

На основу члана 9. став 10. и члана 10. став 7. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/18 – др. закон),

Министар државне управе и локалне самоуправе доноси

ПРАВИЛНИК

о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области управне инспекције

"Службени гласник РС", број 61 од 8. августа 2018.

Предмет

Члан 1.

Овим правилником прописују се посебни елементи односно критеријуми за процену ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области управне инспекције.

Посебни елементи односно критеријуми за процену ризика

Члан 2.

Преглед посебних елемената, односно критеријума за процену ризика у областима, односно подобластима под надзором управне инспекције и матрица ризика дати су у прилогу овог правилника.

Прилог је одштампан уз овај правилник и чини његов саставни део.

Процена ризика за ванредни управни инспекцијски надзор

Члан 3.

Процена ризика за ванредни управни инспекцијски надзор врши се на основу елемената односно критеријума за процену ризика за редован управни инспекцијски надзор и оцене колико је опасност по поштовање начела законитости конкретна и колика је јачина угрожавања или повреде закона и других прописа чију примену надзире управна инспекција.

Основ сумње да је учињено кажњиво дело непосредно повлачи критичан ризик, без упуштања у даљу процену ризика на основу осталих критеријума и елемената.

Учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика

Члан 4.

У области, односно подобласти у којој је процењен критичан или висок ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном годишње, а по потреби и чешће, како би се степен ризика смањио испод високог ризика.

У области, односно подобласти у којој је процењен средњи ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у две године, како би се степен ризика смањио испод средњег ризика.

У области, односно подобласти у којој је процењен низак ризик, инспекцијски надзор врши се најмање једном у четири године.

Посебни елементи плана управног инспекцијског надзора

Члан 5.

План управног инспекцијског надзора (годишњи програм рада управне инспекције – Управног инспектората), поред обавезних елемената, садржи и:

- 1) мере и активности за постизање циљева;
- 2) рок за завршетак предвиђених мера и активности;
- 3) показатеље учинака на нивоу мера и на нивоу активности.

У годишњем програму рада управне инспекције – Управног инспектората утврђују се годишњи циљеви инспекцијског надзора у областима, односно подобластима под надзором управне инспекције и исказују у ефектима за које Управни инспекторат планира да буду остварени.

Годишњим програмом рада управне инспекције – Управног инспектората активности управне инспекције усмеравају се првенствено ка областима, односно подобластима са високим степеном вероватноће настанка штетних последица, односно са повећаним ризиком одступања од начела законитости у раду, као и ка областима, односно подобластима у којима у претходној години, односно претходним годинама није вршен надзор.

Завршна одредба

Члан 6.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“.

Број 110-00-151/2018-05

У Београду, 26. јула 2018. године

Министар,

Бранко Ружић, с.р.

Прилог

ПРЕГЛЕД ПОСЕБНИХ ЕЛЕМЕНАТА ОДНОСНО КРИТЕРИЈУМА ЗА ПРОЦЕНУ РИЗИКА У ОБЛАСТИМА, ОДНОСНО ПОДОБЛАСТИМА ПОД НАДЗОРОМ УПРАВНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ И МАТРИЦА РИЗИКА

I. Посебни критеријуми за процену ризика

1. Природа штетне последице у областима, односно подобластима под надзором управне инспекције

Редни број	Област под надзором управне инспекције	Нумеричка вредност
1.	Државна управа	5
2.	Радни односи у државним органима, органима аутономних покрајина и органима јединица локалне самоуправе	5
2.1.	Радни односи у државним органима	5
2.2.	Радни односи у органима аутономних покрајина	5
2.3.	Радни односи у органима јединица локалне самоуправе	5
3.	Општи управни поступак и посебни управни поступци	5
3.1.	Надзор над применом Закона о општем управном поступку и закона којима се уређују посебни управни поступци	5
3.2.	Надзор над применом Закона о инспекцијском надзору	5
4.	Изглед и употреба грба, заставе и химне Републике Србије, службена употреба језика и писама, службена употреба печата државних и других органа	5
4.1.	Изглед и употреба грба, заставе и химне Републике Србије	5
4.2.	Службена употреба језика и писама	5
4.3.	Службена употреба печата државних и других органа	5
5.	Бирачки спискови и матичне књиге	5
5.1.	Бирачки спискови	5
5.2.	Матичне књиге	5
6.	Политичке странке и удружења	5
6.1.	Политичке странке	5

6.2.	Удружења	5
7.	Слободан приступ информацијама од јавног значаја	5
8.	Друге области у којима је посебним законом утврђена надлежност управне инспекције	5

2. Процена обима штетних последица у областима, односно подобластима под надзором управне инспекције

Редни број	Надзирани орган и други надзирани субјекат	Нумеричка вредност
1.	Републички органи и организације	5
1.1.	Органи државне управе и републичке организације којима су поверени послови државне управе	5
1.2.	Правосудни органи	5
2.	Органи и организације аутономних покрајина	
2.1.	Поверени послови код којих незаконитост, неправилност и недостатак у раду узрокује штетне последице по целу Републику Србију	5
2.2.	Изворни послови и поверени послови код којих незаконитост, неправилност и недостатак у раду не узрокује штетне последице по целу Републику Србију	4
3.	Органи и организације јединица локалне самоуправе и градских општина	
3.1.	Поверени послови код којих незаконитост, неправилност и недостатак у раду узрокује штетне последице по целу Републику Србију	5
3.2.	Изворни послови и поверени послови код којих незаконитост, неправилност и недостатак у раду не узрокује штетне последице по целу Републику Србију	3
4.	Други субјекти под надзором управне инспекције	
4.1.	Други субјекти под надзором управне инспекције републичког нивоа и утицаја	3

4.2.	Други субјекти под надзором управне инспекције који нису републичког нивоа и утицаја	2
------	--	---

3. Тежина штетних последица у областима, односно подобластима под надзором управне инспекције

Тежина штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Мала	10	2
Средња	15	3
Велика	20	4
Изразито велика	25	5

4. Вероватноћа настанка штетних последица у областима, односно подобластима под надзором управне инспекције

1) Ризик утврђен у претходном надзору у односу на одређену област, односно подобласт		
Степен ризика	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Незнатан	Занемарљива	1
Низак	Мала	2
Средњи	Средња	3
Висок	Велика	4
Критичан	Изразито велика	5
2) Дужина примене одређеног прописа у одређеној области, односно подобласти		
Пропис је у примени:	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Више од три године	Мала	1
Од једне до три године	Средња	2
Годину дана или мање	Велика	3
3) Стање законитости у одређеној области, односно подобласти		
Поступање	Опис вероватноће	Нумеричка вредност

Није било предложених мера/Извршење мера предложених записником о инспекцијском надзору	Занемарљива	1
Извршење мера изречених решењем	Мала	2
Управно извршење изречених мера	Средња	3
Захтев за покретање прекршајног поступка	Велика	4
Кривична пријава	Изразито велика	5
4) Број и структура представки које се односе на одређену област, односно подобласт		
У последњих годину дана:	Опис вероватноће	Нумеричка вредност
Није било представки које се односе на одређену област, односно подобласт	Занемарљива	1
Представке које се односе на одређену област, односно подобласт претежно су подносила физичка лица (грађани)	Мала	2
Представке које се односе на одређену област, односно подобласт претежно су подносили предузетници, привредна друштва и друга правна лица	Средња	3
Представке које се односе на одређену област, односно подобласт претежно су подносили државни органи, органи аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе, као и други субјекти са јавним овлашћењима	Велика	4
Вероватноћа настанка штетних последица	Распон бодова	Нумеричка вредност
Занемарљива	1–2	1
Мала	3–8	2
Средња	9–53	3
Велика	54–192	4
Изразито велика	193–300	5

II. Матрица ризика и метод за процену ризика

Овде је приказана метода 5x5 (Табела 1).

За примену ове методе потребно је за области, односно подобласти под надзором управне инспекције, које се анализирају применом ове методе, утврдити:

- вероватноћу настанка штетних последица и
- тежину могућих штетних последица.

За утврђену вероватноћу настанка штетних последица и тежину штетних последица, на основу Табеле 2. утврђује се степен ризика области, односно подобласти под надзором управне инспекције (одредити степен ризика од 1 до 25).

Табела 1: Матрица ризика

Вероватноћа настанка штетних последица		Тежина штетних последица				
		1	2	3	4	5
Занемарљива	1	1	2	3	4	5
Мала	2	2	4	6	8	10
Средња	3	3	6	9	12	15
Велика	4	4	8	12	16	20
Изразито велика	5	5	10	15	20	25

Табела 2: Степен ризика

Бројчана вредност ризика	Квалитативни опис ризика
1, 2	Незнатан
3, 4, 5	Низак
6, 8, 9	Средњи
10, 12, 15, 16	Висок
20, 25	Критичан