**П Р И М Е Р**

**предлога обавезе за израду Акционог плана за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији**

|  |  |
| --- | --- |
| **Унапређење могућности и јачање капацитета грађана за електронско учешће у консултацијама и јавним расправама – портал еПартиципација** | |
| **Проблем којим се обавеза бави** | Доношењем Закона о планском систему Републике Србије и изменама и допунама Закона о државној управи 2018. године, као и пратећих подзаконских аката који су донети током 2019. године, уведене су консултације као додатни механизам за учешће грађана и друге заинтересоване јавности у изради прописа и докумената јавних политика. На тај начин, грађанима је омогућено да учествују у доношењу прописа и докумената јавних политика од најраније фазе њихове припреме, поред од раније постојеће могућности учешћа у јавним расправама поводом нацрта закона.  До доношења поменутих прописа, а у складу са одредбама Закона о државној управи и Пословника Владе, органи државне управе имали су обавезу објављивања позива и извештаја са јавних расправа у припреми нацрта закона на националном порталу еУправа, док су се преостале фазе попут прикупљања коментара грађана одвијале у директној комуникацији предлагача и подносиоца коментара. Са доношењем нове регулативе и увођењем обавезних консултација у припреми прописа и докумената јавних политика, али и обавезног спровођења јавних расправа у изради докумената јавних политика, постојећи портал еУправа са својим функционалностима у овом домену постао је недовољан како би се на адекватан начин одговорило потребама инклузивног и партиципативног креирања јавних политика и доношења прописа.  Поред наведеног, један од сегмената препознатог проблема везан је за чињеницу да у погледу места објављивања одређених садржаја, односно информација које се односе на јавне расправе и консулације које су у току, постојећа регулатива упућује што на коришћење интернет страница предлагача, што на коришћење садашњег портала еУправе, што резултира неуједначеном праксом.  Коначно, потреба за додатним унапређењем у овој области посебно произлази из околности изазваних пандемијом вируса КОВИД-19 услед којих ће значајан део активности у процесима доношења прописа и докумената јавних политика бити неопходно спроводити уз придржавање свих мера превенције, а пре свега физичке дистанце. |
| **Предлог решења проблема (предлог обавезе)** | Обавеза подразумева израду и системско коришћење портала еПартиципација, као јединствене платформе за учешће грађана и спровођење свих фаза консултација и јавних расправа у припреми прописа и докумената јавних политика, уз подизање капацитета грађана, организација цивилног друштва, представника бизнис сектора и остале заинтересоване јавности за коришћење овог портала које ће се реализовати у оквиру Српско-корејског информатичко приступног центра.  Иако се може оценити да су у наведеном оквиру потребне и одређене техничке измене прописа, да би овај процес што пре отпочео, Генерални секретаријат Владе ће упутити одговарајући акт свим органима државне управе којим ће се подстаћи системско коришћење портала еПартиципација.  Очекивани резултат је коришћење портала еПартиципација током реализације свих фаза израде прописа и докумената јавних политика, од објављивања почетка рада, преко позивања и спровођења јавних консултација и јавних расправа до објављивања извештаја о спроведеним консултацијама и јавним расправама. Укупно посматрано, очекује се да реализација обавезе омогући лакшу доступност, прегледност и коришћење свих релевантих информација од стране учесника у јавним расправама и консултацијама, па самим тим и подизање нивоа њиховог квалитета.  Општи циљ обавезе је унапређење услова за учешћа јавности у процесима израде документа јавних политика и прописа, као и транспарентности самих процеса. |
| **Како ће обавеза допринети решавању проблема?** | Успостављање новог портала еПартиципација представља само по себи значајан допринос унапређењу учешћа јавности у доношењу релевантних одлука од стране надлежних институција.  Пре свега, његовом израдом и системским коришћењем омогућава се одвијање свих фаза консултација и јавних расправа које предвиђа постојећа регулатива електронским путем. На тај начин се, са једне стране, стварају предуслови за ефикасније, економичније и транспарентније доношење прописа и докумената јавних политика, док се, са друге стране, омогућава грађанима да на једноставнији начин и уз мање улагање ресурса учествују и прате процесе одлучивања.  Додатно, реализацијом обука за коришћење портала еПартиципација намењених грађанима, цивилном друштву и другој заинтересованој јавности, које ће се реализовати у оквиру Српско-корејског информатичко приступног центра, подстицаће се њихово учешће у процесима одлучавања уз истовремено унапређење знања и вештина потребних за коришћење овог портала.  Коначно, обавеза има посебну вредност уколико се у обзир узме глобална ситуација изазвана вирусом КОВИД-19 и искуства која су показала потребу, али и знатне потенцијале које овакви начини учешћа јавности у доношењу одлука са собом носи. |
| **Зашто је обавеза релевантна у односу на ПОУ вредности?** | Обавеза је релевантна у односу на три кључне вредности ПОУ.  Пре свега, објављивањем свих релевантих информација о јавним расправама и консултацијама и њихово спровођење путем јединствене платформе унапређује се приступ информацијама које поседују органи управе.  Истовремено, реализацијом обавезе омогућава се да јавност на јединствен начин и равноправно учествује у процесу израде докумената јавних политика и прописа електронским (online) путем чиме се у значајној мери унапређује основна вредност Партнерства у виду учешћа грађана у доношењу одлука.  Како се обавеза односи на примену правила, прописа и механизама на основу којих се од представника надлежних органа државне управе захтева да поштују усвојен начин комуникације и укључивања грађана, обавеза је релевантна у односу на јавну одговорност.  Коначно, узимајући у обзир да реализација обавезе подразумева унификовано коришћење портала еПартиципација у свим фазама израде докумената јавних политика или прописа, обавеза је релевантна и у односу на употребу технологија и иновација, као додатну вредност у односу на три основне вредности ПОУ. |