



**Република Србија**  
**МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ**  
**И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

**Београд, Бирчанинова 6**

**Број: 48-00-32/2019-30**

**Датум: 01.11.2019. године**

На основу Финансијског уговора „Партнерство за локални развој“ између Републике Србије и Европске инвестиционе банке, FI n° 89175, од 15. априла 2019. године (потврђен Законом о потврђивању Финансијског уговора Партнерство за локални развој између Републике Србије и Европске инвестиционе банке („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 6/2019))(у даљем тексту: Финансијски уговор), у складу са чл. 15. став 1. и 23. став 2. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010, 99/2014, 47/2018 и 30/2018 - др. закон), а у вези са чланом 10. став 4. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, бр 44/2014, 14/2015, 54/2015, 96/2015 - др. закон и 62/2017), министар државне управе и локалне самоуправе доноси

## **УПУТСТВО**

**за извршење Финансијског уговора Партнерство за локални развој између Републике Србије и Европске инвестиционе банке**

### **І. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ**

#### **Члан 1.**

Овим упутством уређују се ближи услови за извршење Финансијског уговора - доделу, расподелу и коришћење средстава из Пројекта Партнерство за локални развој (у даљем тексту: Пројекат) обезбеђених на основу Финансијског уговора, као и мерила за избор пројеката јединица локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) за даљу реализацију.

Пројекти ЈЛС, у смислу овог упутства, представљају пројекте који испуњавају критеријуме у складу са условима предвиђеним Финансијским уговором, као и услове за доделу, расподелу и коришћење средстава из Пројекта утврђене овим упутством.

Министарство државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: МДУЛС) и Програм Уједињених нација за развој (у даљем тексту: УНДП) ће пружити помоћ ЈЛС у поправљању постојеће инфраструктуре и унапређењу квалитета живота локалних заједница и смањења одлива становништва. Ово ће бити остварено кроз ефикасно коришћење буџетских, кредитних и донаторских средстава и успостављање иновативних модела финансирања који ће омогућити брзу реализацију поправки и побољшања јавних зграда, реконструкцију/изградњу локалних пијаца, обнову јавних простора и локалних обележја (укључујући и јавну расвету) и обнову или доградњу других елемената локалне инфраструктуре.

Како би идентификовао изазове на локалном нивоу и дефинисао адекватне одговоре на њих, УНДП је у сарадњи са МДУЛС током октобра и новембра 2017. године спровео процену потреба у мање развијеним ЈЛС и на основу тога дефинисао могуће области интервенција. Да би интервенције биле усмерене на ЈЛС које имају највећу потребу за подршком и где ће резултати вероватно произвести највећи ефекат, УНДП и МДУЛС су одлучили да се фокусирају на мање развијене ЈЛС (III и IV степен развијености), укључујући и оне које су биле погођене поплавама 2014. године. Додатни подкритеријуми коришћени да би се одабрале ЈЛС којима ће подршка бити пружена, укључују ЈЛС погођене мигрантском кризом у периоду од 2015-2016. године и ЈЛС које су постигле добре учинке током реформе државне управе. На основу наведених критеријума изабрано је 41 ЈЛС које ће бити подржане кроз Пројекат (Главни град – Београд је на списку ЈЛС које могу бити узете у обзир, будући да је био изразито погођен мигрантском кризом, као и услед велике разлике између урбане и периурбане средине, као и због учинка током реформе јавне управе).

Пројекат ће бити довољно флексибилан да укључи и друге ЈЛС у Републици Србији, на основу објективних критеријума које истакну институције националног нивоа власти, а у оквирима постављеним овим Пројектом, и у складу са наводима у Изменама и допунама Пројектног документа за имплементацију Пројекта који је потписан између МДУЛС и УНДП (у даљем тексту: Пројектни документ) и чини саставни део Финансијског уговора.

## **II. ЦИЉ И НАМЕНА СРЕДСТАВА**

### **Члан 2.**

Циљ доделе, расподеле и коришћења средстава из Пројекта је пружање подршке ЈЛС за финансирање реализације пројеката.

Средства из Пројекта су намењена за улагање у јавну инфраструктуру у ЈЛС, а могуће области интервенције које су дефинисане Финансијским уговором и Пројектним документом су:

- 1) поправка и побољшање јавних зграда
- 2) реконструкција/изградња локалних пијаца
- 3) обнова јавних простора и локалних обележја (укључујући и јавну расвету)

4) обнова или доградња других елемената локалне инфраструктуре

### **Корисници средстава**

#### **Члан 3.**

Корисници средстава из Пројекта, у смислу овог упутства, јесу ЈЛС одређене у складу са критеријумима дефинисаним Финансијским уговором и Пројектним документом и наведеним у члану 1. овог упутства, а које имају највећу потребу за улагањем и поправљањем постојеће инфраструктуре, унапређењем квалитета живота локалних заједница и смањењем одлива становништва, а оцењене су као недовољно развијене и биле су погођене мигрантском кризом и/или природним катастрофама.

### **III. ПРИЈАВА ПРОЈЕКТА**

#### **Износ средстава за финансирање пројекта**

#### **Члан 4.**

Из буџета Републике Србије (средстава из Пројекта која су обезбеђена на основу Финансијског уговора) биће додељена средства за финансирање пројекта ЈЛС у износу до 75% вредности пројекта (без ПДВ).

Из буџета ЈЛС биће обезбеђена средства за финансирање пројекта у вредности од најмање 15% вредности пројекта (без ПДВ).

Преостали део средстава за финансирање пројекта биће обезбеђен из других извора.

#### **Подносилац пријаве пројекта**

#### **Члан 5.**

Подносилац пријаве пројекта је ЈЛС, одређена у складу са Финансијским уговором и Пројектним документом, на чијој територији је планирана реализација одређеног пројекта (у даљем тексту: Подносилац пријаве).

#### **Пријава пројекта**

#### **Члан 6.**

Пријава пројекта подноси се МДУЛС на Обрасцу – Пријава пројекта за подршку унапређења локалне инфраструктуре – Пројекат Партнерство за локални развој, који је прилог овог упутства и чини његов саставни део.

## **Поступак прегледа исправности пријава пројеката**

### **Члан 7.**

По достављању пријаве пројекта на обрасцу из члана 6. овог упутства, Јединица за управљање пројектом врши преглед исправности пријаве пројекта, као и испуњеност услова за доделу, расподелу и коришћење средстава из Пројекта и мерила за оцењивање и избор пројеката ЈЛС за даљу реализацију.

Јединица за управљање пројектом разматра само пријаве пројеката које су у складу са условима за доделу средстава.

Јединица за управљање пројектом може тражити додатне информације од Подносиоца пријаве.

## **IV. УСЛОВИ ЗА ДОДЕЛУ, РАСПОДЕЛУ И КОРИШЋЕЊЕ СРЕДСТАВА ИЗ ПРОЈЕКТА**

### **Члан 8.**

Услови за доделу, расподелу и коришћење средстава из Пројекта које су обавезни да испуне Корисници средстава дефинисани чланом 3. овог упутства, су:

- 1) да је реализација пројекта у складу са циљем и наменом средстава из члана 2. овог упутства, а који су дефинисани Финансијским уговором и Пројектним документом;
- 2) да је суфинансирање пројекта предвиђено од стране Подносиоца пријаве у вредности од најмање 15% вредности пројекта, а у складу са обавезом суфинансирања пројекта која је дефинисана Финансијским уговором и Пројектним документом.

## **V. МЕРИЛА ЗА ОЦЕЊИВАЊЕ И ИЗБОР ПРОЈЕКТА ЈЛС ЗА ДАЉУ РЕАЛИЗАЦИЈУ И ДОДАТНИ ЕЛЕМЕНТИ ЗА ИЗБОР ПРОЈЕКТА**

### **Члан 9.**

Пројекат ће бити реализован у више фаза у ЈЛС које су изабране на основу критеријума наведених у члану 1. овог упутства и предвиђених Пројектним документом. Фазе ће бити дефинисане у складу са расположивим средствима Пројекта и планираном динамиком реализације, а на основу одлуке МДУЛС.

### **Члан 10.**

Мерила за оцењивање и избор пројеката ЈЛС за даљу реализацију:

1) Пројекат ЈЛС је планиран у Стратегији одрживог развоја ЈЛС: **макс. 20 поена**

- да – 20 поена
- не – 0 поена

2) ЈЛС ће одредити средства у буџету у износу од минимално 15% вредности пројекта општине, у оквиру буџетске године: **макс. 25 поена**

- 2020. година - 25 поена
- 2021. година - 20 поена
- 2022. година - 15 поена

3) Комплетност техничке документације: **макс. 20 поена**

Пројектна документација комплетирана до нивоа:

- Идејно решење – укупно 5 поена
- Пројекат за грађевинску дозволу или Идејни пројекат за добијање Решења о одобрењу за извођење радова – укупно 10 поена
- Пројекат за извођење – укупно 20 поена

4) Општа оцена о позитивним утицајима пројекта на заједницу: **макс. 25 поена**

- Веза са унапређењем отпорности општине на ванредне ситуације - 5 поена
- Веза са концептом паметни градови и иновације - 5 поена
- Да ли је реализацијом пројекта предвиђена уштеда енергије - 5 поена
- Да ли се реализацијом пројекта предвиђа отварање нових радних места - 5 поена
- Веза са мигранском кризом - 5 поена

5) Одрживост пројекта – **макс. 10 поена**

- Институционална одрживост - 5 поена
- Финансијска одрживост - 5 поена

Укупан број поена који свака ЈЛС може да има на основу наведених мерила за оцењивање износи 100 поена.

### **Члан 11.**

У случају да два или више пројеката на једнак начин задовољавају мерила за оцењивање наведена у овом упутству, додатни елементи који утичу на избор пројеката ЈЛС за даљу реализацију су:

- 1) Свака од изабраних ЈЛС ће бити у могућности да реализује по један пројекат у оквиру једне фазе реализације;
- 2) Пројекти ЈЛС који могу да се реализују у релативно кратком року ће имати приоритет;

- 3) Пројекти од којих ће користи имати шира заједница (укупан број директних и индиректних корисника), без обзира на време потребно за реализацију, ће имати приоритет.

## **VI. РАСПОДЕЛА И КОРИШЋЕЊЕ СРЕДСТАВА**

### **Члан 12.**

У складу са условима за доделу, расподелу и коришћење средстава из Пројекта из члана 8. овог упутства и мерилима за оцењивање и избор пројеката ЈЛС за даљу реализацију из члана 10. овог упутства, Јединица за управљање пројектом врши оцењивање пројеката и сачињава извештај са листом пројеката за даљу реализацију који доставља на анализу и мишљење Пројектном одбору.

Након поднетог извештаја и установљене листе пројеката за даљу реализацију која је добила позитивно мишљење од стране Пројектног одбора, израђује се предлог одлуке о додели, расподели и коришћењу средстава Пројекта Партнерство за локални развој који се доставља Пројектном одбору на одобрење.

#### **Доношење одлуке**

### **Члан 13.**

На основу одобреног предлога одлуке из члана 12. овог упутства, одлуку о додели, расподели и коришћењу средстава Пројекта Партнерство за локални развој (у даљем тексту: Одлука) доноси министар државне управе и локалне самоуправе.

Одлука садржи: назив Подносиоца пријаве, назив пројекта, место улагања и висину одобреног износа средстава за реализацију пројекта.

Одлука се објављује на интернет страници МДУЛС. Приговор на Одлуку се може поднети у року од 8 дана од дана објављивања Одлуке.

## **Споразум о регулисању права и обавеза**

### **Члан 14.**

Након објављивања Одлуке из члана 13. овог упутства и истека рока за подношење приговора на Одлуку, МДУЛС и свака од изабраних ЈЛС ће потписати споразум о регулисању права и обавеза како би ближе уредили своје односе.

Потписивање споразума из става 1. овог члана представља услов за почетак реализације пројекта ЈЛС.

## **VII. РЕАЛИЗАЦИЈА ПРОЈЕКТА**

### **Спровођење набавки**

#### **Члан 15.**

У складу са Финансијским уговором, набавке за потребе реализације изабраних пројеката МДУЛС ће, као наручилац, спровести у складу са Водичем за набавке Европске инвестиционе банке.

### **Праћење реализације пројекта**

#### **Члан 16.**

МДУЛС ће путем својих стручних служби и Јединице за управљање пројектом обезбедити праћење реализације сваког одабраног пројекта са свих аспеката реализације (техничке, финансијске, правне и др.).

### **Завршна одредба**

#### **Члан 17.**

Ово упутство ступа на снагу наредног дана од дана доношења и објављивања на интернет страници Министарства државне управе и локалне самоуправе.

  
**МИНИСТАР**  
**Бранко Ружић**