



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
УПРАВНИ ИНСПЕКТОРАТ
Београд

ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ УПРАВНОГ ИНСПЕКТОРАТА ЗА 2018. ГОДИНУ

Београд, 10. јануар 2019. године

Делокруг рада

Управна инспекција је облик надзора над спровођењем закона и других прописа и поступањем органа државне управе, судова, јавних тужилаштва, Републичког јавног правобранилаштва, служби Народне скупштине, председника Републике, Владе, Уставног суда, органа територијалне аутономије и локалне самоуправе, имаоца јавних овлашћења и др.

Делокруг управне инспекције је обављање инспекцијског надзора над применом закона и других прописа којима се уређују државна управа, радни односи у државним органима, органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, општи управни поступак и посебни управни поступци, изглед и употреба грба, заставе и химне Републике Србије, службена употреба језика и писама, печати државних и других органа, бирачки спискови и матичне књиге, политичке странке и удружења, слободан приступ информацијама од јавног значаја и др. Управна инспекција обавља инспекцијски надзор и у другим областима у којима је посебним законом или другим прописом донетим на основу закона утврђена њена надлежност (Закон о инспекцијском надзору, Закон о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору, Закон о заштити узбуњивача и др).

У свом раду управна инспекција врши надзор над више од 40.000 субјеката надзора и примењује више од 80 прописа.

Организација

Законом о управној инспекцији („Службени гласник РС”, број 87/11) Управни инспекторат организован је као орган у саставу министарства надлежног за послове државне управе.

Радам Управног инспектората руководи директор – главни управни инспектор кога поставља Влада на положај на време од пет година.

Административни капацитети

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном инспекторату систематизовано је 17 радних места са 28 државних службеника.

Одлуком Владе за 2017. годину Управном инспекторату одређен је максималан број од 28 запослених на неодређено време.

Према подацима на дан 31. децембар 2018. године у Управном инспекторат има укупно 20 запослених на неодређено време са високом стручном спремом (од чега 19 са овлашћењима управног инспектора).

Непопуњено је осам радних места са осам извршилаца, од чега шест државна службеника са овлашћењима управног инспектора.

Табеларни приказ:

Положај/Звање	Број запослених по систематизацији	Тренутан број запослених
Положај у II групи	1	1
Положај у V групи	2	1
Виши саветник	4	2
Самостални саветник	9	9
Саветник	10	6
Млађи саветник	1	1
Референт	1	0
УКУПНО	28	20

Активности управне инспекције

Управна инспекција спроводи инспекцијски надзор у складу са годишњим програмом рада који предлаже Главни управни инспектор, а усваја га Влада.

У поступку реализације Програма рада за 2018. годину усвојеног Закључком Владе 05 Број 021-10507/2017 од 2. новембра 2017. године Управни инспекторат је у вршењу послова из законом утврђених надлежности управне инспекције извршио укупно 1.150 инспекцијских надзора који су по врсти надзора били редовни (592), контролни (366) и ванредни (192).

Од укупног броја инспекцијских надзора, 262 надзора односила су се на примену прописа којима се уређује инспекцијски надзор, 264 надзора односила су се на примену прописа којима се уређује општи управни поступак, 201 надзор односио се на примену прописа којима се уређују матичне књиге, 186 надзора односило се на примену прописа о слободном приступу информацијама од јавног значаја, 175 надзора односило се на примену прописа о посебном бирачком списку, 14 надзора односило се на примену прописа о удружењима, 24 надзора односила су се на примену прописа о јединственом бирачком списку, 15 надзора односило се на примену прописа којима се уређују радни односи у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, четири надзора односило се на примену прописа о државним службеницима, један надзор односио се на примену прописа о локалној самоуправи, један надзор односио се на примену прописа о печату државних и других органа, један надзор односио се на примену прописа о правобранилаштву, један надзор односио се на примену прописа о начину одређивању максималног броја запослених у јавном сектору и један надзор односио се на примену колективног уговора за државне органе.

Записницима о инспекцијском надзору, надзираним органима предложено је извршење укупно 2201 мере за отклањање утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду, и то:

– 808 мера односило се на примену прописа којима је уређен инспекцијски надзор (60 мера у вези са испуњеношћу услова руководиоца инспекција да руководе инспекцијом, 16 мера у вези са испуњеношћу услова инспектора да обавља послове инспекцијског надзора, 78 мера у вези са обавезом полагања испита за инспектора, 58 мера у вези са обавезом сачињавања, објављивања и спровођења планова надзора, 115 мера у вези са обавезом издавања налога и његове садржине, 110 мера у вези са обавезом обавештавања о предстојећем инспекцијском надзору, 73 мере у вези са обавезом сачињавања, објављивања и примењивања контролних листа, 78 мера у вези са записником о инспекцијском надзору, 35 мера у вези са обавезом сачињавања и објављивања годишњег извештаја о раду инспекције, 37 мера у вези са формирањем тела за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности јединица локалне самоуправе, 53 мере у вези са службеним легитимацијама инспектора, 29 мера у вези са обавезом усклађивања правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места са прописима којима је регулисан инспекцијски надзор и 66 мера у вези са осталим питањима уређеним прописима о инспекцијском надзору);

– 467 мера односило се на област општег управног поступка (6 мера у вези са обавезом усклађивања правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места са прописима којима је регулисан општи управни поступак, једна мера у вези са испуњеношћу услова за рад на радном месту на коме се води управни поступак, односно одлучује у управној ствари, 82 мере у вези са обавезом објављивања која су службена лица овлашћена за одлучивање у управним стварима, а која за предузимање радњи у поступку пре доношења решења, 26 мера у вези са обавезом вођења евиденције о решавању у управним стварима, 143 мере у вези са обавезом решавања управних ствари у прописаним роковима, једна мера у вези са формалном исправношћу управних аката,

две мере у вези са прослеђивањем предмета другостепеном органу, 70 мера у вези са архивирањем предмета, 86 мера у вези са обавезом органа да по службеној дужности прибави податке, 9 мера у вези са личним достављањем и 41 мера која се односи на остала питања уређена прописима о општем управном поступку);

– 194 мере односиле су се на област матичних књига (35 мера у вези са одређивањем матичних подручја, осам мера у вези са испуњеношћу услова за обављање послова матичара и заменика матичара, 17 мера у вези са обавезом усклађивања правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места са прописима о матичним књигама, 20 мера у вези са уписом података у матичне књиге на српском језику, ћириличким писмом, 23 мере у вези са вођењем матичних књига у електронском облику, 18 мера у вези са правом на упис личног имена припадника националне мањине према језику и правопису националне мањине, 13 мера у вези са овлашћењем матичара и заменика матичара за вођење матичних књига и 60 мера које се односе на остала питања уређена прописима о матичним књигама);

– 64 мере односиле су се на област слободног приступа информацијама од јавног значаја (7 мера у вези са одређивањем лица које је овлашћено за поступање по захтевима за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, 23 мере у вези са поступањем по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја у прописаним роковима, 27 мера у вези са обавезом израде, објављивања и редовног ажурирања Информатора о раду, пет мера у вези са обавезом подношења годишњег извештаја Поверенику и две мере које су се односиле на остала питања уређена прописима о слободном приступу информацијама од јавног значаја);

– 500 мера односило се на област посебног бирачког списка (67 мера у вези са остваривањем права на увид у ПБС, 26 мера у вези са садржином ПБС, 6 мера у вези са давањем овлашћења за ажурирање ПБС, једна мера у вези са формалном исправношћу решења о променама у ПБС, 25 мера у вези са обавезом личног достављања решења о променама у ПБС, 168 мера у вези са обавезом благовременог достављања података који утичу на потпуност, тачност и благовременост вођења ПБС, 145 мера у вези са ажурношћу ПБС и 62 мере која се односе на остала питања уређена прописима којим је уређено вођење ПБС);

– 22 мере односиле су се на област удружења (две мере које се односе на оснивачки акт удружења, две мере које се односе на статут удружења, једна мера у вези са обавезом редовног одржавања седнице скупштине удружења, две мере које се односе на заступника удружења, четири мере које се односе на обавезу благовремене пријаве промене података у Регистру, две мере у вези са обавезом уредног вођења евиденције о члановима и девет мера које се односе на остала питања уређена прописима о удружењима);

– 94 мере односиле су се на област јединственог бирачког списка (17 мера у вези са остваривањем права на увид у ЈБС, пет мера које се односе на садржину ЈБС, једна мера у вези са давањем овлашћења за ажурирање ЈБС, три мере у вези са обавезом личног достављања решења о променама у ЈБС, 32 мере у вези са обавезом благовременог достављања података који утичу на потпуност, тачност и благовременост вођења ЈБС, 21 мера у вези са ажурношћу ЈБС и 15 мера које се односе на остала питања уређена прописима о ЈБС);

– 28 мера односило се на област радних односа у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе (четири мере које се односе на правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, 10 мера у вези са заснивањем радног односа, једна мера која се односи на стручни испит, две мере у вези са распоређивањем службеника и намештеника и 11 мера које се односе на остала питања уређена прописима о радним односима);

– 14 мера односило се на област радних односа државних службеника

(три мере које се односе на правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, две мере које се односе на заснивање радног односа, једна мера која се односи на стручни испит, пет мера које се односе на распоређивање, једна мера која се односи на оцењивање и две мере које се односе на остала питања уређена прописима о радним односима);

– три мере које се односе на примену прописа о печату државних и других органа;

– једна мера која се односи на примену прописа о правобранилаштву;

– пет мера које се односе на примену прописа о начину одређивању максималног броја запослених у јавном сектору и

– једна мера која се односи на примену колективног уговора за државне органе.

Због погрешне примене и непоштовања одредби закона и других прописа, као и непоступања надзираних органа по предложеним мерама управних инспектора у остављеном року, донето је 35 решења којима су наложене мере и одређен рок за отклањање утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду.

Против решења управних инспектора поднета је једна жалба.

Надлежним жалбеним комисијама упућено је три предлога да по основу службеног надзора пониште или укину незаконита коначна решења којима је одлучено о неком праву или дужности службеника.

У поступку спровођења инспекцијског надзора управни инспектори поднели су надлежним судовима 13 захтева за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у надзираним органима и то 12 захтева у поступку надзора над применом прописа о инспекцијском надзору и један захтев у поступку надзора над применом прописа о удружењима.

На основу Закона о управној инспекцији, због ризика погрешне примене и непоштовања одредби закона и других прописа, предузимане су и превентивне мере тако да је у циљу спречавања наступања штетних последица надзираним органима упућено 30 указивања и 201 упозорење.

Управна инспекција спровела је 341 инспекцијски надзор над поступањем органа јавне власти по решењима које Повереник донео у поступку по жалби тражиоца информација, односно по службеној дужности.

У складу са Акционим планом Владе за спровођење препорука из Процене ризика за прање новца и Процене ризика за финансирање тероризма управна инспекција спровела је 11 заједничких инспекцијских надзора са Пореском управом Министарства финансија.

Поступано је по 1399 представки грађана и правних лица и подносиоци представки обавештени су о исходу поступања.

У извештајном периоду управна инспекција била је ангажована на пословима успостављања и развоја јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор.

Управни инспектори Управног инспектората учествовали су у раду Координационе комисије за инспекцијски надзор и њеним радним групама, као и у радним групама за припрему закона и подзаконских аката. Такође, присуствовали су обукама, едукацијама и радионицама.

Настављено је са пружањем сваке врсте стручне помоћи надзираним органима у свакодневним контактима за области из законом утврђених надлежности управне инспекције.

**ДИРЕКТОР –
ГЛАВНИ УПРАВНИ ИНСПЕКТОР
Ненад Шаркојевић**