

На основу члана 41. став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10,20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19 – др. уредба), на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе,

Одбор за правни систем и државне органе доноси

З А К Л Ј У Ч А К

1. Одређује се спровођење јавне расправе о Нацрту закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе.

2. Утврђује се Програм јавне расправе о Нацрту закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, који је саставни део овог закључка.

3. Јавна расправа о Нацрту закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе спровешће се у периоду од 12. новембра 2020. године до 1. децембра 2020. године.

4. Овај закључак, ради реализације, доставити Министарству државне управе и локалне самоуправе.

05 Број: 011-9023/2020

У Београду, 12. новембра 2020. године

ОДБОР ЗА ПРАВНИ СИСТЕМ И ДРЖАВНЕ ОРГАНЕ

ПРЕДСЕДНИК ОДБОРА



Маја Поповић

4100320.005/29

ПРОГРАМ ЈАВНЕ РАСПРАВЕ
О НАЦРТУ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА СЛУЖБЕНИКА
И НАМЕШТЕНИКА У ОРГАНИМА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И
ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

1. Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: (Министарство) спроводи јавну расправу о Нацрту закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе (у даљем тексту: Нацрт закона), који је саставни део овог програма.
2. Јавна расправа о Нацрту закона спровешће се у периоду од 12. новембра до 1. децембра 2020. године.
3. Учесници у јавној расправи су представници државних органа, јавних служби, привредни субјекти, синдикати, стручна јавност и други заинтересовани учесници.
4. Текст Нацрта закона, биће достављен на сајту Министарства државне управе и локалне самоуправе, www.mduls.gov.rs и на Порталу е-управе.
5. Предлоге, сугестије, иницијативе и коментаре учесници у јавној расправи могу доставити на електронску адресу: ljudskiresursi@mduls.gov.rs или писаним путем Министарству државне управе и локалне самоуправе, Београд, Бирчанинова бр. 6, са назнаком: „За јавну расправу о Нацрту закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе“.
6. По окончању јавне расправе, Министарство државне управе и локалне самоуправе ће анализирати све примедбе, предлоге и сугестије у јавној расправи и на основу тога сачинити извештај о спроведеној јавној расправи о Нацрту закона и у року од 15 дана од дана окончања јавне расправе исти објавити на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе и Порталу е-управе.

НАЦРТ ЗАКОНА
О ИЗМЕНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА СЛУЖБЕНИКА И НАМЕШТЕНИКА У
ОРГАНИМА АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ И ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Члан 1.

У Закону о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 113/17, 95/18 и 86/19), наслов изнад члана 32. мења се и гласи: „Утврђивање основице у јединицама локалне самоуправе за 2022. годину”.

У члану 32. речи: „2021. годину” замењују се речима: „2022. годину”.

Члан 2.

У члану 38. речи: „2022. године“ замењују се речима: „2023. године“, а речи: „2020. и 2021. години“ замењују се речима: „2021. и 2022. години“.

Члан 3.

У члану 42. речи: „2021. године” замењују се речима: „2022. године”, а речи: „2022. године” замењују се речима: „2023. године”.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе садржан је у одредбама чл. 97. тач. 8) и 17) Устава Републике Србије, према којима Република Србија уређује и обезбеђује систем у области радних односа и друге односе од интереса за Републику Србију.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлог за доношење Закона о изменама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе је потреба да се утврди нови рок за почетак примене Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, у складу са предложеном изменом Закона о систему плата запослених у јавном сектору („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 108/16, 113/17, 95/18 и 86/19).

Наведена потреба узрокована је, пре свега, сложеном епидемиолошком ситуацијом проузрокованом пандемијом вируса Covid-19 на територији Републике Србије током 2020. године, која је довела до отежаног функционисања свих подсистема јавног сектора а самим тим је било онемогућено спровођење неопходних мера и активности потребних за прелазак на нов систем плата у 2021. години.

Пре свега, пуна имплементација прописа о платама запослених у јавном сектору подразумева интензивну сарадњу свих учесника у реформи система плата ради постизања што већег консензуса у њеном спровођењу, што је било значајно отежано током 2020. године.

Сложеност процеса имплементације закона, која подразумева читав низ мера и активности за државне органе, органе аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, даље нормативне активности и анализе финансијских ефеката за пуну имплементацију и њене последице по буџет, као и за друге послодавце у јавном сектору, односно за осниваче јавних служби и других правних лица (доношење кадровских планова, аката о систематизацији, решења о утврђивању коефицијента за сваког запосленог у јавном сектору и др) условила је потребу да се од усвајања системског и посебних закона па до њихове примене остави одговарајући временски период до којег ће моћи да се оствари несметана комуникација са свим деловима јавног сектора до почетка имплементације реформе.

Имајући у виду да је немогуће предвидети дужину трајања ове епидемиолошке ситуације, као и последице које она може проузроковати на несметано функционисање целокупног јавног сектора, предложено је утврђивање новог рока за почетак примене закона.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Чланом 1. Нацрта закона мења се наслов и члан 32. Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе прописивањем да ће основица за обрачун и исплату плате запослених у јединицама локалне самоуправе бити утврђена у износу који одговара утврђеној маси средстава за плате и буџетском ограничењу за 2022. годину и наредне две буџетске године.

Чланом 2. мења се члан 38. Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, односно прописује да се одредбе о награђивању службеника по основу резултата рада одређивањем већег коефицијента примењују почев од 2023. године, а на основу оцена остварених у 2021. и 2022. години.

Чланом 3. мења се члан 42. наведеног закона редефинисањем рокова од којих почиње примена појединих одредаба наведеног закона.

Чланом 4. уређује се ступање овог закона на снагу.

IV. ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна финансијска средства у буџету Републике Србије за 2020. годину, као ни за две наредне буџетске године.

V. РАЗЛОЗИ ЗБОГ КОЈИХ СЕ ПРЕДЛАЖЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ЗАКОНА ПРЕ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РС”

Предлаже се да закон ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, будући да постоји нарочито оправдани разлог за ступање на снагу закона пре осмог дана од дана објављивања, у складу са чланом 196. став 4. Устава Републике Србије, а то је да се одложи почетак примене Закона предвиђен за 1. јануар 2021. године, јер нису створени услови за његову примену и тако избегну штетене последице за рад државних органа, органа аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, јавних агенција и јавних служби и за остваривање права запослених.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ

~~Утврђивање основице у јединицама локалне самоуправе за 2021. годину~~
УТВРЂИВАЊЕ ОСНОВИЦЕ У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ЗА 2022.
ГОДИНУ

Члан 32.

Основица за обрачун и исплату плате запослених у јединицама локалне самоуправе за ~~2021. годину~~ 2022. ГОДИНУ мора бити утврђена у износу који, по мишљењу министарства надлежног за финансије, одговара утврђеној маси средстава за плате и буџетском ограничењу за ~~2021. годину~~ 2022. ГОДИНУ и наредне две буџетске године.

Привремени режим награђивања

Члан 38.

Награђивање службеника по основу остварених резултата рада одређивањем већег коефицијента у складу са овим законом почеће да се примењује од ~~2022. године~~ 2023. ГОДИНЕ, на основу оцена у ~~2020. и 2021. години~~ 2021. И 2022. ГОДИНИ.

Ступање на снагу

Члан 42.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”, а примењује се почев од 1. јануара ~~2021. године~~ 2022. ГОДИНЕ, изузев одредаба чл. 32, 34, 35. и 39. овог закона које се примењују од дана ступања на снагу овог закона и чл. 21. и 24. овог закона које се примењују од 1. јануара ~~2022. године~~ 2023. ГОДИНЕ.