



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ  
И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ  
Београд, Бирчанинова 6  
Број: 404-02-127/4/2018-02  
Датум: 31. август 2018. године

### ПОТЕНЦИЈАЛНИМ ПОНУЂАЧИМА

**ПРЕДМЕТ:** Одговор на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама, објављујемо одговоре на захтев за додатним информацијама или појашњењима у вези са припремањем понуде у поступку јавне набавке мале вредности чији је предмет Припрема и штампа Приручника за полагање посебног стручног испита за матичаре, редни број јавне набавке ЈНМВ/11-2018.

**Питање:** „Овим путем Вам се у складу са чланом 63. став 2. Закона о јавним набавкама обраћамо и тражимо додатну информацију односно појашњење у вези поглавља 4. конкурсне документације које се односи на Услове за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона о јавним набавкама и упутства како се доказује испуњеност тих услова, а у вези предвиђених додатних услова финансијског, пословног, кадровског и техничког капацитета.

Наиме, на странама 5-6 конкурсне документације предвидели сте да понуђач који учествује у поступку предметне јавне набавке мора испунити и додатне услове дефинисане чл. 76. ст. 2. Закона и то под тачкама:

2) пословни капацитет понуђач испуњава уколико

- има успостављен систем менаџмента управљања квалитетом ISO 9001 за област која је предмет јавне набавке,

- има успостављен графички стандард ISO 12647 или други графички стандард који је еквивалент овом стандарду;

3) кадровски капацитет понуђач испуњава уколико по основу радног односа или рада ван радног односа (уговор о делу, уговор о обављању привремених и повремених послова, уговор о допунском раду и сл.) у тренутку подношења понуде располаже техничким особљем за реализацију уговора о јавно набавци и то најмање: 1 лице на СТР уређају, 1 лице на штампани, 2 лица на доради, 1 лице на лектури текста, 1 лице на колектури текста, 1 транспортни радник и 2 графичка инжењера;

4) технички капацитет понуђач испуњава уколико има на располагању следећу опрему

• дигитална машина - формата 483 x 330, 4 боје + пантоне,

• штампарска машина

- четворобројна табачка машина за штампу минималног формата В2, на граматурама папира од 70 до 350 г/м<sup>2</sup>,

• књиговезачке дорадне машине:

- за броширани повез – лепљењем

- машина за пластификацију, формата минимално В2,

- најмање 1 моторно возила нето носивости преко 3000 килограма.

Указујемо Вам на изражену неправилност постављених додатних услова и позивамо Вас да извршите измену конкурсне документације у делу који се односи на исте.

Пре свега, пословни капацитет понуђача у поступку јавне набавке, наручилац одређује као додатни услов за учешће онда када је за извршење конкретног уговора о јавној набавци потребно континуирано ангажовање понуђача у дужем временском периоду а посебно имајући у виду пре свега предмет саме набавке.

Међутим, како се предмет конкретне јавне набавке односи на припрему и штампу Приручника у мањем тиражу са испоруком, то сматрамо да према предмету конкретне јавне набавке овако неадекватно тражен пословни капацитет поседовања сертификата и то:

- успостављен систем менаџмента управљања квалитетом ISO 9001 као способности самог понуђача да одговарајућом унутрашњом организацијом обезбеди унапред дефинисане фазе свог производног циклуса, организацију свог посла и питање одговорности својих појединих субјеката у оквиру исте, несметан проток информација као и архивирање евентуалне документације, није и не може бити у логичкој вези са предметом конкретне јавне набавке обзиром да конкретан сертификат не може представљати наручиоцу никакву гаранцију потребног нивоа квалитета извршене услуге понуђача током трајања самог уговора,
- успостављен графички стандард ISO 12647 или други графички стандард који је еквивалент овом стандарду обзиром да према природи и значају самог предмета јавне набавке у виду припреме и штампе публикације у виду Приручника без посебно захтевних техничких карактеристика у погледу специјалног начина штампе, боје и ефеката уопште, такође није и не може бити у логичкој вези са предметом конкретне јавне набавке обзиром да тражена серија стандарда 12647 обухвата чак седам стандарда којима су прописани услови сепарација боја, proofing-а као и класичне и дигиталне штампе а што ниједном ставком конкурсне документације у погледу дефинисања самог предмета конкретне јавне набавке није ни захтевано,

представља уз његов елиминаторни карактер повреду Закона о јавним набавкама односно основних принципа и смисла самог поступка јавне набавке путем директног и непотребног ограничавања конкуренције понуђача а тиме и економичности самог поступка посебно имајући у виду начелне правне ставове Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Обзиром да се потребе због којих је наручилац покренуо поступак конкретне јавне набавке могу апсолутно задовољити и без нелогично постављеног додатног услова захтеваних сертификата, налазимо да је императив наручиоца да строго води рачуна о томе да је циљ прописивања и дефинисања додатних услова управо у томе да се осигура и омогући учешће што већег броја понуђача али само са становишта њихових компетентних могућности и способности да реализују конкретан уговор о јавној набавци.

Затим, кадровски капацитет понуђача у поступку јавне набавке, наручилац одређује као додатни услов за учешће онда када је за извршење конкретног уговора о јавној набавци потребно ангажовање лица са одређеним квалификацијама и то у одређеном броју посебно имајући у виду предмет саме набавке.

Поред општег правила да се доказ испуњености услова одређује примерено предмету уговора, количини и намени, Законом о јавним набавкама је као доказ кадровског

капацитета одређена изјава понуђача којом се према члану 77. став 2. тачка 2) подтачка (4) понуђач изјашњава о кључном техничком особљу и другим експертима који ће бити одговорни за извршење уговора, као и о лицима одговорним за контролу квалитета.

Наравно да је у сваком случају целисходно да понуђачи доставе и доказе о основу ангажовања, односно о пословном односу између понуђача и физичких лица која ће радити на извршењу предметног уговора. Међутим, овако дефинисан кадровски капацитет, условљавањем ангажовања одређеног броја радника на спецификованим радњама у процесу рада самог понуђача без узимања у обзир његове унутрашње организације рада и без иједног рационалног објашњења такве потребе наручиоца у односу на предмет конкретне јавне набавке, није ни у логичкој вези са самим предметом конкретне јавне набавке нити је наведено од пресудног значаја за квалитетну и успешну реализацију саме јавне набавке.

Овим путем Вам предлажемо измену у погледу дефинисаног кадровског капацитета путем простог дефинисања потребног броја ангажованих радника код понуђача на реализацији предметне јавне набавке. У супротном, захтевам да детаљно образложите који је то значај и специфичност предметне јавне набавке односно који је то оправдан разлог или више њих определио Вас као наручиоца да захтевате од понуђача да има тачано одређен број ангажованих лица на спецификованим позицијама у самом процесу рада понуђача на реализацији предмета конкретне јавне набавке?

Као потенцијални понуђач сматрам да овако дефинисан додатни услов обесмишљава начело ефикасности и економичности, начело обезбеђивања конкуренције као и начело једнакости понуђача обзиром да дискриминише понуђаче који би били приморани да за предметну јавну набавку иступају путем заједничке понуде ради задовољења овако предвиђеног минимума кадровског капацитета.

Осим тога, као потенцијални понуђач, налазим и да овако дефинисан додатни услов кадровског капацитета никако не може бити у логичкој вези са предметом конкретне јавне набавке који се односи на услугу припреме и штампе Приручника, која сама по себи представља готово стандардизовану услугу без постојања неког посебног ризика или значаја конкретне јавне набавке, а ово посебно имајући у виду најнижу понуђену цену као критеријум за избор најповољније понуде.

Обзиром да се потребе због којих је наручилац покренуо поступак конкретне јавне набавке могу апсолутно задовољити и са ангажовањем стручних и обучених радника потенцијалног понуђача од којих при том ниједан не мора нужно бити ангажован само на једној од спецификованих области производног процеса, уз горе поменут критеријум за избор најповољније понуде, сматрам да је императив наручиоца да строго води рачуна о томе да је циљ прописивања и дефинисања услова управо и само у томе да се осигура и омогући учешће што већег броја понуђача, али искључиво са становишта њихових компетентних могућности и способности да реализују конкретан уговор о јавној набавци.

Исто тако, овако постављен услов апсолутно нема никакво реално утемељење у објективним потребама наручиоца нити исто представља било какву гаранцију наручиоцу за успешну и квалитетну реализацију конкретног уговора о јавној набавци имајући у виду природу предмета саме јавне набавке.

Осим тога, у оквиру прописаног техничког капацитета, дигитална машина - формата 483 x 330, 4 боје + пантоне, представља апсолутно нереалан захтев који није потребан за реализацију предмета конкретне јавне набавке обзиром да је сасвим довољна дигитална машина - формата 483 x 330 са 4 боје.

Уосталом, за реализацију предмета конкретне јавне набавке није неопходна ни четворобројна табачка машина за штампу минималног формата В2 обзиром да се тражена услуга може апсолутно квалитетно извршити и са било којом другом

машином независно од траженог минималног формата који није у вези са предметом јавне набавке.

Наведено се односи и на машину за пластификацију, формата минимално В2, обзиром да се предмет јавне набавке може сасвим успешно реализовати и са било којом другом машином тог типа независно од дефинисаног формата који није у вези са предметом конкретне јавне набавке.

На крају, потребно је да детаљно образложите разлоге захтева за једним моторним возилом нето носивости преко 3000 килограма обзиром да је тежина предмета конкретне јавне набавке знатно испод дефинисане носивости моторног возила и није ни у каквој логичкој вези са потребом Наручиоца да се предмет јавне набавке испоручи у уговорено време и на уговорено место.

Из свега напред наведеног, сматрамо да су предметни додатни услови из конкурсне документације неоправдано дефинисани као дискриминаторни и да исти нису у логичкој вези са предметом конкретне јавне набавке, нити су исти заиста неопходни за реализацију предметне јавне набавке. Осим тога, овако дефинисаним додатним условима а посебно имајући у виду да критеријум за избор најповољније понуде представља најнижа понуђена цена, ограничава се конкуренција и условљавају се потенцијални понуђачи који се на тај начин практично онемогућавају да учествују у предметној јавној набавци”.

**Одговор:** У поступку јавне набавке бр. ЈНМВ/11-2018, чији је предмет Припрема и штампа Приручника за полагање посебног стручног испита за матичаре, при изради Конкурсне документације Наручилац је у свему поступао у складу са одредбама Закона о јавним набавкама и Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину испуњавања додатних услова. Наручилац је конкурсном документацијом као додатне услове предвидело да потенцијални понуђач има успостављен систем менаџмента управљања квалитетом ISO 9001 за област која је предмет јавне набавке и успостављен графички стандард ISO 12647 или други графички стандард који је еквивалент овом стандарду. У поступку набавке услуге штампања наручилац има право да захтева поседовање наведених стандарда како би осигурао најбољи квалитет за средства која улаже, а имајући у виду значај делокруга рада овог министарства и значај самих публикација-приручника чија је штампа предмет ове јавне набавке. Као наручилац који обезбеђује штампање приручника за полагање државног стручног испита и приручника за полагање посебног стручног испита за матичаре у обавези смо да обезбедимо висок квалитет њихове штампе. Стандард ISO 12647 јесте доказ који наручиоцу гарантује да одређени понуђач има капацитет за пружање таквог квалитета штампе какав се добија у штампарији која овај стандард поседује. Успостављени систем менаџмента управљања квалитетом ISO 9001 доказује посвећеност потенцијалног понуђача највишем квалитету пословања за област која је предмет јавне набавке, постизање и одржавање стабилног нивоа квалитета производа/услуга ради задовољавања захтева и изражених потреба клијената, што је у конкретном предмету јавне набавке од изузетног значаја за Наручиоца, а имајући у виду предмет набавке да су у питању Приручници за полагање посебног стручног испита за матичаре. Додатни услови који се односе на технички капацитет као и кадровски капацитет у директној су вези са претходним условима у смислу квалитета извршене услуге и у логичкој вези су са предметом ове јавне набавке. Наиме, предметни приручници имају корице у колору као и фолију сјај пластифицирану 1/10, за шта је потребна четворобојна машина за штампу минималног формата В2, обзиром на то да је рок за извршење услуга 10 радних дана од дана

одобрења припреme за штампу машина формата B2 омогућава брзу продукцију и већи тираж у кратким роковима. Услов у погледу нето носивости возила је тражен из разлога што возила која спадају у категорију возила испод 3,5 тона немају забрану кретања кроз град у току дана, што је неопходно због несметаних испорука предмета набавке.

На основу изложеног Наручилац остаје при дефинисаним условима за учешће у поступку предметне јавне набавке

Овај одговор представљају саставни део Конкурсне документације.

Наручилац ће одговор објавити на Порталу јавних набавки и својој интернет страници.

Комисија за јавну набавку ЈНМВ/11-2018