја и стратешке процене утицаја на животну средину, укључујући и сложене надлежности државних органа, врло је важно унапредити доступност информација о овим поступцима заинтересованој јавности, с обзиром да је грађанима у појединим случајевима тешко да разумеју који је орган надлежан и где је објављена информација о одговарајућем поступку, а самим тим је отежано и њихово учешће. Такође, у постојећим условима, у којима се јавност информише на наведене начине, тешко је вршити поређење и праћење више пројеката, укључујући преглед завршених јавних расправа, података и слично.</p> <p>Наведени проблеми могли би да се превазиђу формирањем јединствене базе свих процена и стратешких процена утицаја на животну средину у Републици Србији која би обезбедила да све информације о току и фазама поступка буду доступне на једном месту и на тај начин се омогући веће учешће јавности, али и транспарентнији поступак.</p>
<p>Обавеза</p>	<p>Обавеза подразумева увођење законских основа за успостављање централног веб портала са свим поступцима процене утицаја на животну средину и поступцима стратешке процене утицаја на животну средину на републичком, покрајинском и локалном нивоу. Прецизније, реализацијом обавезе извршиће се неопходне измене и допуне два кључна прописа у овој области – Закона о процени утицаја на животну средину и Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину – којима ће се предвидети успостављање наведеног веб портала као својеврсне претраживе базе свих процена утицаја и стратешких процена утицаја на животну средину.</p> <p>Увођење законских основа неопходан је корак у правцу креирања веб портала како би се његова употреба учинила обавезом надлежних органа, а портал у пракси постао јединствено место за обавештавање и укључивање јавности у поступке процене утицаја и стратешке процене утицаја на животну средину.</p> <p>Поред саме обавезе израде веб портала, изменама и допунама наведених закона прецизираће се рок од две године од ступања на снагу закона у којем ће он постати функционалан и ући у пуну употребу.</p>
<p>Како ће обавеза допринети решавању проблема?</p>	<p>Успостављање и обавезно коришћење централног веб портала омогућиће да на једном месту буду доступне све информације о поступцима процене утицаја и стратешке процене утицаја на животну средину. На тај начин, заинтересована јавност моћи ће брже и једноставније да се информише о овим поступцима, али и да у њима учествује. Тачније, путем овог портала надлежни органи обавештаваће заинтересоване органе и организације, јавност и заинтересовану јавност о свим покренутим поступцима процена утицаја и стратешких процена утицаја, току поступка, роковима и начинима достављања мишљења, јавним расправама и омогућити непосредан приступ документацији у складу са законом.</p> <p>Такође, сва заинтересована јавност биће у прилици да на једном месту, што до сада није био случај, оствари увид и претражује наведене процене утицаја, чиме се поставља основа за даљу аналитичку обраду од стране стручне јавности.</p>





	Како би се наведено реализовало и самим тим обезбедила једнообразност у коришћењу централног веб портала и унификовало спровођење процене утицаја и стратешке процене утицаја и учешће јавности у њима, неопходне су промене у постојећој регулативи које су предвиђене овом обавезом.					
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Обавеза је релевантна у односу на учешће јавности, с обзиром да подразумева развој и унапређење постојећих механизма за учешће заинтересоване јавности и поступцима процене утицаја и стратешке процене утицаја на животну средину. Такође, обавеза је релевантна и у односу на приступ информацијама, јер се изменама кључних закона постављају основе за обавезујуће и једнообразно обавештавање јавности, на једном месту, за све поступке у Републици Србији.					
Додатне информације (није обавезно)	Измене и допуне Закона о процени утицаја на животну средину и Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину предвиђене су Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.					
<b>СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ</b>						
Ниво реализације	<b>Спровођење није започело</b>	<b>Сprovedено у мањој мери</b>	<b>Сprovedено у знатној мери</b>	<b>Сprovedено у потпуности</b>		
		✓				
Кратак опис досадашње реализације обавезе	Израда Нацрта Закона о процени утицаја на животну средину и Нацрта Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину су завршени. Припремљени су сва пратећа документа, анализа ефеката, образложење закона, закључак о спровођењу јавне расправе, изјава о усаглашености са планом Владе, изјава о усаглашености са стратешким документима, изјава о усклађености прописа са прописима ЕУ, пратећи дописи за исходавање мишљења Министарства финансија, Републичког секретаријата за јавне политике, Републичког секретаријата за законодавство.					
Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)						
Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију	Након исходавања мишљења од надлежних институција планирано је покретање јавне расправе за Нацрт Закона о процени утицаја на животну средину и Нацрт Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину.					
<b>СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ</b>						
Назив активности	Одговорна институција	Планирани почетак	Планирани завршетак	Стварни почетак	Стварни завршетак	Ниво реализације



<p>1. Израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о процени утицаја на животну средину и Нацрта закона о изменама и допунама Закона о стратешкој процени на животну средину</p>	<p>Министарство заштите животне средине</p>	<p>I квартал 2021.</p>	<p>III квартал 2021.</p>	<p>I квартал 2021.</p>	<p>IV кварталу 2021.</p>	<p><b>У потпуности</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Израда Нацрта Закона о процени утицаја на животну средину и Нацрта Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину завршена је у IV кварталу 2021. године.</p>					
<p>2. Спровођење јавних распева</p>	<p>Министарство заштите животне средине</p>	<p>III квартал 2021.</p>	<p>IV квартал 2021.</p>	<p>IV квартал 2021.</p>	<p>Спровођење активности није започело</p>	<p><b>У мањој мери</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Процес јавне расправе поводом оба нацрта закона отпочео је 24. децембра 2021. године и трајаће до 10. јануара 2022. године.</p> <p>Линкови:</p> <p>Јавна расправа о Нацрту закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, <a href="https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/najave/javni-poziv-za-ucescе-u-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-strateskoj-proceni-uticaja-na-zivotnu-sredinu">https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/najave/javni-poziv-za-ucescе-u-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-strateskoj-proceni-uticaja-na-zivotnu-sredinu</a>;</p> <p>Јавна расправа о Нацрту закона о процени утицаја на животну средину, <a href="https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/najave/javni-poziv-za-ucescе-u-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-proceni-uticaja-na-zivotnu-sredinu">https://www.ekologija.gov.rs/saopstenja/najave/javni-poziv-za-ucescе-u-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-proceni-uticaja-na-zivotnu-sredinu</a>.</p>					
<p>3. Влада утврђује Предлог закона о изменама и допунама Закона о процени утицаја на животну средину и Предлог закона о изменама и допунама Закона о стратешкој процени на животну средину, који садрже обавезу успостављања централног веб портала са свим поступцима процене утицаја на животну средину и поступцима стратешке процене утицаја на животну средину</p>	<p>Министарство заштите животне средине</p>	<p>IV квартал 2021.</p>	<p>I квартал 2022.</p>	<p>Спровођење активности није започело</p>	<p>Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.</p>	<p><b>Спровођење активности није започело</b></p>



Опис досадашње реализације активности	/
<b>КОНТАКТ</b>	
Назив одговорне институције	Министарство заштите животне средине
Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе	Зоран Вељковић
Звање, Сектор	Начелник Одељења за процене утицаја на животну средину, Сектор за управљање животном средином
Електронска пошта и телефон	<a href="mailto:zoran.veljkovic@ekologija.gov.rs">zoran.veljkovic@ekologija.gov.rs</a>
Остали учесници	

### ОБАВЕЗА 10: Унапређење управљања приступом подацима који се размењују у систему јавне управе

<b>ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ</b>			
Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
I квартал 2021. године	III квартал 2022. године	II квартал 2021. године	Завршетак обавезе није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.
<b>ОПИС ОБАВЕЗЕ</b>			
Проблем којим се обавеза бави	У систему јавне управе од кључног је значаја управљање токовима података, њихова тачност и ефикасна размена између ентитета тог система. Локална самоуправа је независна од централне власти, али систем власти не може да функционише ефикасно без добре сарадње ова два нивоа власти. Исто важи и за податке који се налазе у јавним предузећима, обзиром да су основ за сервисе који се најчешће користе (саобраћај, енергетика, снабдевање електричном енергијом, водом итд.). Подаци који се стварају и чувају на нивоу локала неопходни су централном нивоу за добро управљање и доношење одлука на основу њих. Ипак се размена информација између ова два нивоа понекад не обавља на задовољавајући начин, пре свега зато што не		



	<p>постоје генерална правила која регулишу овај процес, него су решења различита по ресорима што доводи до различитог нивоа ефикасности. Приступ подацима који се генеришу на локалном нивоу од велике је важности за рад централне власти, и обрнуто.</p> <p>Често се касни у размени података, што негативно утиче на рад оба нивоа власти, као и мање квалитетних услуга према корисницима. Формат података је често нестандардизован и табеларно приказан као део наративног извештаја (машински нечитљив и тежак за обраду и анализу). Начин извештавања не садржи увек јасна упутства, па се из разних извора у централну институцију сливају подаци које додатно треба обрадити. Од локалних самоуправа се неретко исти подаци захтевају више пута у различитим форматима, од стране различитих органа јавне управе. Такође, контрола тачности и квалитета података је значајно смањена услед недефинисаног процеса. То може имати негативан утицај на квалитет закључака и стратешких одлука које се доносе на централном нивоу, а на основу обраде података који настају децентрализовано. Стога, потребно је омогућити брз, једноставан и стандардизован процес размене података, пре свега са локалног ка централном нивоу власти. Вођење евиденција у отвореном формату (машински читљивом формату) значајно би допринело бољем приступу подацима у целом систему управе.</p> <p>Досадашње активности националног пројекта „Отворени подаци – отворене могућности“, који представља свеобухватну интервенцију чији је циљ увођење политике и праксе отварања података у Републици Србији, обухватиле су како национални тако и локални ниво. Један од значајнијих резултата у домену регулативе је доношење Закона о електронској управи (који прописује обавезу отварања података), као и припадајућих подзаконских аката, од којих је најзначајнија Уредба о начину рада Портала отворених података („Службени гласник РС”, број 104/18). Овом уредбом се уређују ближи услови о успостављању и начину рада Портала отворених података, укључујући организационе и техничке стандарде, као и друга питања од значаја за функционисање Портала. На Порталу скупове отворених података објављују органи јавне управе, установе, јавна предузећа, посебни органи преко којих се остварује регулаторна функција и правна и физичка лица којима су поверена јавна овлашћења. Уредба о начину рада Портала отворених података дефинише општи правни оквир у овој области. Поред ове регулативе, постоје и иницијативе и почетни резултати за израду препорука и модела за отварање података, за које је потребно је креирати додатна интерна правила за достављање података са локалног ка националном нивоу власти, чиме би се обезбедила примена ових препорука и модела.</p>
<p>Обавеза</p>	<p>Обавеза обухвата унапређење приступа подацима јавног сектора, унутар система јавне власти, унапређењем размене података између покрајинског, локалног и централног нивоа и обезбеђивање правних и организационих механизма спровођења, који ће омогућити примену, имајући у виду самосталност локалне самоуправе.</p>
<p>Како ће обавеза допринети решавању проблема?</p>	<p>Обавеза се односи на израду јединствене методологије и протокола за слање података са места на коме настају у надлежне централне институције (укључујући и начин и формат прикупљања података). Ова пракса се тренутно обавља на начин који није ефикасан и представља оптерећење за локане самоуправе. Стандардизована методологија и обуке за њену примену би допринеле генерисању централизованих евиденција о подацима које би биле спремне за објављивање у отвореном формату, поновну употребу и израду визуализација и анализе. Овим би се формирала основа за доношење одлука на основу података.</p>



	<p>Циљ је да се побољша и унапреди проток информација, њихов квалитет и тачност и да се они генеришу, чувају и ажурирају у отвореном формату. Обавеза обухвата израду обавезујућег упутства за начин на који ће се прикупљати подаци, класификацију најважнијих типова података, избор класе података која ће бити посебно стандардизована, обуку свих релевантних субјеката и праћење спровођења и примене прописаних упутстава на пилот примеру. На овај начин се директно одговара на идентификовани проблем.</p> <p>Обавеза обухвата и унапређење интерног протока информација у оквиру институција и техничку помоћ за отварање података.</p>			
<p>Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности</p>	<p>Обавеза је релевантна у односу на транспарентност јер се бави механизмима подстицања отварања података на свим нивоима власти и њиховог објављивања на Порталу отворених података, посебно на локалном нивоу, као и података јавних предузећа, подизањем квалитета и стандардизације података и тиме унапређењем њихове доступности. Прописивањем модела и приоритизацијом појединих врста података повећава се њихова доступност, како за органе у систему јавне власти тако и за кориснике ван система (организације цивилног друштва, привреду, грађане). На тај начин се омогућава и остварење права на информације, и подстиче захтевање тог права.</p> <p>Обавеза је релевантна и у односу на јавну одговорност, јер се односи на дефинисање правила и интерних прописа на локалу којима се прописује регулација приступа подацима кроз израду одлука локалних самоуправа и јавно комуналних предузећа за отварање података, по областима и секторима рада, као и модел правилника о прикупљању података, техничка упутства и модел описа послова за увођење у правилнике о систематизацији.</p> <p>Најзад, обавеза доприноси препознавању технологије у циљу повећања отворености и одговорности власти и промовише нове технологије у сврху дељења информација и учешћа грађана.</p>			
<p>Додатне информације (није обавезно)</p>	<p>Обавеза прати циљеве Програма развоја електронске управе, од којих се један посебно односи на отварање података и подизање квалитета и стандардизације у области отворених података.</p> <p>Обавеза доприноси и остварењу Циљева одрживог развоја, и то конкретно циљу 16.6. (Развити делотворне, одговорне и транспарентне институције на свим нивоима), као и циљу 16.10 (Осигурати јавни приступ информацијама и заштиту основних слобода, у складу са националним законодавством и међународним споразумима).</p>			
<p><b>СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ</b></p>				
<p>Ниво реализације</p>	<p><b>Спровођење није започело</b></p>	<p><b>Спроведено у мањој мери</b></p>	<p><b>Спроведено у знатној мери</b></p>	<p><b>Спроведено у потпуности</b></p>
		<p>✓</p>		
<p>Кратак опис досадашње реализације обавезе</p>	<p>Град Крагујевац изабран је за локалну самоуправу у којој је спроведена анализа постојећег стања у погледу генерисања и коришћења података, односно начина на који се одвија проток података од локалног до националног нивоа власти (<b>активност</b>)</p>			



	<p>1). Израђен је упитник који је достављен свим релевантним лицима у јединици локалне самоуправе. Након спроведене анализе стања, генерисана је, а затим и представљена члановима Радне групе, интерактивна презентација резултата анализе. У извештају су приказани подаци о броју и врсти извештаја, типу података које они садрже и начину њиховог достављања надлежним републичким органима. Подаци из анализе стања показују да се од укупно 80 извештаја које Град Крагујевац доставља републичким органима, 40% доставља у папирном, а 60% у дигиталном облику, док су најчешће коришћени формати извештаја word и pdf, али да се значајан број доставља и директним уносом у одговарајући информациони систем или у форми Excel документа.</p> <p>Више информација на линку: <a href="https://bit.ly/3FrTw5q">https://bit.ly/3FrTw5q</a>.</p> <p>На основу анализе утврђено је да је неопходно да фокус наредних корака у имплементацији ове обавезе треба да буду они извештаји који се достављају у папирном и скенираном облику, што и јесте предмет друге активности ове обавезе.</p>					
<p>Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)</p>	<p>Друга активност ове обавезе је приоритизација скупова података по сврсисходности, употребној вредности и захтевима са централног нивоа на основу спроведене Анализе, као и израда генералних препорука за отварање података у одабраним ЈЛС. Како је Канцеларија за информационе технологије и електронску управу извршила прерасподелу ресурса у циљу спровођења приоритетних активности у вези са пандемијом, са менаџментом је договорено да се реализација ове активности помери на јануар 2022. године. Имајући у виду да је анализа дала добру слику о приоритетима на којима треба радити у будућности, ово минимално кашњење неће утицати на имплементацију целокупне Обавезе.</p>					
<p>Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију</p>	<p>Током месеца јануара 2022. године, у сарадњи с представницима изабране локалне самоуправе радиће се тимски, на терену, на приоритизацији скупова података који ће бити предмет активности 2. ове обавезе.</p>					
<p><b>СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ</b></p>						
<p>Назив активности</p>	<p>Одговорна институција</p>	<p>Планирани почетак</p>	<p>Планирани завршетак</p>	<p>Стварни почетак</p>	<p>Стварни завршетак</p>	<p>Ниво реализације</p>
<p>1. Анализа постојећег стања у погледу генерисања и коришћења података у одабраној ЈЛС (који подаци се прикупљају или генеришу, какав је њихов квалитет, колико дуго, за које потребе, ко их генерише, колико често и у ком формату, како се чувају и за шта се користе, ко и како их користи, ко се извештава и по ком основу и ко управља датим, подацима)</p>	<p>Канцеларија за информационе технологије и електронску управу</p>	<p>I квартал 2021.</p>	<p>III квартал 2021.</p>	<p>III квартал 2021.</p>	<p>IV квартал 2021.</p>	<p><b>У потпуности</b></p>



<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Град Крагујевац изабран је за ЈЛС у којој ће бити спроведена анализа постојећег стања у погледу генерисања и коришћења података. Са челницима из изабране ЈЛС договорено је да са активностима крене почетком јула месеца 2021. године. Канцеларија за информационе технологије и електронску управу прикупила је податке о броју и врсти извештаја, типу података које они садрже и начину њиховог достављања надлежним републичким органима од стране Градске управе Града Крагујевца. Подаци показују да се од укупно 80 извештаја које Град Крагујевац доставља републичким органима, 40% доставља у папирном, а 60% у дигиталном облику, док су најчешће коришћени формати извештаја word и pdf, али да се значајан број доставља и директним уносом у одговарајући информациони ситем или у форми excel документа.</p> <p>Више информација на линку: <a href="https://bit.ly/3FrTw5q">https://bit.ly/3FrTw5q</a>.</p>					
<p>2. Приоритизација сетова података по сврсисходности, употребној вредности и захтевима са централног нивоа на основу Анализе као и израда генералних препорука за отварање података у одабраним ЈЛС</p>	<p>Канцеларија за информационе технологије и електронску управу</p>	<p>III квартал 2021.</p>	<p>IV квартал 2021.</p>	<p>Спровођење активности није започело</p>	<p>Спровођење активности није започело</p>	<p><b>Спровођење активности није започело</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Како је Канцеларија за информационе технологије и електронску управу извршила прераспodelу ресурса како би спровела приоритетне активности у вези са пандемијом, са менаџментом је договорено да се реализација ове активности помери на јануар 2022. године.</p>					
<p>3. Израда модела структуре отворених података за приоритетне скупове на основу Анализе и приоритизације</p>	<p>Канцеларија за информационе технологије и електронску управу</p>	<p>IV квартал 2021.</p>	<p>I квартал 2022.</p>	<p>Спровођење активности није започело</p>	<p>Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.</p>	<p><b>Спровођење активности није започело</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Како је ова активност у директној корелацији са претходном активношћу, имплементација ће кренути паралелно са претходно наведеном активношћу.</p>					
<p>4. Израда препорука и модела за измену/доношење интерних аката за институционализацију процеса отварања података</p>	<p>Канцеларија за информационе технологије и електронску управу</p>	<p>I квартал 2022.</p>	<p>II квартал 2022.</p>	<p>Почетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове</p>	<p>Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове</p>	<p><b>Спровођење активности није започело</b></p>



				предвиђене Акционим планом.	предвиђене Акционим планом.	
Опис досадашње реализације активности	/					
5. Обуке и техничка подршка за примену израђених модела и објављивање на Порталу отворених података	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу	II квартал 2022.	III квартал 2022.	Почетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	<b>Спровођење активности није започело</b>
Опис досадашње реализације активности	/					
<b>КОНТАКТ</b>						
Назив одговорне институције	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу					
Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе	Драгана Бећић					
Звање, Сектор	Помоћница директора, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу					
Електронска пошта и телефон	<a href="mailto:dragana.becic@ite.gov.rs">dragana.becic@ite.gov.rs</a> ; +381 64 7099 981					
Остали учесници	Министарство државне управе и локалне самоуправе Канцеларија УНДП у Београду Радна група за отворене податке					





<b>ОБАВЕЗА 11: Формирање јединствене информационе платформе за праћење пројектног суфинансирања у области јавног информисања</b>			
<b>ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ</b>			
Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
I квартал 2021. године	III квартал 2022. године	I квартал 2021. године	Завршетак обавезе није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.
<b>ОПИС ОБАВЕЗЕ</b>			
Проблем којим се обавеза бави	<p>Јавни конкурси за суфинансирање производње медијског садржаја главни су начин доделе и трошења буџетских средстава у медијском сектору. Они су установљени као механизам државне помоћи којим би се помогла производња недостајућег садржаја од јавног интереса и унапредило информисање грађана.</p> <p>Анализа досадашње праксе спровођења јавних конкурса показала је бројне проблеме, а једна од најозбиљнијих примедби цивилног друштва и медијских удружења односила се на немогућност свеобухватне анализе ефеката јавних конкурса (наменска потрошња средстава, квалитет производног садржаја и сл.). Евалуацију у великој мери онемогућава недостатак централизованих, јавно доступних података и документације у вези са јавним конкурсима (пројектне пријаве и извештаји), као и приступ произведеном садржају. Овај проблем препознат је и у Стратегији развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025. година, у тачки 4.4.</p> <p>Начин на који би се овај проблем решио је увођење јединствене информационе платформе, помоћу које би се олакшало претраживање о расписаним конкурсима, пројектима, донетим одлукама по расписаним конкурсима, достављеним финансијским и наративним извештајима о реализованим пројектима, те садржала линкове на емитоване, односно објављене медијске садржаје чија је производња на овај начин подржана. На основу података уписаних у јединствену информациону платформу би се на једноставнији начин омогућила примена законских одредаба које забрањују финансирање, преко одређеног процента, истих пројеката од различитих нивоа власти, али и доступност на овај начин суфинансираних медијских садржаја свим грађанима, на ширим подручјима од оних на којима се одређени медији дистрибуирају.</p> <p>Путем јединствене информационе платформе би се додатно омогућила већа јавност података имајући у виду да би све релевантне информације биле доступне свим грађанима Републике Србије.</p>		
Обавеза	Обавеза подразумева:		



	<ul style="list-style-type: none"> <li>Анализу регулаторног оквира и компаративних пракси у примени информационих платформи за праћење спровођења јавних конкурса, са техничком спецификацијом за њену израду;</li> <li>Измене и допуне Закона о јавном информисању и медијима којима би се употреба платформе учинила законском обавезом за све органе који расписују и спроводе јавне конкурсе у овој области и уредио њен садржај и начин функционисања;</li> <li>Формирање и техничка израда информационе платформе.</li> </ul>
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	Израда информационе платформе у оквиру ове обавезе допринеће решавању неколико проблема: централизоваће све релеватне податке и тиме олакшати праћење реализације јавних конкурса и њихову евалуацију, олакшаће и битно унапредити праћење трошења буџетских средстава, допринети спречавању могућих злоупотреба и омогућити већу доступност медијских садржаја који је произведен буџетским средствима.
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	<p>Обавеза ће допринети унапређењу неколико основних вредности ПОУ.</p> <p>Пре свега, обавеза је релевантна у односу на унапређење фискалне транспарентности с обзиром да се њеном реализацијом омогућава јавна доступност података о трошењу буџетских средстава намењених суфинансирању медијских садржаја.</p> <p>Истовремено, она је релевантна и са аспекта унапређења приступа информацијама којима располажу органи јавне власти, јер ће се кроз информациону платформу која је обухваћена обавезом учинити доступним знатно већи скуп информација и података о начину трошења буџетских средстава у области производње медијских садржаја. Додатно, ти подаци биће централизовани и доступни на једном месту, што ће грађанима и свим осталим заинтересованим странама омогућити једноставан приступ.</p> <p>Обавеза је такође релевантна и у односу на унапређење одговорности јавне власти, с обзиром да подразумева креирање јасних правила за објављивање података о трошењу буџетских средстава кроз измене законског оквира, али и стварање услова за ефикаснији надзор над спровођењем закона.</p> <p>Коначно, имајући у виду да обавеза подразумева израду одговарајуће информационе платформе, она је директно везана за употребу технологија и иновација као посебну вредност ПОУ.</p>
Додатне информације (није обавезно)	Обавеза директно третира проблем који је препознат у тачки 4.4. Стратегије развоја јавног информисања у Републици Србији за период 2020-2025. године.

**СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ**

Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
			✓	



<p>Кратак опис досадашње реализације обавезе</p>	<p>Министарство културе и информисања припремило је радну верзију садржине платформе (<b>активности 1. и 3.</b>)</p> <p>Крајем II квартала 2021. формирана је Радна група чиме је започет процес припреме и доношења Закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима, чија је израда у току (<b>активност 2.</b>) Информације о Радној групи, линк: <a href="https://www.kultura.gov.rs/vest/7137/formirana-radna-grupa-za-izradu-radne-verzije-nacrta-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-javnom-informisanju.php">https://www.kultura.gov.rs/vest/7137/formirana-radna-grupa-za-izradu-radne-verzije-nacrta-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-javnom-informisanju.php</a> .</p>					
<p>Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)</p>						
<p>Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију</p>						
<p><b>СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ</b></p>						
<p>Назив активности</p>	<p>Одговорна институција</p>	<p>Планирани почетак</p>	<p>Планирани завршетак</p>	<p>Стварни почетак</p>	<p>Стварни завршетак</p>	<p>Ниво реализације</p>
<p>1. Анализа регулаторног оквира и компаративних пракси у примени информационих платформи за праћење спровођења јавних конкурса, са техничком спецификацијом за њену израду</p>	<p>Министарство културе и информисања</p>	<p>I квартал 2021.</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p>I квартал 2021.</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p><b>У мањој мери</b></p>
<p>Опис досадашње реализације активности</p>	<p>Министарство културе и информисања је израдило радну верзију садржине платформе. Половином јуна 2021. године радна верзија подељена је са организацијом цивилног сектора која је предложила ову обавезу и Министарством државне управе и локалне самоуправе, као координатором ПОУ.</p> <p>Како није спроведена анализа регулаторног оквира и компаративних пракси у примени информационих платформи за праћење спровођења јавних конкурса, предвиђена овом активношћу, иста је реализована у мањој мери.</p>					
<p>2. Доношење Закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима којима би се употреба платформе учинила законском обавезом за све органе који расписују и</p>	<p>Министарство културе и информисања</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p>IV квартал 2021.</p>	<p>II квартал 2021.</p>	<p>У току</p>	<p><b>У мањој мери</b></p>



спроводе јавне конкурсе у овој области и уредио њен садржај и начин функционисања						
Опис досадашње реализације активности	<p>Процес припреме и доношења Закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима отпочет је доношењем Одлуке о образовању Радне групе од стране министра културе и информисања од 30. јуна 2021. године. Информације о Радној групи, линк: <a href="https://www.kultura.gov.rs/vest/7137/formirana-radna-grupa-za-izradu-radne-verzije-nacrta-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-javnom-informisanju.php">https://www.kultura.gov.rs/vest/7137/formirana-radna-grupa-za-izradu-radne-verzije-nacrta-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-javnom-informisanju.php</a> .</p> <p>Процес израде Нацрта закона тренутно је у току. Међутим, с обзиром на недостатак процене у погледу потребних финансијских средстава и временског периода за израду овако сложеног информационог система, одредбе које би предвиђале израду и обавезну употребу ове платформе нису укључене у тренутну верзију Нацрта закона.</p>					
3 Формирање и техничка израда информационе платформе	Министарство културе и информисања	I квартал 2021.	III квартал 2022.	Спровођење активности није започело	Завршетак активности није доспео на реализацију имајући у виду рокове предвиђене Акционим планом.	<b>Спровођење активности није започело</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>Као што је наведено у активности 1, Министарство културе и информисања је израдило радну верзију садржине платформе. Одржан је састанак надлежног министарства са Канцеларијом за информационе технологије и електронску управу на којем је представљено идејно решење за креирање платформе, али се од наведеног органа још увек чекују информације о процени потребних финансијских средстава и временског периода за израду овако сложеног информационог система. С обзиром на њихово одсуство тренутно није могуће укључити одредбе које предвиђају израду и обавезну употребу ове платформе у Нацрт закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима, чија је израда у току.</p>					
<b>КОНТАКТ</b>						
Назив одговорне институције	Министарство културе и информисања					
Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе	Славица Трифуновић					
Звање, Сектор	в.д. помоћника министра					
Електронска пошта и телефон	<a href="mailto:slavica.trifunovic@kultura.gov.rs">slavica.trifunovic@kultura.gov.rs</a>					



	011/3398498
Остали учесници	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу БИРН

<b>ОБАВЕЗА 12: Увођење обавезе спровођења јавне расправе приликом утврђивања тема значајних за остваривање јавног интереса на територији за коју се расписује конкурс у области јавног информисања</b>			
<b>ВРЕМЕНСКИ ОКВИР СПРОВОЂЕЊА ОБАВЕЗЕ</b>			
Планирани почетак (предвиђен Акционим планом)	Планирани завршетак (предвиђен Акционим планом)	Стварни почетак	Стварни завршетак
IV квартал 2020. године	IV квартал 2021. године	II квартал 2021. године	У току
<b>ОПИС ОБАВЕЗЕ</b>			
Проблем којим се обавеза бави	<p>Законом о јавном информисању и медијима утврђени су основни критеријуми за оцену пројеката пријављених на расписаним конкурсима за суфинансирање медијских садржаја из буџетских средстава, као и да се ближи критеријуми за сваки расписани конкурс објављују у јавном позиву. У складу са тим, поред осталог, јавни позиви по правилу садрже и теме које су од приоритетног значаја у периоду расписивања одређеног конкурса на одређеном географском подручју за који се конкурс расписује.</p> <p>Међутим, у пракси су оваква законска решења довела до тога да органи који додељују буџетска средства или само преузимају дефиницију јавног интереса из Закона, не приоритизујући одређене теме, или произвољно утврђују приоритете без претходних консултација са грађанима заједнице на чијем се подручју остварује јавни интерес кроз подржани медијски садржај.</p> <p>На тај начин грађани остају лишени могућности да изнесу своје потребе у односу на жељени медијски садржај, али и да на неки начин учествују у процесу доношења одлука о начину на који се троше буџетска средства.</p> <p>У том смислу и Стратегија развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020 – 2025. година предвиђа да ће се „изменама закона из области јавног информисања, као и пратећег подзаконског акта прописати, као допунски критеријум на конкурсима за пројектно суфинансирање, резултати јавних расправа на којима су се грађани изјаснили о темама и медијским садржајима ради остваривања јавног интереса грађана на територији за коју је конкурс расписан” (мера 4.4., активност 4.4.1).</p>		



Обавеза	Обавеза подразумева измене и допуне Закона о јавном информисању и медијима и пратећег подзаконског акта, у правцу увођења обавезе органа јавне власти који спроводи конкурсе у области јавног информисања, да пре њиховог расписивања организују јавну расправу ради утврђивања тема значајних за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на територији за коју се конкурс расписује.			
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	<p>Увођењем обавезе спровођења јавних расправа ради дефинисања приоритетних тема за остваривање јавног интереса кроз медијске садржаје, грађанима се пружа могућност да искажу своје потребе и укажу на посебно значајне теме за заједницу у којој живе, а које би требало да буду подржане буџетским средствима.</p> <p>Такође, на овај начин њима се пружа прилика да учествују у процесу одлучивања о трошењу буџетских средстава кроз учешће на самим јавним расправама.</p> <p>Свеукупно гледано, укључивањем заједнице у процес дефинисања приоритетних тема којима се остварује јавни интерес на њеном подручју обезбеђује се да подржани медијски садржаји одговоре на потребе грађана који ту заједницу чине.</p>			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	<p>Са једне стране, обавеза је релевантна у односу на фискалну транспарентност, с обзиром да се њеном реализацијом обезбеђује бољи увид у трошење буџетских средстава од стране грађана.</p> <p>Такође, обавеза доприноси и унапређењу учешћа грађана у доношењу одлука имајући у виду да се кроз спровођење јавних расправа о посебно значајним темама за остваривање јавног интереса, грађанима даје могућност да на одређени начин учествују у доношењу одлука о коришћењу буџетских средстава.</p>			
Додатне информације (није обавезно)	Обавеза је директно повезана са мером 4.4. Стратегије развоја система јавног информисања у Републици Србији за период 2020 – 2025. година.			
<b>СПРОВОЂЕЊЕ ОБАВЕЗЕ</b>				
Ниво реализације	<b>Спровођење није започело</b>	<b>Сprovedено у мањој мери</b>	<b>Сprovedено у знатној мери</b>	<b>Сprovedено у потпуности</b>
		✓		
Кратак опис досадашње реализације обавезе	Одлуком министра културе и информисања од 30. јуна 2021. године образована је Радна група за израду радне верзије Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима ( <b>активност 1</b> ), чиме је формално започет процес израде наведеног прописа ( <b>активност 2</b> ), који је још увек у току.			
Разлози за кашњење (уколико се одступа од планираних рокова)				



Даљи кораци, укључујући и евентуалне нове рокове за реализацију						
СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ОБАВЕЗЕ						
Назив активности	Одговорна институција	Планирани почетак	Планирани завршетак	Стварни почетак	Стварни завршетак	Ниво реализације
1. Формирање Радне групе за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима	Министарство културе и информисања	IV квартал 2020.	II квартал 2021.	II квартал 2021.	II квартал 2021.	<b>У потпуности</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>Одлуком министра културе и информисања од 30. јуна 2021. године образована је Радна група за израду радне верзије Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима.</p> <p>Информације о Радној групи, линк: <a href="https://www.kultura.gov.rs/vest/7137/formirana-radna-grupa-za-izradu-radne-verzije-nacrta-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-javnom-informisanju.php">https://www.kultura.gov.rs/vest/7137/formirana-radna-grupa-za-izradu-radne-verzije-nacrta-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-javnom-informisanju.php</a>.</p>					
2. Израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима	Министарство културе и информисања	II квартал 2021.	III квартал 2021.	II квартал 2021.	У току	<b>У мањој мери</b>
Опис досадашње реализације активности	<p>Реализацијом активности 1, односно образовањем Радне групе за израду радне верзије Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима започет је процес израде наведеног нацрта у складу са роковима предвиђеним Акционим планом.</p> <p>Процес израде Нацрта закона тренутно је у току, с тим да су одредбе о увођењу обавезе спровођења јавне расправе приликом утврђивања тема значајних за остваривање јавног интереса на територији за коју се расписује конкурс у области јавног информисања уграђене у тренутну верзију Нацрта закона.</p>					
3 Влада утврђује Предлог Закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима	Министарство културе и информисања	IV квартал 2021.	IV квартал 2021.	Спровођење активности није започело	Спровођење активности није започело	<b>Спровођење активности није започело</b>
Опис досадашње реализације активности	/					



КОНТАКТ	
Назив одговорне институције	Министарство културе и информисања
Име одговорне особе из институције која је носилац обавезе	Славица Трифуновић
Звање, Сектор	в.д. помоћника министра
Електронска пошта и телефон	<a href="mailto:slavica.trifunovic@kultura.gov.rs">slavica.trifunovic@kultura.gov.rs</a> 011/3398498
Остали учесници	Радна група за израду Нацрта закона о изменама и допунама Закона о јавном информисању и медијима