



## 1. УВОД

Партнерство за отворену управу – Open Government Partnership – OGP (у даљем тексту: ПОУ) представља међународну мултилатералну иницијативу чији је циљ да обезбеди подршку земљама учесницама у изградњи отворене, транспарентне, ефикасне и одговорне управе, оријентисане према грађанима, кроз изградњу поверења јавности, сарадњу са организацијама цивилног друштва (у даљем тексту: ОЦД), оснаживање учешћа грађана у управљању, борбу против корупције, приступ информацијама, употребу нових технологија, а у вези са остваривањем елотворнијег и одговорнијег рада јавне власти. Ова иницијатива је званично покренута 20. септембра 2011. године, када је усвојена Декларација ПОУ, од стране осам земаља. Данас она броји 75 земаља чланица.

Република Србија је чланица Партнерства за отворену управу – ПОУ од 2012. године, када је доставила Писмо о намерама<sup>1</sup> да приступи овој иницијативи, чиме се обавезала на израду акционог плана и поштовање принципа отворене управе садржаних у Декларацији ПОУ.

Учесће у Партнерству за отворену управу Република Србија сматра добрим путем за

спровођење општег циља реформе јавне управе у Републици Србији који подразумева обезбеђење високог квалитета услуга грађанима и привредним субјектима и стварање такве јавне управе која ће значајно допринети економској стабилности и повећању животног стандарда грађана. Начела на којима се заснива ова иницијатива у потпуности су у складу са опредељењем Владе да се изгради управа заснована на општим принципима „добре владавине“ и „отворене управе“, односно обезбеди пуна имплементација општеприхваћених принципа владавине права и правне сигурности, јавности, одговорности, економичности и ефикасности. Такође, с обзиром на то да Партнерство за отворену управу представља и међународни форум за дијалог и размену искустава између власти, организација цивилног друштва и приватног сектора, стална сарадња са земљама чланицама ПОУ омогућава реалну оцену стања и потреба за даљим унапређењима у овој области.

Израда и имплементација акционог плана јесте најважнија компонента учешћа једне државе у Партнерству за отворену управу, с обзиром на то да њиме држава изражава своју посвећеност основним вредностима Партнерства, преузимајући амбициозне, конкретне обавезе које значајно

унапређују постојеће стање у оквиру ових вредности.



Србија је од учлањења израдила и усвојила 3 акциона плана, 2013, 2014. и 2016. године, с тим што је приликом усвајања Акционог плана за 2013. годину<sup>2</sup> закључено да постоји потреба да се унапреди, тако да он није званично представљен иницијативи ПОУ, већ се приступило изради новог, унапређеног акционог плана. У складу са тим, Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за 2014. и 2015. годину<sup>3</sup> сматра се првим Акционим планом, док се Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици

<sup>1</sup> Закључак Владе 05 број 05 345-03-1758/2012 од 16. марта 2012. године

<sup>2</sup> Закључак Владе 05 број 337-3146/2013-001 од 23. априла 2013, „Службени гласник РС”, број 38/2013

<sup>3</sup> Закључак Владе 05 број 021-16514/2014, „Службени гласник РС”, број 14/2014

Србији за 2016. и 2017. годину<sup>4</sup> (у даљем тексту: Акциони план) сматра другим.

Спровођење активности у вези са учешћем Републике Србије у иницијативи ПОУ, у надлежности је Министарства државне управе и локалне самоуправе.

Обавезе које су преузете усвајањем Акционог плана представљају конкретне активности које ће допринети унапређењу стања у областима које су заступљене, а то су: Учесће јавности, Приступ

ПОУ Стандарди за учешће јавности и заједничко креирање АП:

Ширење информација – Обезбедити да јавност, цивилно друштво и друге релевантне заинтересоване стране добију правовремене информације о свим аспектима националног процеса ПОУ, укључујући повратне информације о томе како се њихови доприноси узимају у обзир

информацијама, Отворени подаци, Интегритет власти, Фискална транспарентност и Јавне услуге. Акциони план Влада је усвојила 17. новембра 2016. године.

## 2. ПРОЦЕС СПРОВОЂЕЊА ИНИЦИЈАТИВЕ ПОУ У СРБИЈИ

### 2а. Учесће и заједнички рад током ПОУ циклуса

Република Србија је у другом циклусу израде Акционог плана постигла значајан напредак у свим фазама његове израде. Целокупно спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу подигнуто је на виши ниво, подигнут је ниво обавештености државних органа у вези са овом иницијативом и значајно је унапређена сарадња са цивилним друштвом, што је један од главних принципа отворене управе. Поред осталог, томе су допринели стечено искуство у току израде првог акционог плана, као и реализација препорука *Независног механизма за извештавање* (у даљем тексту: НМИ), успостављеног на нивоу ове међународне иницијативе, из Извештаја НМИ о напретку који се односио на први акциони план. Ове препоруке углавном су се односиле на унапређење процеса припреме акционог плана, укључивање свих заинтересованих страна и побољшање консултативног процеса.

МДУЛС на својој интернет страници<sup>5</sup> објављује све информације, документе и јавне позиве у вези са спровођењем

ПОУ, док је Центар за истраживање, транспарентност и одговорност – ЦРТА успоставио веб сајт OGP.rs<sup>6</sup> на коме се такође налазе све информације од важности, као и OGP налоге на друштвеним мрежама *Facebook* и *Twitter* који такође служе за промоцију ове иницијативе. Ради ажурирања овог сајта МДУЛС је редовно достављао ЦРТИ све релевантне информације. На сајту је доступна и информација о институцији надлежној за спровођење иницијативе ПОУ и контакт особи<sup>7</sup>. Поред тога, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом (у даљем тексту: КСИД), на својој интернет станици објављивала је све јавне позиве заинтересованим странама, уз пратећу документацију, и достављала директне позиве организацијама цивилног друштва (у даљем тексту: ОЦД) преко своје мејлинг-листе. Предлози ОЦД, као и повратне информације, објављивани су у оквиру записника са састанака Посебне међуминистарске радне групе за израду другог Акционог плана за период од 2016. до 2017. године и реализацију учешћа Републике Србије у иницијативи Партнерство за отворену управу<sup>8</sup> (у даљем тексту: Радна група). На овај начин јавности је било омогућено да прати све

<sup>4</sup> Закључак Владе 05 број 021-10793/2016, „Службени гласник РС“ број 93/16

<sup>5</sup><http://www.mduls.gov.rs/partnerstvo-za-otvorenu-upravu.php>

<sup>6</sup> <https://ogp.rs/>

<sup>7</sup> <https://ogp.rs/kontakt/>

<sup>8</sup> Решење број: 06-00-377/2015-04 од 20. 01. 2016. године, <http://ogp.rs/wp-content/uploads/2016/02/Resenje-o-osnivanju-RG-final.pdf>



активности које се спроводе у оквиру ПОУ циклуса, од почетка учешћа Републике Србије у иницијативи ПОУ. Све релевантне информације заинтересованим странама објављују се унапред, како би се осигурао период припреме за учешће у свим фазама процеса спровођења иницијативе ПОУ.

**Форум заинтересованих страна:** у другом циклусу израде Акционог плана основана је Радна група, са задатком да спроводи све активности у вези са целокупним циклусом ПОУ. Поред представника државних органа, чланови Радне групе су и представници ОЦД, посебних организација, служби Владе, независних државних органа, Народне скупштине и Привредне коморе Србије. Радна група се током израде Акционог плана састајала редовно (5 састанака, уз 4 додатна консултативна састанка – округла стола са ширим цивилним сектором, као и 1 округли сто у оквиру праћења имплементације Акционог плана и 4 састанка са

локалне самоуправе (у даљем тексту: ЈЛС) и ОЦД изван београда, док се додатна комуникација одвијала путем електронске поште).

Током израде и имплементације Акционог плана, чланови Радне групе, представници државних органа и ОЦД вршили су и промоцију иницијативе ПОУ на Округли сто у Зајечару – скуп заинтересованих представника ОЦД, органа ЈЛС из Зајечара, Бора, Књажевца, Неготина, Кладова, Мајданпека, Бољевца и Сокобање округлим столовима изван Београда, на којима је јавност изван главног града упозната са овом иницијативом и могућностима за унапређење у областима које представљају основне вредности ПОУ. Ове активности су организоване заједнички, у блиској сарадњи управе и ОЦД. Оне су допринеле да се представници пет ЈЛС и ОЦД изван Београда као чланови Међуминистарске радне групе, укључе у наредни, трећи циклус израде Акционог плана. Детаљније информације о овим активностима налазе се у делу 2в Извештаја.

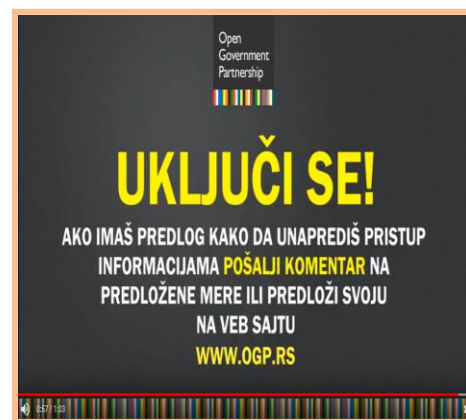
Поред тога, ради додатног подизања свести државних службеника о принципима и вредностима иницијативе ПОУ, у Републици Србији је, почевши од 2017. године, уведена и обука на тему Партнерство за отворену управу, у оквиру Програма општег континуираног стручног усавршавања свих државних службеника.



представницима јединица

ПОУ платформа за дијалог и заједничко креирање:

Радна група се формира ради надгледања процеса ПОУ и редовно се састаје



Већина обавеза које су предвиђене Акционим планом у потпуности су резултат заједничког рада надлежних органа и ОЦД. Ипак, потребно је истаћи један од најбољих примера сарадње између управе и цивилног сектора остварене током израде Акционог плана, односно Обавезе број 6: Унапређење проактивне транспарентности – Информатора о раду. Иако ова обавеза није у потпуности реализована до краја периода дефинисаног Акциониом планом, с обзиром на то да још није остварен законски основ, остварен степен сарадње између управе и ОЦД значајно је допринео како самом дефинисању обавезе, тако и њеном спровођењу. Најпре, обавеза је преузета на иницијативу ОЦД, а потом у потпуности заједнички креирана уз активно учешће

како предлагача, тако и осталих заинтересованих ОЦД. Такође, представљена је и на Глобалном самиту ПОУ одржаном у децембру 2016. године у Паризу, уз значајну помоћ и сарадњу организација цивилног друштва ЦРТА и БОШ које су, поред учешћа у самом представљању, уз подршку Програма Уједињених нација за развој (у даљем тексту: УНДП), израдиле и два визуелна приказа – видео клипа који су значајно допринели разумевању самог проблема који се решава реализацијом ове обавезе, као и предвиђеног решења: *What is the Information booklet*<sup>9</sup>, *Open Information Booklets for an Open Society*<sup>10</sup>, Транспарентност гради поверење.<sup>11</sup>

У периоду израде Акционог плана, Србија је била и домаћин Регионалног састанка координатора за иницијативу ПОУ из земаља Западног Балкана, који је одржан од 26-27. маја 2016. године, у Београду. На састанку су, представљени нацрти акционих планова земаља из региона и, између осталог, разматране појединачне обавезе, могућности за њихово унапређење, могућа решења спорних питања, форма акционих планова; алати и

модели за сарадњу са цивилним друштвом; примери „обавеза означених звездицом” које су представили представници Јединице за подршку ПОУ; концепт отворених података који је представио представник Веб фондације. Осим бољег разумевања ситуације у региону у односу на спровођење иницијативе ПОУ, кроз размену искустава, омогућено је и поређење акционих планова у односу на ниво отворености управе и амбициозност предвиђених обавеза, као и побољшање квалитета акционих планова.

У мају 2017. године, представници МДУЛС и ОЦД, чланови Радне групе, учествовали су на Регионалном састанку координатора за иницијативу ПОУ из земаља Западног Балкана, који је одржан у Сарајеву, Босна и Херцеговина. На састанку је пружена прилика да се размене искуства и добра пракса, као и заједнички изазови са којима се земље сусрећу у развоју и праћењу националних акционих планова. Поред тога, посебна пажња је била посвећена обавезама које су предложене од стране ОЦД, али из неких разлога нису укључене у акционе планове.

У мају 2018. године представник МДУЛС је учествовао на Регионалном форуму под називом „Креативност и иновације у циљу активног учешћа младих на Балкану“, који је одржан у Скопју, на коме је представио начин спровођења иницијативе ПОУ у Србији.

У јулу 2018. године, представници државних органа и ОЦД, чланови Радне групе, учествовали су на Глобалном самиту ПОУ који се одржао у Тбилисију, Грузија. Самит је пружио могућност земљама учесницама ПОУ, као и онима који ће се тек придружити овој иницијативи, парламентима и локалним властима, да промовишу активности које предузимају у својим акционим плановима, као и да размотре изазове са којима се сусрећу током развоја АП. Фокус самита је био на учешћу грађана, борби против корупције и пружању јавних услуга. С обзиром на то да је тада већ започео трећи циклус израде акционих планова, на Самиту су представљене неке од обавеза планиране за трећи Акциони план, за период 2018-20. У оквиру Самита је одржан и панел Регионалне школе за јавну управу, чија је Србија чланица, посвећен пружању јавних услуга, отвореним подацима и



учешћу јавности у доношењу одлука, на коме је Србија представила постигнућа у областима pružanja e-услуга и отворених података.

9

<https://www.youtube.com/watch?v=XsdIHmM1ek4>

---

10

<https://www.youtube.com/watch?v=9aV9YXFaORI>

11

[https://www.youtube.com/watch?v=0bxaQPr\\_nsY](https://www.youtube.com/watch?v=0bxaQPr_nsY)

Важно је напоменути да је у Србији дошло и до унапређења кад је у питању иницијатива отварања података. Од 2015. године када је започето са спровођењем ове иницијативе, у Србији је рађено на

Портал садржи 108 скупова података отворених од стране 28 државних органа. То су подаци који се односе на ауто-несреће, јавни превоз, заштиту животне средине, статистичке податке, геопросторне податке,

2018. године организовала Канцеларија за информационе технологије и електронску управу, уз подршку Канцеларије УНДП у Србији, било је присто више од 20 институција заинтересованих за отварање

## УНАПРЕЂЕЊЕ КОНСУЛТАТИВНОГ ПРОЦЕСА

### 1. ЦИКЛУС

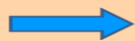
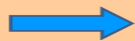
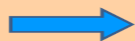
РГ без чланова из редова ОЦД

Број консултативних састанака: 3

Консултативни процес започео по завршетку Нацрта АП

ОЦД нису биле укључене у процес израде АП

Обавезе преузете из других стратешких докумената



### 2. ЦИКЛУС

6 представника ОЦД чланови РГ

Број консултативних састанака: 7

Консултативни започео од „белог папира“

АП израђен у блиској сарадњи са ОЦД

Обавезе креиране на основу иницијатива и предлога ОЦД

успостављању правног оквира и промовисању отворених података. Национални Портал отворених података успостављен је у октобру 2016. године. У то време, било је објављено око 20 скупова података, док данас

податке о лековима и др.. Такође, дошло је до значајног повећања интереса за отварање података, како у управи тако и изван ње. На последњој радионици Радне групе за отворене податке, коју је у јулу

својих података, док су оне институције које су већ отвориле своје податке изразиле интерес за наредни корак који ће омогућити реализацију исплативих идеја/решења за једноставан приступ јавности

подацима, тзв. *изазов отворених података*.

## 26. Учесће и заједнички рад током израде Акционог плана

Процес припреме Акционог плана званично је започео у јануару 2016. године, оснивањем Радне групе. Избор представника ОЦД за чланове Радне групе извршен је кроз транспарентну процедуру: у новембру 2015. године КСЦД је, у сарадњи са МДУЛС, објавила јавни позив<sup>12</sup> за учешће у раду Радне групе и исти доставила и преко мејлинг листе свим ОЦД на листи. Јавни позив је, поред свих обавештења релевантних за учешће на конкурс, садржао и критеријуме за избор ОЦД, односно представника ОЦД, за члана и заменика члана Радне групе. Наведени критеријуми одражавали су намеру да се у рад Радне групе и израду Акционог плана укључе ОЦД које се баве различитим областима у оквиру вредности ПОУ: доступност података, приступ информацијама од јавног значаја, медији и информисање, фискална транспарентност, јавно заступање и политике, јачање владавине права и ширење грађанске свести, борба против корупције, развој нових технологија и иновација у циљу размене информација,

унапређења јавних сервиса и укључивања грађана у доношење одлука, отворени подаци, Партнерство за отворену управу, као и то да су у свом раду у претходне три године показале заинтересованост за одређену област. У складу са препорукама НМИ, јавни позив је био упућен ОЦД које раде на територији целе Републике Србије, како би биле заступљене и ОЦД које раде изван главног града.

Након истека рока за подношење пријава, завршеног поступка избора и истека рока за приговор, Комисија сачињена од представника КСЦД и МДУЛС, донела је коначну одлуку о избору чланова и заменика чланова из реда ОЦД за чланство у Радној групи. Јавни позив, сва релевантна документа, ранг листе и коначна одлука Комисије објављени су на веб-страници КСЦД.<sup>13</sup>

Сви представници ОЦД који су испуњавали услове и критеријуме из Јавног позива позвани су да као чланови Радне групе, или њихови заменици,

учествују у њеном раду (Београдска отворена школа – БОШ, Центар за истраживање, транспарентност и одговорност – ЦРТА, Грађанске иницијативе, Јединствени информатички савез Србије – ЈИСА, Центар локалне демократије, Удружење пословних жена Србије).

Поред представника ОЦД, у саставу Радне групе заступљени су представници МДУЛС, Дирекције за електронску управу, Министарства финансија, Министарства правде, Министарства спољних послова, Министарства унутрашњих послова, Министарства просвете, науке и технолошког развоја, Министарства трговине, туризма и телекомуникација, Агенције за борбу против корупције, Канцеларије за европске интеграције, Републичког секретаријата за јавне политике, КСЦД, Управе за јавне набавке, Генералног секретаријата Владе, Народне скупштине и Привредне коморе Србије – ради укључивања приватног сектора, у складу са препорукама НМИ.

<sup>13</sup>

<http://civilnodrustvo.gov.rs/vest/partnerstvo-za-otvorenu-upravu:-doneta-odluka--o-o-izboru-%C4%8Dlanova-i-zamenika-%C4%8Dlanova.37.html?newsId=699>

[http://civilnodrustvo.gov.rs/upload/documents/Kancelarija/Dokumenta\\_Kancelarije/Konacna%20Odluka%20Komisije%20RG%20OGP.pdf](http://civilnodrustvo.gov.rs/upload/documents/Kancelarija/Dokumenta_Kancelarije/Konacna%20Odluka%20Komisije%20RG%20OGP.pdf)

<sup>12</sup><http://civilnodrustvo.gov.rs/vest/partnerstvo-za-otvorenu-upravu:-kandidatura-za-%C4%8Dlana-radne-grupe.37.html?newsId=689>

### Стандарди за учешће у ПОУ:

- Чланови Радне групе из цивилног сектора бирају се кроз фер и транспарентну процедуру
- У радној групи су, ради разноврсности гледишта, заступљени различити учесници: невладине организације, државни органи, локалне самоуправе, парламент, академија, приватни сектор итд.



У раду Радне групе и припреми Акционог плана, поред чланова Радне групе, активно су учествовали и представници УНДП и Сталне конференције градова и општина (СКГО) као директна спона ка локалној самоуправи.

Први састанак Радне групе одржан је 8. фебруара 2015. године, у оквиру кога су сви чланови упознати са основним вредностима и принципима ПОУ, утврђен начин сарадње, структура и кораци за израду АП, као и календар активности. Радна група је у периоду од фебруара до септембра 2016. године, одржала укупно пет састанака, на којима су разматрани предлози обавеза које су доставили представници ОЦД.

Ради укључивања јавности у целокупан процес израде Акционог плана и процес одлучивања о приоритетима и садржају Акционог плана, у складу са препорукама НМИ, његова израда започела је консултативним састанком – округлим столом који су чланови Радне групе одржали са свим заинтересованим ОЦД. Циљ овог састанка био је, поред утврђивања приоритета, прикупљање идеја, сугестија и конкретних предлога обавеза које ће бити укључене у Акциони план. На овај начин јавности је омогућено да се од самог почетка укључи у израду Акционог плана и самим тим утиче на његов садржај у највећој могућој мери.

У оквиру припреме овог састанка, ради ширег

консултативног процеса, МДУЛС је, у сарадњи са КСЦД, упутио Јавни позив ОЦД са територије целе Србије, који је објављен на интернет страницама МДУЛС,<sup>14</sup> КСЦД,<sup>15</sup> као и кроз обавештења преко мејлинг листа КСЦД свим ОЦД на листи. Уз јавни позив објављен је и Водич за вредности ПОУ, Упутство за израду Акционог плана, Препоруке НМИ, Програм рада, обрасци за обавезе, као и обрасци достављање писмених предлога ОЦД.

Састанку је присуствовало преко 40 представника ОЦД. Након свеобухватног информисања свих присутних о самој иницијативи ПОУ, календару и начину израде и структури акционих планова, договорено је да се учесници поделе у радне групе које ће дефинисати предлоге обавеза према следећим темама: учешће јавности, приступ информацијама, отворени

<sup>14</sup>

<http://www.mduls.gov.rs/latinica/partnerstvo-otv-upravu-2017.php>

<sup>15</sup><http://www.civilnodrustvo.gov.rs/%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82/%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE-%D0%B7%D0%B0-%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%83-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D1%83-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%83%D0%BB%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%98%D0%B5-%D1%81%D0%B0-%D1%86%D0%B8%D0%B2%D0%B8%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D0%BC-%D0%B4%D1%80%D1%83%D1%88%D1%82%D0%B2%D0%BE%D0%BC.74.html?newsId=705>

## Препоруке НМИ

МДУЛС уз Канцеларију за ОЦД да организује консултативне састанке са свим заинтересованим странама ради разматрања механизма мултилатералних консултација и начина припреме нацрта следећег акционог плана. Консултативни процес у вези са израдом АП да буде инициран од стране МДУЛС, уз присутност представника из државних

У 2 ЦИКЛУСУ ИЗРАДЕ АП, ЦИВИЛНО ДРУШТВО БИЛО АКТИВНО УКЉУЧЕНО ОД САМОГ ПОЧЕТКА, ПРЕ ИЗРАДЕ ПРВЕ, РАДНЕ ВЕРЗИЈЕ ТЕКСТА АП, ТАКО ДА СУ ОБАВЕЗЕ ПРЕДВИЂЕНЕ ДРУГИМ АП У ПОТПУНОСТИ РЕЗУЛТАТ ЗАЈЕДНИЧКОГ РАДА НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА И ОЦД, ОДНОСНО, ГОТОВО СВЕ ОБАВЕЗЕ СУ УКЉУЧЕНЕ НА ПРЕДЛОГ ОЦД

<http://www.mduls.gov.rs/partnerstvo-otv-upravu-2017.php> и [www.ogp.rs](http://www.ogp.rs)



подаци, интегритет власти, фискална транспарентност и јавне услуге. Као резултат заједничког рада чланова Радне групе и представника ОЦД, на састанку је прикупљено двадесет два предлога за обавезе.

Након састанка, на истим интернет страницама објављен је и Извештај и закључци са консултативног састанка<sup>16</sup> који је садржао све предлоге изнете на састанку.

Сви предлози ОЦД разматрани су на састанцима Радне групе. Поједини предлози за обавезе разматрани су и кроз појединачне састанке са надлежним државним органима, којима су присуствовали и представници ОЦД. Већина предлога је укључена у Акциони план, док је за одређене предлоге закључено, са образложењем, да се не могу реализовати у оквиру овог акционог плана. Сви предлози, релевантне информације, закључци и образложења у случају изостављања одређених предлога из Акционог плана објављивани су у оквиру Записника са састанака Радне групе, на интернет страници МДУЛС<sup>17</sup> и на сајту [www.ogp.rs](http://www.ogp.rs)<sup>18</sup> како би све заинтересоване стране могле да

праће развојни процес и рад Радне групе. У оквиру ових записника, објављени су и сви писани предлози ОЦД пристигли у датим роковима, уз образложења у случају да нису укључени у Акциони план.

Обавезе које су предвиђене овим акционим планом у потпуности су резултат заједничког рада надлежних органа и ОЦД.

Радна верзија Нацрта акционог плана објављена је 15. јула 2016. године, две недеље пре почетка јавних консултација, у складу са правилима ПОУ, уз јавни позив ОЦД са територије целе Србије за учешће, на интернет страницама МДУЛС<sup>19</sup> и КСЦД,<sup>20</sup> на еПорталу и на

сајту [www.ogp.rs](http://www.ogp.rs)<sup>21</sup> као и кроз обавештења преко мејлинг листа КСЦД свим ОЦД на листи. Јавне консултације трајале су у периоду од 1-22. августа 2016. године.

У оквиру јавних консултација о тексту Нацрта акционог плана, у складу са препорукама НМИ, одржана су три консултативна састанка са ОЦД: 5. августа 2016. године у Београду, 9. августа 2016. године у Новом Саду и 19. августа 2016. године у Нишу. Пре сваког састанка, поновљен је јавни позив за ОЦД, уз обавештења о програму за сваки појединачни састанак, на наведеним веб страницама. На састанцима је учествовало преко 150 учесника – представника ОЦД, државне управе, локалне самоуправе и аутономне покрајине, међу којима су били и чланови Радне групе за израду Нацрта акционог плана. На овим састанцима је, поред прикупљања сугестија и предлога за унапређење текста Акционог плана, велика пажња посвећена и промовисању саме иницијативе ПОУ, ради што бољег упознавања ОЦД изван главног града и представника локалних заједница са вредностима ПОУ и могућностима да се укључе. Састанци у Новом Саду и Нишу су организовани у пуној сарадњи МДУЛС и ТАСКО Ресурсног центра Грађанских иницијатива, док је састанак у

<sup>19</sup>

<http://www.mduls.gov.rs/latinica/partnerstvo-za-otvorenu-upravu.php>

<sup>20</sup>

<http://civilnodrustvo.gov.rs/%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82/%D1%98%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%B8-%D0%BF%D0%BE%D0%B7%D0%B8%D0%B2-%D0%B7%D0%B0-%D1%83%D1%87%D0%B5%D1%88%D1%9B%D0%B5-%D1%83-%D1%98%D0%B0%D0%B2%D0%BD%D0%B8%D0%BC-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%83%D0%BB%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%98%D0%B0%D0%BC%D0%B0-%D0%BE-%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC-%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D1%83-%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0-%D0%B7%D0%B0-%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%83-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D1%83-20162017.74.html?newsId=743>

<sup>16</sup>

<http://www.mduls.gov.rs/latinica/partnerstvo-otv-upravu-2017.php>

<sup>17</sup>

<http://www.mduls.gov.rs/latinica/partnerstvo-otv-upravu-2017.php>

<sup>18</sup>

<http://ogp.rs/akcioni-plan-2016-2017/#dokumenta>

<sup>21</sup> <http://ogp.rs/vesti/javni-poziv-za-ucesce-u-javnim-konsultacijama-o-akcionom-planu-za-sprovođenje-pou-inicijative/>

Београду организован у сарадњи МДУЛС и КСЦД. Учесници су својим коментарима и сугестијама дали допринос унапређењу радне верзије Акционог плана. Извештај о спроведеним јавним консултацијама објављен је на интернет страницама МДУЛС<sup>22</sup> и КСЦД<sup>23</sup>, као и на сајту [www.ogp.rs](http://www.ogp.rs).<sup>24</sup>

## 2в. Учешће и заједнички рад током спровођења и праћења Акционог плана

Када је у питању праћење спровођења Акционог плана, у другом циклусу учињен је напредак у односу на претходни циклус. Након четири месеца спровођења Акционог плана, у априлу 2017. године израђен је привремени радни извештај о напретку у спровођењу обавеза из Акционог плана за који су допринос дали сви релевантни органи надлежни за реализацију обавеза. Извештај је достављен свим члановима радне групе ради увида у стање у вези са реализацијом свих обавеза.

У јуну 2017. године израђен је Извештај о спровођењу Акционог плана за првих 6 месеци 2017. године који је објављен на интернет страницама МДУЛС<sup>25</sup> и

КСЦД<sup>26</sup>, као и на сајту [www.ogp.rs](http://www.ogp.rs).<sup>27</sup> Извештај садржи информације о напретку, као и разлоге у случају кашњења и наредне кораке. У циљу што веће партиципације заинтересованих организација цивилног друштва у процесу праћења спровођења Акционог плана, МДУЛС је, у сарадњи са КСЦД и Грађанским иницијативама, на истим интернет страницама објавио Јавни позив за ОЦД, за учешће на консултативном састанку који је одржан 27. јуна 2017. године, на коме је представљен овај извештај. Поред чланова Радне групе, састанку је присуствовало око 10

представника организација цивилног друштва. Чланови Радне групе, представници Грађанских иницијатива, КСЦД, Републичког секретаријата за јавне политике, Генералног секретаријата Владе, Дирекције за е-управу, МДУЛС и Министарства трговине, туризма и телекомуникација представили су стање реализације обавеза из Акционог плана за које су надлежни. У складу са правилима ПОУ, Извештај и Јавни позив за састанак објављени су две недеље унапред, ради благовремене припреме свих учесника.

Као што је већ напоменуто, у периоду имплементације Акционог плана одржано је више активности чији је циљ био да се, осим извештавања о спроведеним активностима из Акционог плана, промовише сама иницијатива ПОУ, са фокусом на локални ниво. У оквиру ових активности остварена је изузетна сарадња МДУЛС са организацијама цивилног друштва, кроз одржавање заједничких догађаја у циљу информисања локалних заједница и унапређења механизма отворене управе на локалном нивоу.

26

<http://civilnodrustvo.gov.rs/%D0%B2%D0%B5%D1%81%D1%82/%D0%BE%D0%B4%D1%80%D0%B6%D0%B0%D0%BD-%D1%81%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%BA-%D1%81%D0%B0-%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%98%D0%B0%D0%BC%D0%B0-%D1%86%D0%B8%D0%B2%D0%B8%D0%BB%D0%BD%D0%BE%D0%B3-%D0%B4%D1%80%D1%83%D1%88%D1%82%D0%B2%D0%B0-%E2%80%93%D0%BF%D1%80%D0%B0%D1%9B%D0%B5%D1%9A%D0%B5-%D0%B0%D0%BF-%D0%B7%D0%B0-%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%BE%D1%92%D0%B5%D1%9A%D0%B5-%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%98%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B5-%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%BD%D0%B5%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE-%D0%B7%D0%B0-%D0%BE%D1%82%D0%B2%D0%BE%D1%80%D0%B5%D0%BD%D1%83-%D1%83%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D1%83.74.html?newsId=824>

<sup>22</sup> <http://www.mduls.gov.rs/partnerstvo-za-otvorenu-upravu.php>

<sup>23</sup> <https://goo.gl/AwW91X>

<sup>24</sup> <http://ogp.rs/vesti/izvestaj-o-sprovedenim-javnim-konsultacijama/>

<sup>25</sup> <http://www.mduls.gov.rs/partnerstvo-otv-upravu-2017.php>

<sup>27</sup> <http://ogp.rs/vesti/poziv-za-ucisce-na-sastanku-u-okviru-pracenja-procesa-sprovođenja>

Један од таквих догађаја јесте Конференција под називом *Партнерство за отворену управу у Србији на локалном нивоу* одржана 15. децембра 2016. године у Аранђеловцу, у организацији ЦРТА, уз подршку мисије ОЕБС у Србији. На конференцији је представљен усвојени Акциони план, постигнути резултати и разматрана добра пракса и значај сарадње између институција и цивилног друштва. Посебан део конференције био је посвећен разговору о различитим искуствима и примерима добре праксе на тему отворене управе на локалном нивоу. Један од закључака био је да ће отвореност локалних самоуправа допринети бољем квалитету услуга и ефикаснијем раду општина и институција. Догађају су присуствовали представници локалне самоуправе града Крагујевца, општина Аранђеловац, Лучани, Баточина, Кнић, Лапово, Рача и Топола, као и начелници Шумадијског и Моравичког округа.

У организацији TACSO ресурсног центра Грађанских иницијатива, у марту 2017. године, у Суботици је одржан састанак са представницима јединица локалне самоуправе и организација цивилног друштва, са циљем да се представи усвојени Акциони план и постигнути резултати, као и да се размотри могућност формирања неформалних коалиција у оквиру ПОУ на локалном нивоу које би у будућности могле пратити спровођење Акционог плана и

поштовање принципа ПОУ. Састанку су присуствовали представници локалне самоуправе и организација цивилног друштва из Суботице, Сомбора, Апатина, Сенте, Кикинде, Кањиже, Бачке Тополе и Новог Кнежевца.



У мају 2017. године одржан је други овакав састанак, такође у организацији TACSO ресурсног центра Грађанских иницијатива, коме су присуствовали представници локалне самоуправе и организација цивилног друштва из Зајечарског округа.

Поред овога, имајући у виду да је јавна управа најближа грађанима на локалном нивоу ЦРТА је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Србији, покренула иницијативу у циљу промоције иницијативе ПОУ на локалном нивоу и иницирања дијалога између цивилног друштва и јавне управе, како би се

подстакле активности које представљају одговор на стварне потребе грађана, што је један и од главних циљева ПОУ. Такође, циљ је и да се створи основ за локални допринос и ангажовање локалних самоуправа у креирању

акционих планова заједно са цивилним друштвом. У оквиру ове иницијативе, кроз пет регионалних радионица, ангажовано је преко 25 локалних самоуправа, као и релевантне организације цивилног друштва са локала. Један од резултата иницијативе јесте израђен Модел локалног акционог плана ПОУ, а предвиђена је израда и прилагођених акционих планова за четири одабране јединице локалне самоуправе. Модел локалног акционог плана ПОУ омогућиће локалним самоуправама боље планирање имплементације ПОУ принципа

и њихово прилагођавање потребама локалне заједнице, чиме ће се унапредити оквир за учешће јавности у доношењу одлука, транспарентност локалних институција и квалитет јавних услуга. Радионице су одржане у Врању, 29. јуна 2017. године, у Ужицу, 7. јула 2017. године, Зрењанину, 20. септембра 2017. године, Шапцу 5. октобра 2017. године и Крагујевцу 12. октобра 2017. године. Све активности на промоцији ПОУ у Србији ЦРТА реализује у блиској сарадњи и уз подршку МДУЛС.

У оквиру реализације Обавезе 6. Акционог плана – Унапређење проактивне транспарентности – Информатора о раду, која се односи на измену начина уноса података и објављивања Информатора о раду органа јавне власти, МДУЛС је, у партнерству и уз подршку УНДП, покренуо процес подршке за неколико јединица локалне самоуправе (Нови Сад, Ниш, Лесковац, Врање, Нови Пазар, Зрењанин, Панчево, Бечеј, Шабац, Ужице, Лозница) кроз који би ове ЈЛС добиле подршку консултаната из домена информационих технологија, као и саветодавну помоћ за примену нове електронске апликације за унос Информатора о раду, укључујући припрему и обраду података. У исто време, заинтересоване ОЦД из одабраних ЈЛС похађале су обуку за рад са отвореним подацима и за развој конкретних апликација на основу података ЈЛС, које би допринеле квалитету живота њихових суграђана,

ефикаснијим услугама и лакшој комуникацији са грађанима. У оквиру овог процеса, 5. јула 2017. године, у Београду је одржана интерактивна радионица на којој су представници одабраних ЈЛС имали прилику да се упознају са самом иницијативом ПОУ, Акционим планом и новом апликацијом за унос Информатора о раду, као и са великим користима отворених података за локални развој. Радионица за представнике ОЦД организована је у периоду 16-18. јуна 2017. године у Београду.

МДУЛС је, у сарадњи са КСЦД у октобру 2017. године објавио Јавни позив<sup>28</sup> за достављање коментара на Годишњи извештај-самопроцену о имплементацији Акционог плана, у трајању од две недеље. Након тог периода и усаглашавања текста у односу на добијене коментаре, Извештај је објављен на сајту МДУЛС.<sup>29</sup>

У марту 2018. године, започео је и трећи циклус израде акционог плана, те је формирана Посебна међуминистарска радна група за израду трећег Акционог плана, за период од 2018. до 2020. године. Кад је у питању састав ове радне групе, мора се

напоменути да је у великој мери постигнут континуитет у односу на састав претходне, тако да је ова радна група наставила да се, поред израде новог акционог плана, бави и праћењем спровођења другог Акционог плана. У периоду имплементације другог Акционог плана, ова радна група је одржала 3 састанка (30. марта, 26. априла и 7. јуна) на којима се, између осталог, разматрао и степен спроведености обавеза из другог Акционог плана.

<sup>28</sup> <http://www.mduls.gov.rs/partnerstvo-za-otvorenu-upravu.php>

<sup>29</sup> <http://www.mduls.gov.rs/partnerstvo-otv-upravu-2017.php>



### 3. ПРЕПОРУКЕ НЕЗАВИСНОГ МЕХАНИЗМА ЗА ИЗВЕШТАВАЊЕ – НМИ

НМИ је успостављен на нивоу глобалне иницијативе ПОУ у циљу праћења и извештавања о свим фазама развоја и спровођења националних акционих планова и испуњавања принципа ПОУ. У својим извештајима о напретку, НМИ даје препоруке за унапређење процеса и активности у оквиру учешћа државе у иницијативи ПОУ.

Република Србија је добила препоруке НМИ у оквиру Извештаја о напретку који се односио на први акциони план за 2014. и 2015. годину. Препоруке су се углавном односиле на унапређење процеса припреме акционог плана, укључивање свих заинтересованих страна и побољшање консултативног процеса.

У складу са овим препорукама и захваљујући стеченом искуству из првог циклуса ПОУ, у другом циклусу је целокупно спровођење иницијативце ПОУ подигнуто на виши ниво. У претходним одељцима дат је детаљан преглед активности у оквиру израде и праћења Акционог плана, које су спроведене у складу са препорукама НМИ. Између осталог, најзначајније унапређење је постигнуто у области сарадње са цивилним друштвом, значајно је унапређен консултативни процес и учињени су напори у циљу подизања нивоа свести о вредностима ПОУ и учешћу Републике Србије у овој

иницијативи, како на републичком, тако и на локалном нивоу. Постигнута је блиска сарадња са ОЦД, које су биле активно ангажоване кроз читав циклус ПОУ и пружиле

значајну и конкретну подршку у спровођењу и праћењу спровођења преузетих обавеза.

Препоруке	Узете у обзир?	Интегрисане у АП?
1. Потребно је да МДУЛС у сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом организује консултативне састанке са свим заинтересованим странама (не само са организацијама цивилног друштва, већ и са приватним сектором) ради разматрања механизма за консултације и начина припреме следећег акционог плана	✓	✓
2. Потребно је да МДУЛС процени доступне људске и финансијске ресурсе посвећене отвореној управи, ради идентификовања оптималних могућности за комуникациони приступ, кампању за подизање свести и проширење консултативног процеса изван главног града.	✓	✓
3. Потребно је да МДУЛС координише рад Радне групе и да осим прикупљања доприноса обезбеди кохерентност документа, као и да се одговорне институције и њихови партнери упознају и са активностима које нису у њиховој надлежности.	✓	✓
4. Потребно је да консултативни процес у вези са израдом акционог плана буде инициран од стране МДУЛС уз присутност представника релевантних државних органа, пре дефинисања прве радне верзије акционог плана, како би друге заинтересоване стране имале могућност да значајно допринесу садржају акционог плана у фази његовог формулисања.	✓	✓
5. Потребно је да МДУЛС развије модел за сарадњу са јединицама локалне самоуправе, уз подршку Сталне конференције градова и општина, у фазама израде, имплементације и процене акционог плана.	✓	✓

#### 4. ПРЕГЛЕД ОБАВЕЗА

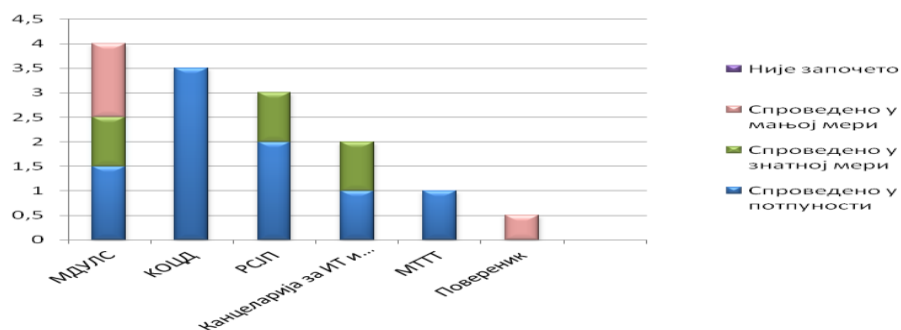
Акционим планом дефинисано је 14 обавеза, у оквиру којих су предвиђени кораци за њихово спровођење, са јасно дефинисаним роковима и надлежним институцијама. Извештај је израђен на основу појединачних извештаја државних органа надлежних за спровођење одређених обавеза. Извештај обухвата период имплементације од новембра 2016. године до 30. септембра 2018. године и приказује стање у односу на имплементацију преузетих обавеза.

Обавезе су дефинисане на основу предлога ОЦД и надлежних органа. Кад су у питању предлози ОЦД прикупљени на првом консултативном састанку, прихваћено је више од 50% идеја, које су накдно разрађене, прилагођене и усклађене у односу на капацитете и могућности.

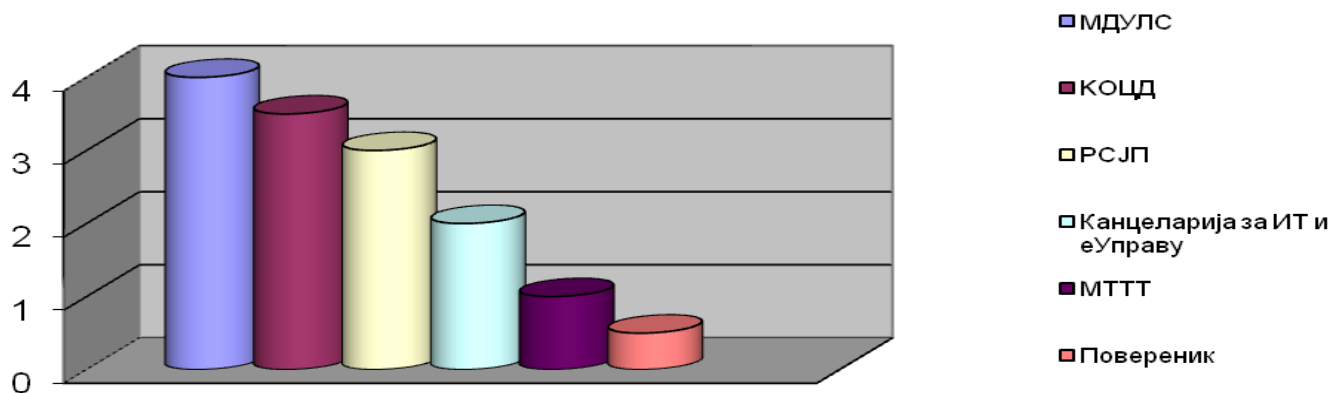
#### Преглед степена имплементације активности предвиђених АП ПОУ за 2016. и 2017. годину



#### Преглед степена имплементације обавеза у односу на надлежне институције



#### Институције надлежне за спровођење предвиђених активности



## ТАБЕЛАРНИ ПРЕГЛЕД НИВОА ИМПЛЕМЕНТАЦИЈЕ ПРЕУЗЕТИХ ОБАВЕЗА

Назив обавезе	Ниво имплементације			
	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
<b>14 ОБАВЕЗА:</b>				
<b>ОБАВЕЗА 1:</b> Израда модела описа послова радног места односно дела радног места службеника задуженог за сарадњу са цивилним друштвом у локалној управи				✓
<b>ОБАВЕЗА 2:</b> Организовање обука за службенике јавне управе у вези са применом Смерница за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа				✓
<b>ОБАВЕЗА 3:</b> Организовање обука за представнике ОЦД у вези са применом Смерница за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа				✓
<b>ОБАВЕЗА 4:</b> Унапређење система за прикупљање иницијатива грађана и привреде				✓
<b>ОБАВЕЗА 5:</b> Увођење стандарда за учешће грађана у систему управљања јавним политикама				✓
<b>ОБАВЕЗА 6:</b> Унапређење проактивне транспарентности – Информатора о раду		✓		
<b>ОБАВЕЗА 7:</b> Измена закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја		✓		
<b>ОБАВЕЗА 8:</b> Израда Портала отворених података				✓
<b>ОБАВЕЗА 9:</b> Израда подзаконског акта заснованог на Смерницама за оцењивање веб презентација			✓	
<b>ОБАВЕЗА 10:</b> Унапређење института јавне расправе у процесу припреме закона			✓	
<b>ОБАВЕЗА 11:</b> Израда јединствене методологије планирања, праћења реализације и оцено успешности реализованих програма и пројеката организација цивилног друштва и праћења утрошка додељених финансијских средстава				✓
<b>ОБАВЕЗА 12:</b> Измене и допуне Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења				✓
<b>ОБАВЕЗА 13:</b> Доношење Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању				✓
<b>ОБАВЕЗА 14:</b> Успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања			✓	

## А. УЧЕШЋЕ ЈАВНОСТИ

### ОБАВЕЗА 1: Израда модела описа послова радног места односно дела радног места службеника задуженог за сарадњу са цивилним друштвом у локалној управи

**Временски период – датум почетка и завршетка обавезе**  
IV квартал 2016. године – IV квартал 2017. године

**Назив одговорне институције** Министарство државне управе и локалне самоуправе, Сектор за систем локалне самоуправе (МДУЛС)

#### Опис обавезе

Проблем којим се обавеза бави	<p>За потребе израде Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2016-2020. године, у 2015. години извршено је истраживање на тему сарадње ЈЛС и ОЦД у процесу доношења прописа, на 122 општине. Резултати овог истраживања показали су да је у 2014. години, од укупног броја усвојених аката (11.000 аката – буџети, стратешки планови развоја, одлуке, урбанистички планови, статuti и др.), јавна расправа одржана само за 3% аката. Истовремено, оне општине које су организовале јавне расправе укључивале су ОЦД у јавне расправе углавном у фази припреме прописа, а не и током праћења њихове примене и спровођења. Подаци указују да постојање организационе јединице за сарадњу са ОЦД позитивно утиче на број организованих јавних расправа, као и на степен укључености ОЦД у јавне расправе. Просечан број пристиглих коментара, коментара узетих у разматрање и прихваћених коментара, већи је у општинама које имају лице/тело за сарадњу са ОЦД, а и учесталије је директно обавештавање ОЦД о спроведеној расправи, у односу на ЈЛС које немају ово лице/тело.</p> <p>Подаци из наведеног истраживања јасно указују на потребу постојања оваквог радног места систематизованог у правилницима о систематизацији ЈЛС, односно радног места чији је део послова усмерен на сарадњу са ОЦД, на основу претходно израђеног модела описа радног места за наведена лица.</p>
Обавеза	<p>Израда и достављање модела описа радног места, односно дела радног/их места у којем се обављају и послови сарадње са цивилним друштвом свим ЈЛС у Републици Србији. Модел описа радног места садржаће опис послова, ниво сложености послова и одговорности, са препоруком службеничког звања, степену и врсти образовања, потребним квалификацијама и вештинама.</p> <p>Циљ је повећање броја ЈЛС које имају систематизовано радно место за сарадњу са цивилним друштвом и унапређење сарадње органа јавне управе са цивилним друштвом, као и развој механизма сарадње јавне управе и ОЦД.</p>
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	<p>Отворено и демократско друштво заснива се на сталном дијалогу између грађана, различитих друштвених група и сектора. Иако органи јавне управе и широки круг представника организација цивилног друштва често имају различите улоге, заједнички циљ, побољшање квалитета живота грађана, може се остварити само на основу поверења, узајамног уважавања и поштовања. У том смислу неопходно је развити методе и механизме сарадње на свим нивоима њиховог учешћа у обиму који је потребан за постизање заједничког циља. Израда наведеног модела описа радног места за лица која би била задужена за сарадњу са цивилним друштвом на нивоу ЈЛС, односно његово преузимање или прилагођавање потребама сваке локалне управе и тиме успостављање овакве функције унутар ње, требало би да допринесе активнијој сарадњи ЈЛС и организација цивилног друштва, стварању узајамног поверења, као и већој отворености и одговорности органа јавне управе.</p>
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	<p>Стратегија реформе јавне управе у Републици Србији („Службени гласник РС” бр. 9/14 и 42/14) указује на потребу за унапређењем начела, стандарда и мера за сарадњу државних и других органа и организација са ОЦД у поступку доношења одлука којима се уређују питања и заузимају ставови од општег интереса. Основни принципи и начела на којима се заснива учешће ОЦД у поступцима припреме, доношења и праћења примене прописа, утврђени у Смерницама за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа (“Службени гласник РС”, број 90/14), у сагласности су са основним вредностима ПОУ, а то су отвореност и одговорност јавне управе, као и активно учешће грађана у свим фазама доношења прописа. Овим смерницама је, у форми препоруке, предложено да се ЈЛС придржавају истих, као и да се у органима државне управе одреде лица за сарадњу са организацијама цивилног друштва, која располажу знањима и вештинама неопходним за ове послове.</p> <p>У том смислу, ова обавеза, а посебно преузимање предложеног модела радног места од стране ЈЛС допринеће унапређењу сарадње и активнијем учешћу грађана у формулисању и спровођењу јавних</p>



	политика. Дефинисањем описа радног места лица задуженог за сарадњу са цивилним друштвом, допринеће се примени основних принципа ПОУ, у ЈЛС које се одлуче да примене овај модел.			
Додатне информације (није обавезно)				
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
				X
Опис резултата	<p>Почетком новембра 2016. године СКГО је у сарадњи са МДУЛС у циљу пружања нормативне подршке ЈЛС за имплементацију новог Закона о запосленима у АП и ЈЛС, припремила и објавила два Модела правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у управи/управама, стручним службама и посебним организацијама у градовима и општинама. Модел правилника обухвата унутрашњу организацију управе, стручних служби и посебних организација са описима радних места и условима за запослење у њима, препорученим звањима и свим другим елементима који су неопходни у складу са Законом о запосленима у АП и ЈЛС. Приликом припреме ових Модела посебно је посвећена пажња изради описа послова за радно место на којем се обављају послови сарадње са цивилним друштвом. Приликом израде описа послова за ово радно место и њене финализације, поред локалних експерата (већином начелници управа) који су учествовали у изради Модела правилника, консултована је и Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом чији су коментари и предлози инкорпорирани у коначни текст Правилника. Модел правилника су објављени на сајту СКГО и послати електронским путем на адресе свих начелника управа у Србији.</p> <p>Нажалост, значајан број ЈЛС није у предвиђеним законским роковима (децембар 2016.године) усвојио Правилник о организацији и систематизацији радних места чиме је фактички онемогућена израда анализе (у првом кварталу 2017.године), која би нам показала полазну вредност у погледу броја ЈЛС које су систематизовале радно место сарадње са цивилним друштвом у градској/општинској управи.</p> <p>СКГО је на узорку од 77 ЈЛС (обухваћене су и градске општине) прикупио податке о броју ЈЛС које су предвиделе радно место сарадње са цивилним друштвом у градској/општинској управи, као и број ЈЛС које су преузеле предложени опис радног места што ће олакшати будуће праћење повећања броја ових радних места. Резултати су показали да је радно место сарадње са цивилним друштвом предвиђено правилником само у 12% на узорку од 51 општине, док је код градова тај проценат 50% на узорку од 26 градова.</p>			
Следећи кораци				
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1.Израда модела описа радног места		IV квартал 2016. године (октобар 2016. године)	IV квартал 2016. године	Реализовано у потпуности
2. Достављање модела описа радног места свим ЈЛС		I квартал 2017. године (јануар 2017. године)	I квартал 2017. године (фебруар 2017. године)	Реализовано у потпуности
3. Праћење повећања броја органа јавне власти које имају систематизовано место за сарадњу са ОИЦ		III квартал 2017. године (јул 2017. године)	IV квартал 2017. године (децембар 2017. године)	Реализовано у потпуности
Контакт				
Назив одговорне институције	Министарство државне управе и локалне самоуправе, Сектор за систем локалне самоуправе (МДУЛС) и СКГО			

Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Саша Могоћ, МДУЈС Марко Томашевић, СКГО
Звање, Сектор		Помоћник министра, Сектор за систем локалне самоуправе, МДУЈС Шеф одељења за политички систем локалне самоуправе у Стручној служби СКГО
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:sasa.mogic@mduls.gov.rs">sasa.mogic@mduls.gov.rs</a> <a href="mailto:marko.tomasevic@skgo.org">marko.tomasevic@skgo.org</a>  011 3060-113 011 3223 446
Остали учесници	Управа	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом, ЈЛС
	Организације цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	Грађанске иницијативе
Додатне информације		

## ОБАВЕЗА 2: Организовање обука за службенике јавне управе у вези са применом Смерница за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа

**Временски период – датум почетка и завршетка обавезе**  
I квартал 2017. године - III квартал 2017. године

Назив одговорне институције Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом

### Опис обавезе

Проблем којим се обавеза бави

Током 2015. године спроведено је „Почетно истраживање за потребе израде прве Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у Републици Србији за период 2015–2019. године”. Прикупљени подаци односе се на период од 1. јануара до 31. децембра 2014. године.

Први део истраживања су представљали подаци о сарадњи државне управе и ОЦД, засновани искључиво на информацијама прикупљеним од стране органа државне управе. Према резултатима истраживања, од 32 органа државне управе који су учествовали у истраживању, иако је позив био упућен на адресе 42 органа државне управе, само 11 органа државне управе известило је да је током 2014. године одржало јавне расправе у оквиру процеса доношења аката. Према достављеним подацима, од укупног броја аката донетих током 2014. године (351), јавне расправе организоване су за сваки десети акт (укупно 37 аката), односно за 10,5%. Такође, током протекле године, радне групе за припрему прописа формирала је мањина анкетираних органа државне управе. У овај вид сарадње најчешће се позивају само одређене ОЦД које органи, из различитих разлога, препознају као релевантне. Такође, јавни позиви ОЦД да се пријаве за чланство у радним групама упућују се релативно ретко (само за осам радних група од укупно 38 образованих у току 2014. године).

Други део истраживања представљају подаци о сарадњи јединица локалне самоуправе (ЈЛС) и ОЦД, у коме је учествовало 122 ЈЛС, односно 75% ЈЛС у Републици Србији. Резултати овог истраживања показали су да је у 2014. години, од укупног броја усвојених аката (11.000 аката - буџети, стратешки планови развоја, одлуке, урбанистички планови, статут и др) јавна расправа одржана само за 3% аката. Истовремено, оне ЈЛС које су организовале јавне расправе укључивале су ОЦД углавном у фази

	<p>припреме прописа, а не и током праћења њихове примене и спровођења.</p> <p>Током 2015.године, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом у сарадњи са TACSO пројектом канцеларије у Србији, организовала је 10 дводневних обука за представнике ЈЛС на теме транспарентног финансирања организација цивилног друштва и значаја сарадње са ОЦД. Препоруке из извештаја са одржаних обука указују на то да постоји потреба за додатним обукама службеника јавне управе на тему унапређења сарадње, могућих механизма и модела сарадње, посебно у сегменту учешћа у процесу планирање и доделе средстава.</p>			
Обавеза	<p>Планирано је организовање до 5 обука за представнике органа јавне управе на тему значаја и могућих модалитета сарадње са ОЦД у процесу припреме, доношења и праћења примене прописа. Обуке ће бити организоване у сарадњи са Службом за управљање кадровима и другим релеватним партнерима. Планирани број учесника обука јесте минимум 20 и обухватаће службенике запослене на пословима израде нацрта прописа, као и службенике који раде на пословима финансирања и сарадње са ОЦД.</p> <p>Општи циљ обука је унапређење капацитета органа јавне управе за успостављање одрживих модела и механизма сарадње са ОЦД у процесу припреме, доношења и праћења примене прописа.</p> <p>Побољшање праксе у примени већ успостављених механизма и нивоа сарадње јавног и цивилног сектора од стране органа јавне управе, треба да допринесе укључивању грађана у израду и спровођење прописа и обезбеди повећање ефикасности рада органа јавне управе, смањење трошкова, као и оптимизацију рада институција, тј. укупном повећању капацитета, знања и вештина запослених у органима јавне управе.</p>			
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	<p>Спровођењем обука за службенике јавне управе на тему сарадње са ОЦД биће подигнут степен њиховог знања пре свега о могућим модалитетима и начинима сарадње са ОЦД, као и о значају те сарадње и експертизи и искуству којим ОЦД могу да допринесу у процесу припреме, доношења и праћења примене прописа. Упознавање са законском регулативом, међународно установљеним принципима и моделима сарадње, као и примерима добре праксе поставиће добре темеље за веће укључивање ОЦД и грађана, и уопште веће учешће јавности у самом законодавном процесу.</p> <p>Креирање адекватног Програма обука (активност бр. 1) којим су дефинисани њихови кључни елементи (циљеви, теме и програм рада циљне групе, календар обука, агенда и сл.) представља важну полазну основу у обављању даљих активности у оквиру обавезе. Средишњом активношћу (активност бр. 2), односно организовањем обука и њиховом реализацијом биће директно третиран проблем којим се обавеза бави. Тачније, кроз једнодневну обуку запослени у органима државне управе и јединицама локалне самоуправе добиће потребне информације од значаја за унапређења сарадње са ОЦД и проћи ће практичне вежбе кроз које ће моћи да примене знања током теоријског дела обуке. По завршеној обуци учесници ће имати јаснију слику о важности, могућности и предностима већег укључивања јавности у процес припреме, доношења и праћења примене прописа. Извештаји о одржаним обукама (активност бр. 3) садржаће податке о броју учесника обуке, ображеним темама, кључним запажањима и потигнућима. Извештај ће такође садржати препоруке даљих активности на тему подузање капацитета органа јавне управе са организацијама цивилног друштва.</p>			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	<p>Подизање капацитета органа јавне управе у вези са применом Смерница за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа, допринеће подизањем степена разумевања улоге и значаја ОЦД, као и побољшањем сарадње између органа јавне управе са ОЦД. Боље разумевање сарадње и подизање капацитета ОЦД допринеће њиховом већем укључивању у рад органа јавне управе и изради квалитетнијих прописа, са једне, односно већој транспарентности и одговорности у раду власти, са друге стране.</p> <p>Обавеза је релевантна у односу на учешће грађана у припреми, доношењу и праћењу примене прописа с обзиром да се подизањем капацитета органа јавне управе за разумевање улоге и потенцијала и могућих начина сарадње са ОЦД повећава њихова спремност и отвореност за сарадњу са цивилним сектором и грађанима уопште.</p>			
Додатне информације (није обавезно)	<p>Обавеза организовања обука за службенике јавне управе на тему укључивања ОЦД у процес доношења прописа повезана је са активностима у оквиру мере 5.1. Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе у РС за период 2015-2017. године која управо има за циљ да ОЦД и грађани буду укључени у процесе креирања, спровођења и праћења јавних политика на националном и локалном нивоу. Такође, обавеза је препозната и акционим планом који је саставни део Предлога стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у РС за период 2017-2020.</p> <p>Како активности које захтева извршавање обавезе спадају у редовне активности Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом која је носиоца обавезе, нису предвиђена посебна средства у буџету РС потребна за њену реализацију.</p>			
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности

				X
Опис резултата	<p>Уз незнатно кашњење у односу на предвиђене рокове услед смањених капацитета Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, реализована је активност бр. 1 у оквиру ове обавезе креирањем Програма обука. Програмом обука предвиђено је одржавање 3 (три) обуке за запослене у органима јавне управе, и то 2 (две) за запослене у јединицама локалне самоуправе, и 1 (једна) за запослене у органима државне управе.</p> <p>У складу са роковима из Акционог плана, а у оквиру активности бр. 2 из ове обавезе, реализоване су две обуке за службенике запослене у јединицама локалне самоуправе, планиране Програмом обука. Обуке су одржане у Нишу и Новом Саду, и на њима је учествовало 39 запослених из укупно 24 јединице локалне самоуправе и 5 градских општина. Од укупног броја учесника 35,89% (14 учесника) налазило се на позицијама доносиоца одлука вишег ранга (помоћник/заменик председника општине/градоначелника, члан кабинета председника општине/градоначелника, члан општинског/градског већа, начелник/заменик начелника општинске/градске управе, члан комисије за доделу средстава ОЦД из буџета), сарадници на различитим пословима у градској/општинској управи учествовали су са 28,20%, а шефови одсека/канцеларија у градској/општинској управи са 25,64%. Први показатељи добијени анализом евалуационих формулара показали су висок ниво задовољства учесника, али и напредак у схватању значаја укључивања ОЦД и јавности у процес израде прописа.</p> <p>У оквиру активности бр. 3., Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом израдила је и објавила Извештај о два тренинга за локалне самоуправе на тему сарадње јавне управе и организација цивилног друштва (јун - јул 2017.) који је доступан на сајту Канцеларије на адреси <a href="https://goo.gl/qSn76t">https://goo.gl/qSn76t</a>.</p> <p>Иако обука намењена запосленима у органима државне управе, чија је реализација планирана Програмом обука у сарадњи са Службом за управљање кадровима Владе РС, није одржана, обавеза се може сматрати реализованом у потпуности с обзиром да је Акционим планом било предвиђено одржавање до 5 обука.</p>			
Следећи кораци	<p>У складу са препорукама Независног механизма за извештавање и налаза из Извештаја о реализованим обукама, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом предложила је да одржавање заједничких обука за запослене у органима јавне управе и представнике ОЦД буде обавеза у новом Акционом плану за период 2018-2020. године. Предложена обавеза подразумевала би и израду новог Приручника за примену Смерница за укључивање организација цивилног друштва у доношење прописа, ажурираног у складу са искуством стеченим кроз реализацију обука и новинама у регулативи које се тичу учешћа јавности, укључујући и организације цивилног друштва, у доношењу прописа и креирању јавних политика.</p>			
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Припрема Програма обуке		I квартал 2017. (март 2017. године)	II квартал 2017. (април 2017.)	Реализовано у потпуности
2. Организовање обука		II квартал 2017. (април 2017)	III квартал 2017. (јул 2017.)	Реализовано у потпуности
3. Израда Извештаја о спроведеним обукама са препорукама за даље унапређење процеса сарадње		III квартал 2017. (август 2017)	III квартал 2017. (август 2017)	Реализовано у потпуности
Контакт				
Назив одговорне институције	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом			
Име одговорне особе из институције која је носилац активности	Данило Родић			
Звање, Сектор	млађи саветник у Одсеку за планирање и стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва			
Електронска пошта и телефон	<a href="mailto:danilo.rodic@civilnodrustvo.gov.rs">danilo.rodic@civilnodrustvo.gov.rs</a> , 011/311-38-95			



Остали учесници	Управа	Служба за управљање кадровима
	Организације цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	Организације цивилног друштва
Додатне информације		

### ОБАВЕЗА 3: Организовање обука за представнике ОЦД у вези са применом Смерница за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа

**Временски период – датум почетка и завршетка обавезе**  
I квартал 2017. године - IV квартал 2017. године

Назив одговорне институције	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
<b>Опис обавезе</b>	
Проблем којим се обавеза бави	<p>Током спровођења консултативног процеса за израду Стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва, организовано је 10 консултативних састанака у 10 градова широм Србије, у којима је учешће узело 433 учесника који су давали своје сугестије и предлоге на предложене мере и активности Стратегије. Према Извештају о спроведеном консултативном процесу, представници ОЦД су, кроз веома активну дискусију, указали на низак ниво познавања законске регулативе, посебно подзаконских аката који се односе на надлежности и функционисање државне управе. Због тога је општа констатација била та да је неопходно предвидети активности у правцу информисања и едукације ОЦД које ће омогућити подизање њихових капацитета у погледу институционалног и правног оквира за сарадњу органа власти са цивилним друштвом.</p> <p>У оквиру пројекта „Стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва“ који је спровела Канцеларија уз подршку УСАИД-а, извршена је процена капацитета и потреба ОЦД у циљу израде дугорочног плана обука за подизање капацитета ОЦД, које Канцеларија у оквиру свог мандата спроводи. Налази наведени у Стратешком оквиру Канцеларије за подизање капацитета ОЦД за период 2016-2018. године указују на потребу за унапређењем дијалога између цивилног и јавног сектора. У том смислу, препозната је неопходност за подизањем капацитета и представника јавног и цивилног сектора и у том смислу организовање обука за подизање капацитета ОЦД за сарадњу са институцијама јавне управе и учешће у процесу доношења прописа.</p>
Обавеза	<p>Планирано је да се, у сарадњи са Грађанским иницијативама, а на основу расписаног јавног позива за пријаву заинтересованих ОЦД за предметну област, организују 4 обуке за представнике ОЦД у вези са применом Смерница за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа, у више градова у Републици Србији. Планирано је да минимум 30 представника ОЦД прође ову обуку.</p> <p>Општи циљ обука је унапређење капацитета ОЦД за успостављање сарадње са институцијама јавне управе и учешће у процесу припреме, доношења и праћења примене прописа.</p> <p>Унапређење капацитета ОЦД за сарадњу са органима јавне управе утицаће на успешнију примену већ успостављених механизма сарадње и тиме допринети већем укључивању грађана у израду и спровођење прописа и јавних политика, али и обезбедити доношење квалитетнијих прописа и њихову ефикаснију примену.</p>
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	Спровођењем обука за ОЦД на тему сарадње са органима јавне управе биће подигнут степен њиховог разумевања могућности да се укључе у процес припреме, доношења и праћења примене прописа. Упознавање са законском регулативом, међународно установљеним принципима и моделима сарадње, као и примерима добре праксе кроз реализацију обука поставиће добре темеље за веће укључивање ОЦД и

	<p>грађана, и уопште веће учешће јавности у самом законодавном процесу. Ово је посебно важно са аспекта ниског нивоа познавања законске регулативе, посебно подзаконских аката који се односе на надлежности и функционисање органа јавне управе (што је предочено у опису проблема којим се обавеза бави) и посебно заступљено на локалном нивоу.</p> <p>Креирање адекватног Програма обука (активност бр. 1) којим су дефинисани њихови кључни елементи (циљеви, циљне групе, календар обука, агенда и сл.) представља важну полазну основу у обављању даљих активности у оквиру обавезе. Средишњом активношћу (активност бр. 2), односно организовањем обука и њиховом реализацијом биће директно третиран проблем којим се обавеза бави. Тачније, кроз једнодневну обуку представници ОЦД добиће потребне информације од значаја за унапређивање сарадње са органима јавне управе и проћи ће практичну вежбу кроз коју ће моћи да примене знања добијена током теоријског дела обуке. По завршеној обуци учесници ће имати јаснију слику о важности, могућности и перспективи свог укључивања у процес припреме, доношења и праћења примене прописа, као начина да се утиче на доношење одлука. Извештаваји о одржаним обукама (активност бр. 3) показује интересовање ОЦД за тему и самим тим сарадњу са органима јавне управе, а кроз еволуационе формуларе и „квизове знања“ биће видљиви први ефекти самих обука.</p>			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	<p>Обавеза је релевантна у односу на учешће грађана у припреми, доношењу и праћењу примене прописа као вредности коју промовише и подстиче Партнерство за отворену управу. Подизањем капацитета ОЦД као удружења грађана за примену Смерница за укључивање организација цивилног друштва у процес доношења прописа, што је крајњи циљ ове обавезе, ОЦД, а преко њих и грађани се подробно информишу о моделима и принципима свог учешћа у процесу одлучивања. Боље разумевања законских и других могућности сарадње са органима јавне управе допринеће већем интересовању и укључивању ОЦД у њихов рад и изради квалитетнијих прописа, са једне, односно већој транспарентности и одговорности у раду органа јавне управе, са друге стране.</p>			
Додатне информације (није обавезно)	<p>Обавеза организовања обука за ОЦД на тему њиховог укључивања у процес доношења прописа повезана је са активностима у оквиру мере 5.1. Акционог плана за спровођење Стратегије реформе јавне управе у РС за период 2015-2017. године која управо има за циљ да ОЦД и грађани буду укључени у процесе креирања, спровођења и праћења јавних политика на националном и локалном нивоу. Такође, обавеза је препозната и акционим планом који је саставни део Предлога стратегије за стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва у РС за период 2017-2020.</p> <p>Како активности које захтева извршавање обавезе спадају у редовне активности Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом која је носиоца обавезе, нису предвиђена посебна средства у буџету РС потребна за њену реализацију.</p>			
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
				X
Опис резултата	<p>Уз незнатно кашњење у односу на предвиђене рокове услед смањених капацитета Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, реализована је активност бр. 1 у оквиру ове обавезе креирањем Програма обука. Програмом обука предвиђено је одржавање 4 (четири) обуке намењене представницима ОЦД које пре свега делују на локалном нивоу.</p> <p>У оквиру активности бр. 2. ове обавезе, а у роковима предвиђеним Акционим планом, расписана су 4 јавна позива за учешће у обукама и на основу њих одабрани полазници. Обуке су реализоване у партнерству са Грађанским иницијативама током октобра и новембра 2017. године у Крушевцу, Шапцу, Нишу и Београду и обухватиле су 69 учесника из 55 ОЦД. Из резултата спроведених евалуација након сваке одржане обуке може се закључити да су обуке оствариле планиране циљеве, да је ниво задовољства учесника висок, те да је остварен благи напредак у њиховом знању о темама које су обрађиване.</p> <p>Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом израдила је и објавила на свом сајту Извештај о четири тренинга за ОЦД на тему сарадње јавне управе и организација цивилног друштва (окт - нов 2017.) који је доступан на <a href="https://goo.gl/qSn76t">https://goo.gl/qSn76t</a> и тиме реализовала активност бр. 3, као и саму обавезу из Акционог плана у потпуности.</p>			
Следећи кораци	<p>У складу са препорукама Независног механизма за извештавање и налаза из Извештаја о реализованим обукама, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом предложила је да одржавање заједничких обука за запослене у органима јавне управе и представнике ОЦД буде обавеза у новом Акционом плану за период 2018-2020. године. Предложена обавеза подразумевала би и израду новог Приручника за примену Смерница за укључивање организација цивилног друштва у доношење прописа, ажурираног у складу са искуством стеченим кроз реализацију обука и новинама у регулативи које се тичу учешћа јавности, укључујући и организације цивилног друштва, у доношењу прописа и креирању јавних политика.</p>			

Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Припрема Програма обуке		I квартал 2017. (март 2017.)	II квартал 2017. (април 2017.)	Реализовано у потпуности
2. Организовање обука		IV квартал 2017. (октобар 2017)	IV квартал 2017 (новембар 2017)	Реализовано у потпуности
3. Израда Извештаја о спроведеним обукама са препорукама за даље унапређење процеса сарадње		IV квартал 2017. (децембар 2017.)	IV квартал 2017. (децембар 2017.)	Реализовано у потпуности
Контакт				
Назив одговорне институције		Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Данило Родић		
Звање, Сектор		млађи саветник у Одсеку за планирање и стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва		
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:danilo.rodic@civilnodrustvo.gov.rs">danilo.rodic@civilnodrustvo.gov.rs</a> , 011/311-38-95		
Остали учесници	Управа			
	Организације цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	Грађанске иницијативе, Организације цивилног друштва		
Додатне информације				

**ОБАВЕЗА 4: Унапређење система за прикупљање иницијатива грађана и привреде**

**Временски период – датум почетка и завршетка обавезе**  
I квартал 2017. године – III квартал 2017. године

Назив одговорне институције	Републички секретаријат за јавне политике
Опис обавезе	
Проблем којим се обавеза бави	Доносиоци одлука врло често предлажу, израђују и доносе прописе без консултовања кључних заинтересованих страна чије се понашање регулише. На тај начин, пропушта се могућност прикупљања значајних информација за материју која је предмет регулисања, постојећи проблеми у пракси не разматрају се или се не сагледавају у потпуности, те се у одређеним случајевима усвајају неадекватна решења која нису заснована на квалитетно спроведеној анализи потенцијалних ефеката и могућих опција за решавање проблема. Да би се унапредила улога грађана и привреде у поступку доношења одлука, потребно је обезбедити различите моделе укључивања грађана и привреде у процес доношења одлука.

Обавеза	Спровођењем ове обавезе унапредиће се улоге грађана и привреде у систему управљања јавним политикама и доношењу прописа. Ова обавеза подразумева постављање одговарајућег <i>online</i> софтвера и обезбеђење функционалности интернет стране РСЈП кроз бољи, бржи и лакши приступ грађана и привредних субјеката садржају интернет стране РСЈП и и успостављање Форума за иницијативе за измену неефикасних прописа у законодавном процесу. Захваљујући поменутом систему, грађани и привреда ће моћи да подносе иницијативе за измене и допуне постојећих прописа, односно за доношење нових. За правилно функционисање поменутог система, неопходно је и подизање капацитета запослених у РСЈП који су ангажовани на овим пословима.			
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	Реализацијом ове обавезе успоставиће се интерактивни електронски портал за прикупљање иницијатива грађана и привреде, успоставиће се Форум за иницијативе за измену неефикасних прописа и унапређење законодавне процедуре и израдиће се процедуре (интерне) за прикупљање и обраду иницијатива грађана и привреде. На овај начин биће омогућено подношење иницијатива на интернет страни РСЈП за измену лоших и стављање ван снаге непотребних прописа и праћења поступка по тим иницијативама и доступност информацијама о поднетим иницијативама и току предмета.			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Обавеза омогућава шире грађанско учешће у доношењу одлука, односно доприноси унапређењу сарадње и активнијем учешћу грађана у поступку израде и доношења прописа.			
Додатне информације (није обавезно)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Средства за остварење ове Обавезе обезбеђена су у буџету Републике Србије у оквиру расположивих средстава.</li> <li>Повезаност са другим владиним програмима</li> <li>Ова обавеза препозната је као приоритет у Стратегији регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године</li> <li>Повезаност са циљевима одрживог развоја</li> </ul>			
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
				X
Опис резултата	До сада је, преко овог портала, пристигло 17 иницијатива, од којих су три успешно решене ( <a href="https://adminhack.yrpri.org/community/557">https://adminhack.yrpri.org/community/557</a> )			
Следећи кораци	У наредном периоду радиће се на континуираном унапређењу Форума (до 1. новембра 2017. биће омогућен приступ платформи за подношење иницијатива за измене и поједностављење административних поступака; до децембра 2017. биће омогућен форум за одређени број области у зависности од реформи које се спроводе)			
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Успостављање интерактивног електронског портала за прикупљање иницијатива грађана и привреде		I квартал (март 2017.)	I квартал 2017. (март 2017.)	Реализовано у потпуности
2. Успостављање Форума за иницијативе за измену неефикасних прописа и унапређење законодавне процедуре		I квартал (март 2017.)	I квартал 2017. део је електронског портала за прикупљање иницијатива грађана и привреде	Реализовано у потпуности
3. Израда процедура (интерних) за прикупљање и обраду иницијатива грађана и привреде		I квартал 2017. (јануар 2017.)	септембар 2017.	Реализовано у потпуности
Контакт				
Назив одговорне институције	Републички секретаријат за јавне политике			



Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Нинослав Кекић
Звање, Сектор		в.д. помоћника директора, Сектор за обезбеђење квалитета јавних политика
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:ninoslav.kekic@rsjp.gov.rs">ninoslav.kekic@rsjp.gov.rs</a> 3349-818
Остали учесници	Управа	Министарство државне управе и локалне самоуправе – Дирекција за е-Управу, Министарство привреде
	Организације цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	
Додатне информације		

**ОБАВЕЗА 5: Увођење стандарда за учешће грађана у систему управљања јавним политикама****Временски период – датум почетка и завршетка обавезе**

2016. година – I квартал 2017. године

Назив одговорне институције	Републички секретаријат за јавне политике
<b>Опис обавезе</b>	
Проблем којим се обавеза бави	Један од кључних узрока постојања одређених неефикасних неспроводивих докумената јавних политика је што је учешће заинтересованих страна и циљних група на које се односе јавне политике ограничено и неуједначено се примењују. У правном систему Србије, консултације са заинтересованим странама и правила за њихово спровођење приликом израде докумената јавних политика нису прописана. Такође, процес доношења докумената јавних политика је често нетранспарентан, односно јавност није упозната са чињеницом да је у току израда неке јавне политике, па учешће институција и грађана које својим стручним знањем (на основу претходно извршених анализа и студија) могу да допринесу квалитету докумената јавних политика, остају недоступни органима државне управе.
Обавеза	У оквиру ове обавезе најзначајније је регулисати консултације, односно прописати обавезу органима државне управе да спроводе консултације у процесу израде предлога докумената јавних политика. Потребно је утврдити правни оквир који би дефинисао поступак консултација, критеријуме помоћу којих би се могли утврдити адекватне врсте и обим консултација, критеријуми за одабир репрезентативних представника грађана и привреде који се баве конкретном материјом а који би могли да узму учешће у консултацијама, као и прописати јавни позив за учешће заинтересованих страна и циљних група. Други значајан облик учешћа грађана у процесу одлучивања јесте јавна расправа. Потребно је прописати методолошка правила за спровођење јавне расправе, стандардизовати процес спровођења јавне расправе и обезбедити одговарајуће учешће заинтересованих страна и циљних група у поступку доношења докумената јавних политика.
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	Реализацијом ове обавезе биће прописана обавеза спровођења консултација у процесу израде предлога јавних политика и обавеза ОДУ да објаве почетак рада на документима јавних политика на порталу еУправе и својој интернет страници. Такође, прописале се методолошка правила за спровођење

	консултација и јавне расправе приликом израде и доношења докумената јавних политика.			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Обавеза омогућава шире грађанско учешће у доношењу одлука и већу транспарентност јавне управе. Доношењем поменутог закона и уредбе омогућиће се обавеза спровођења консултација и јавне расправе у поступку израде предлога документа јавне политике.			
Додатне информације (није обавезно)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Средства за остварење ове Обавезе обезбеђена су у буџету Републике Србије</li> <li>Повезаност са другим владиним програмима</li> <li>Обавеза је повезана са Акционим планом за Стратегијом реформе јавне управе Акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2015-2017. године (Посебни циљ 1: Унапређење организационих и функционалних подсистема јавне управе, мера 1.3. Унапређење система управљања јавним политикама Владе успостављањем до краја 2017. правног и институционалног оквира за интегрисано стратешко управљање и доношење средњорочних планова рада ОДУ усклађених са стратешким приоритетима Владе и програмским буџетом)</li> <li>Повезаност са циљевима одрживог развоја</li> </ul>			
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
				X
Опис резултата	Народна скупштина Републике Србије усвојила је Закон о планском систему Републике Србије 19. априла 2018. године			
Следећи кораци	Влада усваја Уредбу о методологији за управљање јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика у року од шест месеци од усвајања Закона (до краја октобра 2018. године).			
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1.Израда Закона о планском систему у Републици Србији		У току	I квартал 2017. (март 2017.)	Реализовано у потпуности
2. Израда Уредбе о методологији за управљање јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика		У току	I квартал 2017. (март 2017.)	Реализовано у потпуности
Контакт				
Назив одговорне институције		Републички секретаријат за јавне политике		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Драгана Алексић		
Звање, Сектор		в.д. помоћника директора, Сектор за подршку планирању, координацију и праћење спровођења јавних политика		
Електронска пошта и телефон		dragana.aleksic@rsjp.gov.rs 3349-818		
Остали учесници	Управа	Министарство финансија, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Генерални секретаријат, Републички секретаријат за законодавство		
	Организације цивилног сектора,			

	приватни сектор, радне групе	
Додатне информације		

## Б. ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА

ОБАВЕЗА 6: Унапређење проактивне транспарентности – Информатора о раду	
Временски период – датум почетка и завршетка обавезе У току	
Назив одговорне институције	Носилац активности 1,3,4,5,6 : МДУЛС Носилац активности 2: Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
Опис обавезе	
Проблем којим се обавеза бави	Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја, на снази од 2004. године, предвиђа два начина за обезбеђивање транспарентности рада органа јавне управе, проактивни и реактивни. Проактивна транспарентност подразумева правовремено објављивање докумената и пружање разумљивих информација грађанима на увид. Информатор о раду и његов садржај дефинисани су Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја и обухватају информације које у свом раду користе или производе органи јавне власти. Тренутни начин објављивања Информатора ( <i>Word/PDF</i> ) и систем ажурирања за последицу имају недовољну попуњеност података, отежан надзор над применом и ограничену могућност упоређивања информација, чиме се умањује општа информисаност грађана. Резултати истраживања које је спровела Београдска отворена школа, на нивоу јединица локалних самоуправа, показали су да информаторима о раду најчешће недостају најосетљивије информације и то, у 69% случајева, информације о буџету. Информације о јавним набавкама објављује свега 16% општина, а податке о додељеној државној помоћи и разним видовима финансијске подршке јавним и осталим предузећима 11%. Око половине информатора о раду ЈЛС у Србији (47%) нема податке о, на пример, потребним документима и условима за стицање неког социјалног права, или о издавању уверења о упису у матичну књигу рођених.
Обавеза	Предвиђена измена Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја – члана 39. и члана 3. који дефинише појам органа јавне власти и појам државног органа у смислу овог закона на коју категорију органа се односи обавеза објављивања Информатора о раду, као и Упутства за израду информатора о раду државног органа била би усмерена ка реформирању информатора у циљу отварања његових података и унапређења проактивне транспарентности, као и ка проширивању круга органа који имају законску обавезу објављивања информатора и обухватила би: 1) Израда јединственог информационог система за приступање, обраду и презентовање Информатора о раду 2) Уређивање сегмента онлајн платформе који би вршио улогу Информатора о раду, уз обавезу објављивања истог у <i>PDF</i> формату од стране органа јавне власти. 3) Обука запослених у државним органима ради коришћења јединственог информационог система 4) Пилотирање примене апликације 5) Промоција апликације (јединственог информационог система) ка јавности, цивилном сектору, пословном сектору и медијима. Измена члана 39. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, имао би одложну примену до креирања онлајн платформе.
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	У циљу унапређења учешћа грађана важно је пре свега квантитативно и квалитативно унапредити ниво информисаности грађана. У том смислу треба имати у виду и степен разумљивости информација које јавна управа пружа на увид грађанима. Тек уз разумевање проактивно пружених информација грађани се могу

	<p>сматрати информисанима. Реформатирање информатора о раду подразумевало би измену начина уношења и ажурирања информација а њима би се директно омогућила боља информисаност грађана, олакшао рад државним службеницима и олакшало праћење спровођење закона.</p> <p>Усвајањем ове мере:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Органи јавне власти би ефикасније и брже могли да попуњавају информаторе о раду</li> <li>– Смањио би се број поднетих захтева за приступ информацијама</li> <li>– Значајно би се унапредила јавна управа, будући да би све информације биле доступне у централној јединственој бази, како другим органима, тако и грађанима</li> <li>– Систем контроле поштовања Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја био би ефикаснији, повећањем брзине којом се врши контрола као и самим повећањем квалитета надзора.</li> <li>– Заинтересоване стране би лакше и брже могле да приступе потребним информацијама, да их преузимају у отвореном формату, упоређују, укрштају и даље користе за анализу, истраживања и креирање различитих апликација. - Партиципација грађана би била значајно унапређена, као и <i>watchdog</i> улога медија и надзор грађана над радом органа јавне власти.</li> </ul>			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	<p>Принцип проактивне транспарентности у потпуности је у складу са принципима отворене управе које прокламује и иницијатива ПОУ. Правовремено објављивање информација у отвореном формату директно би унапредило доступност података, што рад јавне управе чини транспарентним и одговорним, и унапређује учешће грађана и утицај на рад јавне управе.</p> <p>Објављивање информација у <i>open data</i> формату омогућава накнадну обраду информација и лакши развој услуга и дигиталних решења за одређене социјалне услуге или друштвене промене (нпр. креирање веб или мобилне апликације која би грађанима пружала потребне информације о потребној документацији).</p>			
Додатне информације (није обавезно)				
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
		X		
Опис резултата	<p>Ова обавеза је повезана са обавезом 7. – Измена закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Стога се опис резултата за активност 1. ове обавезе налази у оквиру Обавезе 7, док се овде наводе активности које су специфично повезане са израдом јединственог информационог система за приступање, обраду и презентовање Информатора о раду.</p> <p>Повереник је као једну од активности на Пројекту: „<i>Изградња капацитета Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности за ефективно и адекватно извршавање његових законских овлашћења и обезбеђивање остваривања права на слободан приступ информацијама и права на заштиту података у складу са европским стандардима</i>“, који се спроводи код Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, на основу Споразума о спровођењу пројекта број 337-00-00018/2015-04/1 од 18.09.2015. године закљученог између Канцеларије за европске интеграције и Повереника, израдио Модел (електронску платформу) за Информатор о раду. Та апликација је представљена и Министарству државне управе и локалне самоуправе. Након доношења закона о изменама и допунама закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја та апликација ће се моћи брзо дорадити и средити и планиране активности благовремено спровести.</p> <p>МДУЛС је, у партнерству и уз подршку УНДП, покренуо процес подршке за неколико јединица локалне самоуправе (Нови Сад, Ниш, Лесковац, Врање, Нови Пазар, Зрењанин, Панчево, Бечеј, Шабац, Ужице, Лозница) кроз који би ове ЈЛС добиле подршку консултаната из домена информационих технологија, као и саветодавну помоћ за примену нове електронске апликације за унос Информатора о раду, укључујући припрему и обраду података. У исто време, заинтересоване организације цивилног друштва из одабраних ЈЛС похађале су обуку за рад са отвореним подацима и за развој конкретних апликација на основу података ЈЛС, које би допринеле квалитету живота њиховиг суграђана, ефикаснијим услугама и лакшој комуникацији са грађанима.</p> <p>У оквиру овог процеса, 5. јула 2017. године, у Београду је одржана интерактивна радионица на којој су представници одабраних ЈЛС имали прилику да се упознају са самом иницијативом ПОУ, Акционим планом и новом апликацијом за унос Информатора о раду, као и са великим користима отворених података за локални развој. Обука за представнике организација цивилног друштва организована је у периоду 16-18. јуна 2017. године у Београду.</p> <p>У поступку припреме закона, Министарство државне управе и локалне самоуправе, од 22. марта до 19. априла 2018. године, спроводи јавну расправу о тексту Нацрта закона о изменама и допунама Закона о</p>			



		слободном приступу информацијама од јавног значаја. У току јавне расправе нису пристизале сугестије за измену члана који се односи на информатор о раду, док су за време трајања округлог стола коментари на предложени члан закона били изузетно позитивни и похвални.		
Следећи кораци		У току је финализирање рада на тексту Нацрта закона и покретање поступка прикупљања мишљења надлежних органа ради усвајања закона на Влади.		
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Измена Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја (у даљем тексту: Закон)		У току	IV квартал 2017	Сprovedено у мањој мери
2. Доношење новог Упутства за израду и објављивање информатора о раду (у даљем тексту: Упутство)		Дан ступања на снагу Закона	Истеком другог месеца од дана ступања на снагу Закона	Није започето
3. Израда јединственог информационог система за приступање, обраду и презентовање Информатора о раду		Дан ступања на снагу новог Упутства	Истеком једног месеца од дана ступања на снагу новог Упутства	Започета израда апликације која ће бити оперативна након ступања на снагу новог Упутства
4. Обука запослених у државним органима ради коришћења јединственог информационог система		Након истека другог месеца од дана ступања на снагу новог Упутства	Истеком четрнаестог месеца од дана ступања на снагу новог Упутства	Спровођење није започело
5. Пилотирање примене апликације		Почетком четвртог месеца од дана ступања на снагу новог Упутства	Истеком деветог месеца од дана ступања на снагу новог Упутства	У току је пред-пилотирање
6. Промоција апликације (јединственог информационог система) ка јавности, цивилном сектору, пословном сектору и медијима		Након истека другог месеца од дана ступања на снагу новог Упутства	Истеком четрнаестог месеца од дана ступања на снагу новог Упутства	Спровођење није започело
Контакт				
Назив одговорне институције		Носилац активности 1,3,4,5,6 : МДУЛС Носилац активности 2: Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		МДУЛС: Ивана Антић Повереник: Славољупка Павловић		
Звање, Сектор		МДУЛС: помоћник министра Повереник: Помоћница генералног секретара у Сектору за сарадњу и извештавање		
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:ivana.antic@mduls.gov.rs">ivana.antic@mduls.gov.rs</a> , 2645-231 <a href="mailto:slavoljupka.pavlovic@poverenik.rs">slavoljupka.pavlovic@poverenik.rs</a> , 064 847-9-111		
Остали учесници	Управа			
	Организације	БОШ, ЦРТА, УНДП		

	цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	
Додатне информације		

### ОБАВЕЗА 7: Измена закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја

#### Временски период – датум почетка и завршетка обавезе

У току

Назив одговорне институције	Министарство државне управе и локалне самоуправе – МДУЛС
Опис обавезе	
Проблем којим се обавеза бави	<p>Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја је у поступку ревизије. Приликом примене закона у пракси уочени су одређени недостаци који су предмет тренутне ревизије.</p> <p>Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја усвојен је још 2004. године. Закон је оцењен као одличан на пољу законодавне регулисаности, уз одређене недостатке приликом примене у пракси.</p> <p>Повереник за информације од јавног значаја је у 2014. и 2015. години примио сличан број жалби, који износи око 4,000, углавном због случајева тзв. ћутања управе. То указује на немогућност да се законски механизми принудног извршења примене у пракси у целости. Такође, надзорни орган за спровођење овог закона - Управни инспекторат није често користио могућност кажњавања због кршења Закона. Наиме, у претходних неколико година, често се дешавало се субјекти који крше одредбе овог закона прођу некажњено.</p> <p>У претходне две године, у овој области евидентиран је напредак који је довео до тога да је према одређеном броју субјеката покренут прекршајни поступак. Ипак, имајући у виду да Повереник годишње упути управној инспекцији између 300 и 400 иницијатива за покретање прекршајног поступка у случајевима драстичног кршења права на слободан приступ информацијама од јавног значаја, када органи јавне власти не поступе по решењу Повереника, број покренутих прекршајних поступака је и даље доста низак.</p> <p>Имајући у виду да је тренутно Закон у поступку ревизије, отвара се могућност да се уклоне горенаведени и други недостаци у циљу подизања свести обвезника Закона о значају слободе приступа информацијама, као уставне категорије.</p>
Обавеза	<p>Потребно је изменити Закон о слободном приступу информацијама ради обезбеђења поштовања права на приступ информацијама, као и законом зацртаних рокова. Уједно треба и установити обавезу проактивног објављивања информација.</p> <p>Потребно је да се у будући Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја укључе следеће одредбе:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Обезбедити делотворну контролу законитости рада органа државне управе и других субјеката управно-инспекцијског надзора због повреде права на приступ информацијама од јавног значаја уз поштовање начела независности контролног органа и принципа добре управе</li> <li>2. Утврдити обавезност да се у поступку доношења прописа прибавља мишљење Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности уколико акт садржи питања из делокруга овог органа</li> <li>3. Унапредити стање у области принудног извршења одлука Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности</li> <li>4. Усагласити висину новчаних казни са Законом о прекршајима и установити заштитни механизам како се остварени ниво права на приступ информацијама не би могао снижавати другим прописима</li> <li>5. Установити обавезу органа који су обвезници овога закона, да проактивно објављују информације од јавног значаја.</li> </ol>

Како ће обавеза допринети решавању проблема?	<p>Изменама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја решили би се проблеми који су настали применом у пракси овог Закона. Адекватним надзором над применом Закона и применом института принудног извршења одлука Повереника поспешило би се остваривање права на приступ информацијама и подигла би се свест о значају права код субјеката овог Закона. Такође, изменама и допунама Закона, у правцу пружања Поверенику овлашћења да даје мишљење у оквиру процеса доношења закона, омогућило би се да се постојећи ниво заштите права не снижава другим законима и прописима</p> <p>Изменама закона у правцу проактивног објављивања информација би допринело да се смањи број жалби које се изјављују Поверенику због повреде права на приступ информацијама од јавног значаја, а и уједно да се повећа поштовање права на приступ информацијама које представља и Уставну категорију.</p>			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	<p>Доношење измена и допуна овог закона путем унапређења поступка и повећања транспарентности омогућиће лакши и бржи приступ информацијама које пружају органи државне управе, а све у служби ефикасног, транспарентног и одговорног рада државне управе.</p>			
Додатне информације (није обавезно)				
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
		X		
Опис резултата	<p>Посебна радна група за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја образована је 03. новембра 2016. године. Чланови радне групе су представници Министарства државне управе и локалне самоуправе, Управног инспектората, Министарства правде, Републичког секретаријата за законодавство, Републичког секретаријата за јавне политике, Народне скупштине, Министарства финансија.</p> <p>Договорена је сарадња Посебне радне групе за припрему текста Нацрта закона са члановима Радне групе за Отворене податке (<i>Open Data</i>), на тему усклађивања овог прописа са ЕУ Директивом о поновном коришћењу информација из јавног сектора и са члановима Радне групе за Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за 2016. и 2017. годину (<i>OGP</i>).</p> <p>Одржани су састанци Посебне радне групе за припрему текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја утврђена је динамика рада као и оквир измена и допуна.</p> <p>22. и 23. марта 2017. г. одржани су састанци МДУЛС са представницама СИГМА као и са члановима Посебне радне групе. СИГМА је представила закључке своје анализе и договорени су наредни кораци у циљу унапређења реформског процеса.</p> <p>Радна група сачинила је прву радну верзију Нацрта овог закона, на коју је СИГМА дала коментаре у јулу 2017. године. У наредном периоду следе консултације са представницима Радне групе за Отворене податке (<i>Open Data</i>) и Радне групе за Акциони план за спровођење иницијативе Партнерство за отворену управу у Републици Србији за 2016. и 2017. годину (<i>OGP</i>). Након тога уследиће консултације са Повереником за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и организацијама цивилног друштва.</p> <p>У јулу 2017. године СИГМА је доставила коментаре, након чега је 06.09.2017 одржан састанак Посебне радне групе на којем су исти анализирани и дискутовани.</p> <p>У поступку израде наведеног Закона одржано је више посебних састанака са надлежним органима, укључујући и Повереника и представнике његове службе крајем 2017. године и током марта 2018. године.</p> <p>У периоду од 5. до 15. фебруара 2018. године одржане су јавне <i>онлајн</i> консултације на којима је прикупљено преко 100 сугестија и предлога представника и јавног и цивилног сектора, укључујући и допис Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, у којем је истакнуто да су неке сугестије Повереника усвојене, а да је друге потребно изменити и допунити, о чему ће доставити предлоге у току јавне расправе.</p> <p>У поступку припреме закона, Министарство државне управе и локалне самоуправе, од 22. марта до 19. априла 2018. године, спроводи јавну расправу о тексту Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Текст Нацрта закона објављен је на званичној интернет страници министарства, Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом и Порталу еУправа, а представљен је на Округлом столу, који је у организацији Министарства државне управе и локалне самоуправе одржан 27. марта ове године у сали „Београд“ Палате Србија, на којем су учешће узели, поред представника државних органа, организација цивилног друштва, представника стручне јавности, међународне заједнице и других заинтересованих лица, и представник Повереника за информације од</p>			

	јавног значаја и заштиту података о личности. Осим коментара који се изнети током одржавања Округлог стола, у периоду јавне расправе су достављени изузетно корисни коментари представника државних органа, невладиног сектора и других заинтересованих страна. Министарство државне управе и локалне самоуправе размотрио је све пристигле коментаре и сугестије, извршило анализу истих, сачинило и објавило извештај о спроведеној јавној расправи, констатујући да је јавна расправа спроведена на квалитетан начин. Ова анализа је показала да се коментари могу груписати око одређеног броја чланова односно предложених решења, а Министарство ће организовати посебне састанке са носиоцима ових активности и финализовати рад на тексту Нацрта закона.			
Следећи кораци	<ul style="list-style-type: none"><li>• Финализирање израде текста нацрта измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја</li><li>• Објављивање текста нацрта закона</li><li>• Спровођење јавне расправе</li><li>• Прикупљање мишљења надлежних органа</li><li>• Усвајање закона на Влади</li></ul>			
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Одржавање консултација између организација цивилног друштва и Радне групе за израду измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја		IV квартал 2016.	IV квартал 2017.	Спроведено у мањој мери
2. Израда нацрта измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја		У току	IV квартал 2017.	Спроведено у мањој мери
3. Утврђен и објављен програм јавне расправе		IV квартал 2016.	IV квартал 2017.	Спровођење није започело
4. Спровођење јавне расправе		IV квартал 2016.	IV квартал 2017.	Спровођење није започело
5. Упућивање Нацрта закона Влади ради разматрања и утврђивања Предлога закона		IV квартал 2016.	IV квартал 2017.	Спровођење није започело
Контакт				
Назив одговорне институције		Министарство државне управе и локалне самоуправе – МДУЛС		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Ивана Антић		
Звање, Сектор		помоћник министра		
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:ivana.antic@mduls.gov.rs">ivana.antic@mduls.gov.rs</a>		
Остали учесници	Управа	Министарство правде, РСЈП, Министарство финансија Радна група за отворене податке		
	Организације цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	Радна група за израду текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, Радна група за отворене податке. БОШ, ЦРТА, УНДП		
Додатне информације				



**В. ОТВОРЕНИ ПОДАЦИ****ОБАВЕЗА 8: Израда Портала отворених података****Временски период – датум почетка и завршетка обавезе**

III квартал 2016. године – II квартал 2018. године

Назив одговорне институције	Канцеларија за информационе технологије и електронску управу (бивша Дирекција за електронску управу)			
Опис обавезе				
Проблем којим се обавеза бави	Тренутно је у Србији завршено снимање спремности за отварање података, организован је хакатон на бази првих сетова отворених података и објављен је веб сајт на коме се налазе отворени подаци и документи који су до сада објављени. За координирано даље отварање података неопходно је објавити препознатљиво, једиствено и технолошки савремено софтверско решење Портала отворених података.			
Обавеза	Циљ је био да се објави Портал отворених података на коме би све институције отварале своје сетове података и који би био препознатљиво место за кориснике отворених података.			
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	Портал отворених податка омогућава објављивање података о раду јавне управе и на тај начин унапређује транспарентност, информисаност грађана и даје могућност да се развију апликације које потенцијално осим унпаређених услуга грађанима помажу економски развој и развој малих и средњих предузећа. Отворени подаци који су доступни и разумљиви обезбеђују учешће јавности у раду управе, као и могућност технолошких иновација, апликација и сервиса од велике користи. Портали отворених података резултирају уштедама у буџету јер управа отварањем података смањује потребу коришћења буџетских ресурса за израду услуга и апликација над сетовима отворених података и унапређује ефикасност у раду.			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Обавеза се односи на објављивање више информација, побољшање квалитета објављених информација, унапређење доступности информацијама и омогућавања право на информације. То значи да је обавеза релевантна у односу на транспарентност. Обавеза се односи и на јачање јавног интегритета.			
Додатне информације (није обавезно)	Ова мера прати један од стратешких циљева Владе који се односи на отварање података јавне управе.			
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
				X
Опис резултата	Портал отворених података објављен је на адреси: <a href="https://data.gov.rs/sr/data.gov.rs">https://data.gov.rs/sr/data.gov.rs</a> и на њему се налази тренутно 108 сетова отворених података. Као припрема за израду Портала извршена је анализа потреба и сагледана позитивна искуства на основу већ постојећих Портала и израђени технички захтеви за софтвер. На основу добијених резултата израђен је софтвер, технолошки у складу са глобалном добром праксом, а који је могуће даље унапређивати уз активно учешће заједнице корисника отворених података. На Порталу се објаљују сви постојећи, до тог тренутка отворени сетови података, уз обуку корисника у циљу што квалитетнијег и свеобухватнијег објављивања. Портал треба да обухвати и метарегистре отворених података			

Следећи кораци		<ul style="list-style-type: none"><li>• Унапређење Портала отворених података и преузимање одржавања од стране Канцеларије</li><li>• Организовање обука за све категорије корисника отворених података</li><li>• Промоција Портала и укључивање нових институција</li><li>• Пружање техничке помоћи</li><li>• Организовање изазова за коришћење отворених података.</li></ul>		
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Израда Портала		III квартал 2016.	IV вартал 2016.	Реализовано у потпуности
2. Тестирање и пуштање у продукциони рад		IV вартал 2016.	IV вартал 2016.	Реализовано у потпуности
3. Обука корисника		IV вартал 2017.	II квартал 2018.	Реализовано
4. Обука корисника сетова отворених података		IV вартал 2017.	II квартал 2018.	Реализовано
Контакт				
Назив одговорне институције		Канцеларија за информационе технологије и електронску управу		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Михаило Јовановић		
Звање, Сектор		директор		
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:mihailo.jovanovic@gov.rs">mihailo.jovanovic@gov.rs</a>		
Остали учесници	Управа	Министарство унутрашњих послова, Агенција за лекове и медицинска средства, Агенција за заштиту животне средине, Министарство просвете, науке и технолошког развоја, Повереник за информације од јавног значаја		
	Организације цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	Радна група за отворене податке, невладине организације, академска заједница		
Додатне информације				

**ОБАВЕЗА 9: Израда подзаконског акта заснованог на Смерницама за оцењивање веб презентација****Временски период – датум почетка и завршетка обавезе**

I. квартал 2017. – IV квартал 2018.

Назив одговорне институције	МДУЈС, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу (бивша Дирекција за електронску управу)
-----------------------------	---

Опис обавезе				
Проблем којим се обавеза бави	Бивша Дирекција за електронску управу већ више од десет година вршила је годишње оцењивање веб презентација органа државне управе. У оцењивање су укључени и сајтови органа Аутономне Покрајине Војводине и локалних самоуправа. Оцењивање се врши по методологији која је дефинисана Смерницама за израду веб презентација, који је Влада усвојила као стандард за изједначавање квалитета и које су праћене Критеријумима за оцењивање. Иницијатива за отварање података је у успону у Републици Србији али још увек концепт отворених података, као и позитивни ефекти које може имати, није довољно препознат од стране државних институција. Одређени помаци су направљени (израђена оцена спремности за отварање података у Републици Србији, објављен портал отворених података на data.gov.rs) формирана је Радна група за отворене податке и покренута је иницијатива за израду законског оквира за отворене податке и поновно коришћење информација јавне управе. Смернице су препознате као један од механизма за подстицање иницијативе за отворене податке. У том смислу се стално ради на унапређењу Смерница. Истовремено је покренута је израда Закона за електронску управу, који би као један од пратећих подзаконских аката имао Правилник за израду веб презентација и објављивање електронских услуга базирано на Смерницама.			
Обавеза	Обавеза обухвата измену Смерница и Критеријума за оцењивање у делу који се односи на објављивање података од јавног значаја, у отвореном формату. Ова ће обавеза укључити и начин на који се уносе подаци од јавног значаја, коришћењем платформе за аутоматизовано уношење и генерисање информатора о раду, као и објаву садржаја информатора у неколико формата читљивих за људе, али и у отвореном и машински читљивом формату. Овом мером ће се дефинисати и други аспекти веб презентација као што је структура веб презентације државних органа и успостављање метарегистра којим су дефинисани подаци који се воде у службеним евиденцијама и метарегистара отворених података и објављивања свих делова интернет презентације који се односе на информације од јавног значаја у отвореном формату.			
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	Успостављање правне регулативе ће обезбедити континуирано унапређивање интернет презентација свих органа јавне управе и објављивање електронских сервиса и отварања података у циљу транспарентности и корисничке оријентисаности јавне управе у Републици Србији.			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Смернице за оцењивање веб презентација које се односе како на органе државне управе, органе аутономне покрајине и на локалну самоуправу, прерастањем у подзаконски акт могу да буду инструмент за подизање квалитета и обухвата објављивања информација од јавног значаја, електронских услуга, као и подршку отварања нових сетова података. Треба да се, као један од корака у циљу извршавања ове мере, дораде Смернице и на основу њих изради и усвоји подзаконски акт, који прати Закон о електронској управи. Израда Нацрта овог закона се очекује у децембру 2017. године. На тај начин би се приказала и додата вредност коју Партнерство за отворену управу има у Републици Србији.			
Додатне информације (није обавезно)				
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
			X	
Опис резултата	Закон електронској управи Влада је усвојила у априлу 2018. године („Службени гласник РС“ број 27/18 од 26. априла 2018.). Након усвајања Закона израђени су и подзаконски акти којим се прецизно дефинише објављивање садржаја и сервиса на интернет презентацијама органа, као и обавеза објављивања сервиса на централном Порталу еУправа. (Уредба о начину рада Портала отворених података и Уредба о ближим условима за израду и одржавање веб сајтова органа државне управе.			
Следећи кораци	<ul style="list-style-type: none"> <li>Усвајање поменутих подзаконских аката</li> </ul>			

Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Израда Нацрта Закона о електронској управи		I квартал 2017.	IV квартал 2017.	II квартал 2018.
2. Унапређење и измене Смерница које обухвата објављивање отворених података, аутоматизацију уноса Информатора о раду помоћу апликације и објављивање стандардизоване верзије Информатора на насловној страници веб презентације, као и објављивање свих сетова отворених података и метаподатака			IV квартал 2017.	Реализовано у потпуности
3. Израда Нацрта Правилника о садржају веб презентација и објављивању електронских услуга органа државне управе			I квартал 2018.	Реализовано у потпуности
4. Усвајање Правилника			I квартал 2018.	Очекује се у 4. кварталу 2018.
Контакт				
Назив одговорне институције		МДУЛС, Канцеларија за информационе технологије и електронску управу		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Наталија Павловић Шиниковић Михаило Јовановић		
Звање, Сектор		Помоћник министра Директор		
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:natalija.pavlovic@mduls.gov.rs">natalija.pavlovic@mduls.gov.rs</a> <a href="mailto:mihailo.jovanovic@gov.rs">mihailo.jovanovic@gov.rs</a>		
Остали учесници	Управа	Повереник за информације од јавног значаја, Радна група за израду Смерница (чланови су из органа државне управе)		
	Организаце цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	Радна група за отворене податке, ЦРТА, SHARE, (невладине организације), академска заједница		
Додатне информације				



**Г. ИНТЕГРИТЕТ ВЛАСТИ**

<b>ОБАВЕЗА 10: Унапређење института јавне расправе у процесу припреме закона</b>	
<b>Временски период – датум почетка и завршетка обавезе</b> IV квартал 2016. године - IV квартал 2017. године	
Назив одговорне институције	Носилац активности 1, 2: МДУЛС Носилац активности 3, 4: Генерални секретаријат Владе/Републички секретаријат за законодавство
<b>Опис обавезе</b>	
Проблем којим се обавеза бави	<p>Не тако ретко дешава се да Влада упућује предлоге закона у скупштинску процедуру без претходно спроведене јавне расправе. Имајући у виду да критеријуми за утврђивање када је обавезно организовати јавну расправу приликом припреме закона нису довољно јасно прописани у Закону о државној управи и Пословнику Владе, односно да су подложни различитим тумачењима у пракси, ово питање је неопходно детаљно уредити изменама и допунама ових прописа.</p> <p>Поред тога, и када дође до спровођења јавних расправа, у одређеним случајевима дешава се да се примедбе и сугестије заинтересоване јавности не узму у обзир, као и да министарства у извештајима о спроведеним јавним расправама не образложе на који начин су дате сугестије и предлоге разматрали и да ли су и у којој мери те сугестије и предлоге прихватили. Неодржавање јавних расправа и доношење закона по хитном поступку негативно утичу на партиципативност и транспарентност, а с друге стране тако донети закони, по правилу, имају извесне мањкавости и са собом носе одређене коруптивне ризике.</p>
Обавеза	<p>Стварање законске претпоставке за организовање јавне расправе, водећи притом рачуна о томе да текст нацрта закона упућен на јавну расправу касније буде мењан првенствено као последица прихватања примедби и сугестија изнетих током јавне расправе, за све законе, осим у случајевима када су испуњени прецизно прописани услови и критеријуми, чија испуњеност налаже хитност у поступању; када се ради о законима о потврђивању међународних уговора, или када се ради о изменама закона тзв. „техничке природе“, којима се не утиче на већ прописане услове и начин остваривања права и обавеза физичких и правних лица и сл.</p> <p>Доношење закона без претходног спровођења јавне расправе требало би свести на нужну меру, у хитним и неодложним ситуацијама, у складу са прецизно прописаним критеријумима.</p> <p>Додатно, прописивање обавезе органа који припрема закон да пре детаљног извештаја о спроведеној јавној расправи објави на својој интернет страници све приспеле предлоге и коментаре, као и разлоге због којих јесте или није прихватио упућене предлоге. Успостављање интерактивног односа са представницима заинтересоване јавности да би предлози и сугестије дати током јавне расправе били јасно конципирани, конзистентни и у што је могуће већој мери конкретизовани.</p>
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	<p>Јавна расправа се спроводи за све законе у поступку њиховог доношења, осим у случајевима када су испуњени прецизно прописани услови и критеријуми, чија испуњеност налаже хитност у поступању; када се ради о законима о потврђивању међународних уговора, или изменама закона тзв. „техничке природе“, којима се не утиче на већ прописане услове и начин остваривања права и обавеза физичких и правних лица и сл. Поред тога, органи који припремају законе објављују на својим интернет страницама све приспеле предлоге и коментаре током јавне расправе, као и разлоге због којих јесу или нису прихватили упућене предлоге. На овај начин, доприноси се повећању транспарентности законодавног процеса и учешћа јавности у процесу доношења закона, као и побољшању квалитета донетих закона.</p>
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	<p>Увођењем ове обавезе јасно се доприноси свим прокламованих принципима Партнерства за отворену управу – транспарентности и учешћа јавности. Наиме, измене поменутих прописа треба да обезбеде редовно одржавање јавних расправа, водећи притом рачуна о томе да текст нацрта закона упућен на јавну расправу касније буде мењан првенствено као последица прихватања примедби и сугестија изнетих током јавне расправе, те објављивање свих приспелих предлога и коментара, као и разлога због којих упућени предлози јесу или нису прихваћени.</p>
Додатне информације (није обавезно)	<p>Посебно напомињемо да је, осим јавних расправа као начина учешћа јавности у припреми закона, уређено питање раног укључивања јавности кроз консултативни процес пре започињања поступка припреме закона или подзаконског акта уређеног Пословником Владе.</p>

Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
			X	
Опис резултата	<p>У извештајном периоду надлежни органи (МДУЛС, Генерални секретаријат Владе и Републички секретаријат за законодавство), у непосредној сарадњи, дошли су до зајединичког става да би у планираним законским изменама (Нацрт закона о изменама и допунама Закона о државној управи и Нацрт закона о планском систему РС) требало ставити акценат на уређивање поступка консултација, као вида учешћа јавности у поступку доношења прописа и докумената јавних политика. Разлози за то су следећи: прво, консултације као вид учешћа јавности у поступку доношења прописа и докумената јавних политика правно су неуређене, при чему би њихово уређивање омогућило учешће заинтересоване јавности у поступку доношења одређених аката од самог почетка њихове припреме, што би створило знатно шири простор за разматрање ставова, сугестија и коментара који би се добили од заинтересоване јавности у поступку спровођења консултација, односно током припреме аката који су предмет консултација. Поред тога, консултације као облик учешћа јавности у поступку доношења одређених аката омогућавају и учешће стручне јавности у креирању прописа и докумената јавних политика, тако да тај процес омогућава органима државне управе да подигну квалитет предложених аката коришћењем капацитета стручне јавности током целог поступка њихове припреме.</p> <p>У том смислу су и конципирана релевантна решења у Нацрту закона о изменама и допунама Закона о државној управи и Предлогу закона о планском систему РС, која садрже и овлашћења за доношење подзаконских аката којим ће се ближе уредити поступак и методе спровођења консултација.</p> <p>У почетној верзији Нацрта закона било је предвиђено да се мења и Пословник Владе али се од ових измена одустало у току јавне расправе и накнадног усклађивања текста Нацрта закона са другим органима, јер је изнађено боље решење, које значи веће укључивање јавности у законодавни процес, а то је да је у коначној верзији Нацрта закона предвиђена припрема правилника којим ће се уредити смернице за остваривање учешћа јавности у припреми нацрта закона, других аката и прописа. На овај начин, стављањем акцента на поступак консултација као облика учешћа јавности у доношењу прописа и креирању јавних политика, у значајнијој мери ће се допринети бољем квалитету прописа и докумената јавних политика, а учешће јавности у тим процесима биће делотворније, што је и био циљ ове обавезе.</p> <p>Закон о изменама и допунама Закона о државној управи, Народна скупштина је усвојила 20. јуна 2018. године и тим законом је утврђено следеће:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) општа обавеза укључивања јавности у процес припреме нацрта аката из делокруга министарстава и посебних организација;</li> <li>2) општа обавеза објављивања обавештења о отпочињању припреме нацрта закона;</li> <li>3) објављивање документа Полазних основа, у одређеним случајевима;</li> <li>4) општа обавеза реализације консултација са заинтересованом јавношћу у радној фази припреме нацрта закона, у складу са његовим предметом и дејством; иста обавеза се у одређеним случајевима односи на подзаконске акте;</li> <li>5) обавеза спровођења јавне расправе, у погледу измена закона којима се битно мења правни режим у једној области или којима се уређују питања која посебно занимају јавност (ближе се уређује Пословником Владе);</li> <li>6) сходна примена наведених облика укључивања јавности у процес припреме докумената јавних политика.</li> </ol>			
Следећи кораци	Припрема и доношење подзаконског акта који ће уредити ближе смернице за спровођење консултација приликом израде прописа, а након усвајања Закона о изменама и допунама Закона о државној управи			
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о државној управи		I квартал 2017.	IV квартал 2017.	Реализовано у потпуности
2. Упућивање Нацрта закона Влади ради разматрања и утврђивање Предлога закона.		I квартал 2017.	IV квартал 2017.	Реализовано у потпуности Закон је усвојен 20. јуна 2018. године
3. Израда измена и допуна Пословника Владе			РЕВИДИРАНО	

4. Упућивање Предлога пословника Владе Влади ради разматрања и усвајања			РЕВИДИРАНО	
Контакт				
Назив одговорне институције		Носилац активности 1, 2: МДУЛС Носилац активности 3, 4: Генерални секретаријат Владе//Републички секретаријат за законодавство		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		1. МДУЛС: Наталија Павловић Шиниковић 2. Генерални секретаријат Владе: Сузана Оташевић, и Љубинка Кнежевић 3. РСЗ: Дарко Радојичић		
Звање, Сектор		1. помоћник министра, Сектор за развој добре управе 2. Сузана Оташевић, руководилац Групе, Сектор за планирање, надзор, координацију политика и послове у вези са процесом интеграције у ЕУ Љубинка Кнежевић, самостални саветник 3.помоћник директора, Сектор за припрему прописа		
Електронска пошта и телефон		natalija.pavlovic@mduls.gov.rs suzana.otasevic@gov.rs, ljubinka.knezevic@gov.rs darko.radojicic@gov.rs 011-3345-532 011-3620-099 011-363-3527		
Остали учесници	Управа	Агенција за борбу против корупције Републички секратариијат за јавне политике		
	Организаце цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	Организације цивилног друштва		
Додатне информације				

## Г. ФИСКАЛНА ТРАНСПАРЕНТНОСТ

<b>ОБАВЕЗА 11: Израда јединствене методологије планирања, праћења реализације и оцено успешности реализованих програма и пројеката организација цивилног друштва и праћења утrophка додељених финансијских средстава</b>	
<b>Временски период – датум почетка и завршетка обавезе</b> I квартал 2017. – I квартал 2018. године	
Назив одговорне институције	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
<b>Опис обавезе</b>	
Проблем којим се обавеза бави	Подаци прикупљени кроз Годишњи збирни извештај о утrophку буџетских средстава која су као подршка програмским активностима, обезбеђена и исплаћена удружењима и другим организацијама цивилног

	друштва из средстава буџета Републике Србије указују на недовољну праксу коришћења укрштених метода праћења реализације подржаних пројеката и програма. Подаци такође указују да је основни начин праћења спровођења програма и пројеката преглед завршног финансијског и наративног извештаја, док су мониторинг посете удружењима заступљене у најмањем броју случајева. Ово упућује на потребу усаглашавања пракси праћења спровођења подржаних програма и пројеката ОЦД, уз коришћење више различитих метода праћења и оцене њихове успешности.			
Обавеза	Унапређење процеса праћења и оцене успешности подржаних програма и пројеката има за циљ да обезбеди квалитетније праћење њиховог спровођења у циљу обезбеђивања квалитетније реализације. Такође органи јавне управе, као и грађани, ће на овај начин имати бољи увид у постигнуте резултате у односу на уложена средства, што ће представљати основ за квалитетније планирање и сврсисходнији утрошак буџетских средстава, у складу са циљевима дефинисаним у документима јавних политика.			
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	Усвајањем методолошког упутства за израду плана мониторинга и евалуације одобрених програма и пројеката, уводи се обавеза унификованог приступа органа јавне управе у планирању, праћењу спровођења и евалуацији одобрених програма и пројеката ОЦД. Овај једнообразан приступ сагледавању резултата подржаних пројеката и програма представља основ за сагледавање и јавно објављивање остварених резултата. Ова мера у складу је са обавезом 12 овог акционог плана, којим је предвиђена измена Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, у смислу увођења обавезе извештавања о постигнутим резултатима подржаних програма и пројеката ОЦД и дефинисање садржине и форме Извештаја о евалуацији конкурсног циклуса. На тај начин постићи ће се боља информисаност јавности о утрошку средстава у односу на реализоване резултате, као и већа одговорност, како органа јавне управе тако и ОЦД у односу на трошење јавних средстава.			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Јачањем система фискалне одговорности и информисање шире јавности о пројектима и програмима организација цивилног друштва финансираних из буџета Републике Србије, подстиче се и развија интегритет и одговорност у раду државних институција, јачање поверења грађана у рад државних институција, али и у рад организација цивилног друштва.			
Додатне информације (није обавезно)				
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
				X
Опис резултата	<p>У оквиру спровођења активности бр. 1. из ове обавезе, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом је током 2017. године израдила, а у јануару 2018. године и публиковала Методологију планирања поступака праћења реализације и оцене успешности реализованих програма и пројеката организација цивилног друштва и поступка праћења утрошка додељених финансијских средстава (Методологија), као и Приручник за њену примену Како би се раније издање ускладило са Методологијом, израђено је и публиковано ново издање Водича за транспарентно финансирање организација цивилног друштва из буџетских средстава локалних самоуправа (Водич за транспарентно финансирање). Сви материјали доступни су на сајту Канцеларије – Методологија на адреси <a href="https://bit.ly/2Mg9K5v">https://bit.ly/2Mg9K5v</a>, а Приручник за њену примену и Водич на <a href="https://bit.ly/2Mg9K5v">https://bit.ly/2Mg9K5v</a>.</p> <p>У оквиру активности бр. 2. ове обавезе, а након публикавања поменутих материјала, Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом је током јануара 2018. године реализовала 7 обука за запослене у органима јавне управе - 6 обука било је намењено запосленима у локалној самоуправи (две у Београду, и по једна у Зајечару, Нишу, Крагујевцу и Суботици) и 1 запосленима у органима државне управе (Београд). Обукама је присуствовало укупно 163 државна службеника из 96 органа јавне управе са територије читаве Србије. Извештај са одржаних обука који је припремила Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом доступан је на <a href="https://bit.ly/2JXT6HZ">https://bit.ly/2JXT6HZ</a>.</p> <p>С обзиром да се истовремено са израдом Методологије одвијао и рад на изменама и допунама Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, Радној групи за припрему измена и допуна овог прописа предложено је да се кључни налази Методологије инкорпорирају у текст нове Уредбе. Како је радна група прихватила поменути предлог, кључни налази Методологије постали су саставни део Предлога Уредбе који је упућен</p>			

		Влади на разматрање. Упућени предлог Влада је усвојила на седници одржаној 1. марта 2018. године и на тај начин одредбе које се односе на процес праћења и оцене успешности подржаних програма и пројеката постале су обавезујуће за органе јавне управе, што раније није био случај. Усвајањем поменутог предлога, реализована је како активност бр. 3., тако и обавеза из Акционог плана у потпуности.		
Следећи кораци		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом од самог усвајање Уредбе пружа саветодавну подршку органима јавне управе у њеној примени и предузима активности у правцу праћења примене.</li> <li>• С обзиром да су Методологија, Приручник за њену примену и Водич за транспарентно финансирање публиковани непосредно пре усвајање нове Уредбе, наредни кораци подразумевају припрему, израду и публикавање новог Водича који ће бити усклађен са одредбама нове Уредбе, што значи да ће обухватати и налазе Методологије. Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом предложила је ову активност као потенцијалну обавезу у новом Акционом плану за период 2018-2020. године. Поред тога, намера је да се организује нова серија обука намењена запосленима у органима јавне управе са циљем да им се нова законска решења додатно приближе.</li> <li>• Са циљем унификавања праксе државних органа у спровођењу процедура доделе средстава ОЦД путем јавних конкурса и примени Уредбе, током текуће календарске године Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом припремила је Предлог закључка о обавези органа државне управе да донесу, односно ускладе, правне акте који регулишу финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења са Уредбом. Очекује се закључак буде усвојен од стране Владе до краја 2018. године.</li> </ul>		
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Израда јединствене Методологије планирања, праћења реализације и оцене успешности реализованих програма и пројеката организација цивилног друштва и праћења утрошка додељених финансијских средстава и приручника за њену примену		I квартал 2017. (март 2017.)	I квартал 2018 (јануар 2018.)	Реализовано у потпуности
2. Организовање обука за тему транспарентног финансирања организација цивилног друштва из јавних средстава у оквиру којих су предвиђене обрада тема које се односе на успешну примену метода праћења и евалуације програма и пројеката, а које приписује Методологија.		I квартал 2018 (јануар 2018.)	I квартал 2018 (јануар 2018.)	Реализовано у потпуности
3. Усвајање измена и допуна Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења а која садржи одредбе Методологије			I квартал 2018 (март 2018.)	Реализовано у потпуности
Контакт				
Назив одговорне институције		Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Данило Родић		
Звање, Сектор		млађи саветник у Одсеку за планирање и стварање подстицајног окружења за развој цивилног друштва		
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:danilo.rodic@civilnodrustvo.gov.rs">danilo.rodic@civilnodrustvo.gov.rs</a> +381 11 311 3895		
Остали учесници	Управа	Министарство државне управе и локалне самоуправе		
	Организације цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	Организације цивилног друштва		



Додатне информације

ОБАВЕЗА 12: Измене и допуне Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења				
Временски период – датум почетка и завршетка обавезе IV квартал 2016. године – I квартал 2018. године				
Назив одговорне институције	МДУЛС Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом			
Опис обавезе				
Проблем којим се обавеза бави	Према тренутном законодавно-правном поретку Републике Србије, не постоји обавеза објављивања извештаја о постигнутим резултатима програма и пројеката подржаних из средстава буџета Републике Србије.			
Обавеза	Измене и допуне Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, подразумева увођење обавезе објављивања извештаја о постигнутим резултатима подржаних програма и пројеката ОЦД и дефинисање садржине и форме Извештаја о евалуацији конкурсног циклуса.			
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	Реализацијом ове мере увела би се обавеза објављивања остварених резултата програма и пројеката ОЦД-а подржаних из буџетских средстава, чиме би се омогућио детаљнији увид јавности за коју намену су буџетска средства утрошена и који су резултати на овај начин постигнути, што би допринело унапређењу основних вредности ПОУ (фискална транспарентност, отвореност и одговорност јавне управе).			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Информисањем шире јавности о пројектима и програмима организација цивилног друштва финансираних из буџета Републике Србије и оствареним резултатима, унапређује се транспарентност, подстиче се и развија интегритет и одговорност у раду државних институција, што доприноси јачању поверења грађана у рад државних институција, али и у рад организација цивилног друштва.			
Додатне информације (није обавезно)	Из разлога што је број чланова Уредбе, за које се показало да је потребно да буду измењени или допуњени, прелазио половину од укупног броја чланова, припремљен је предлог текста нове Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења који је упућен Влади Републике Србије.			
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
				X
Опис резултата	Министарство државне управе и локалне самоуправе основало у марту 2017. године Посебну радну групу која је одржала пет састанака и припремила предлог текста Нацрта уредбе о изменама и допунама Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења. Текст Нацрта уредбе је у периоду од 1. до 15. септембра 2017. год. објављен на званичној интернет страни МДУЛС-а и Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом у циљу он-лајн јавних консултација. Преко мреже повереника СКГО-а текст Нацрта је ради консултација достављен свим јединицама локалних самоуправа. Прикупљени су и размотрени достављени коментари и			

	<p>одржани појединачни састанци са представницима: Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом, Сталне конференције градова и општина, удружења, Агенције за борбу против корупције, представницима јединица локалне самоуправе.</p> <p>Посебна радна група, на шестом завршном састанку припремила је Предлог уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења.</p> <p>Завршни консултативни састанак са свим заинтересованим странама на ком је представљен Предлог уредбе Министарство је организовало 14.12.2017. у сарадњи са Канцеларијом за сарадњу са цивилним друштвом и удружењем Грађанске иницијативе. Овом јавном догађају присуствовало је преко 100 учесника.</p> <p>Након овог догађаја, дат је рок до 22. децембра за упућивање коначних коментара на припремљени текст.</p> <p>Крајем IV квартала 2017. године Министарство државне управе и локалне самоуправе упутило је Предлог уредбе надлежним органима и након прибављених мишљења доставило је Влади Републике Србије ради разматрања и одлучивања. На седници 01.03.2018. године Влада је усвојила Уредбу о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења. Нова Уредба примењује се од 13.03.2018. године.</p> <p>Уредбом је подигнут ниво транспарентности процеса у свим фазама поступка доделе средстава, а обухвата, између осталог, обавезу објаве одлуке о додељеним средствима, као и извештаја о реализованој финансијској подршци програмима удружења из буџетских средстава у претходној календарској години. Пружена је могућност органима да, у складу са расположивим ресурсима, спроведу процену успешности реализованих програма и пројеката, чинећи доступним јавности информације о томе којим удружењима и за које намене су средстава одобрена.</p> <p>Посебно значајан искорак је направљен у погледу укључивања цивилног друштва, тако што је дата могућност ангажовања стручне јавности у припреми анализе о успешности, квалитету и остварењу циљева програма који се реализују, као и могућношћу именовања представника стручне јавности за чланове комисије за избор програма/пројеката.</p> <p>Уредбом се такође уводи обавеза планирања јавних конкурса кроз израду Годишњег плана расписивања јавних конкурса. Надлежни органи дужни су да свој Годишњи план објаве најкасније до 31. јануара на својој званичној интернет страници и доставе га Канцеларији за сарадњу са цивилним друштвом, која израђује и на својој интернет страници објављује годишњи календар свих планираних јавних конкурса, чиме се подиже степен транспарентности финансирања удружења из буџетских средстава од најраније фазе процеса.</p> <p>Као пример у примени Уредбе наводимо да је Министарство заштите животне средине објавило 04.04.2018. године Јавни конкурс за доделу средстава за подршку пројектима цивилног друштва у области заштите животне средине у 2018. години и 06.07.2018. донело Одлуку о избору 73 пројекта која ће финансирати.</p> <p>Током маја 2018. год на инструктивним саветовањима у Београду и Кладову представницима јединица локалних самоуправа и организација цивилног друштва представљена је Уредба о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења на саветовању („Службени гласник РС“, бр. 16/18).</p> <p>Текст уредбе преведен је на енглески језик.</p>
Следећи кораци	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Представљање и имплементација Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења представницима јединица локалне самоуправе и организација цивилног друштва.</li> <li>• Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом од самог усвајање Уредбе пружа саветодавну подршку органима јавне управе у њеној примени и предузима активности у правцу праћења примене.</li> <li>• С обзиром да су Методологија, Приручник за њену примену и Водич за транспарентно финансирање публиковани непосредно пре усвајање нове Уредбе, наредни кораци подразумевају припрему, израду и публикавање новог Водича који ће бити усклађен са одредбама нове Уредбе, што значи да ће обухватати и налазе Методологије. Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом предложила је ову активност као потенцијалну обавезу у новом Акционом плану за период 2018-2020. године. Поред тога, намера је да се организује нова серија обука намењена запосленима у органима јавне управе са циљем да им се нова законска решења додатно приближе.</li> <li>• Са циљем унификавања праксе државних органа у спровођењу процедура доделе средстава ОЦД путем јавних конкурса и примени Уредбе, током текуће календарске године Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом припремила је Предлог закључка о обавези органа државне управе да донесу, односно ускладе, правне акте који регулишу финансирање програма од јавног интереса које реализују удружења са Уредбом. Очекује се закључак буде усвојен од стране Владе до краја 2018. године.</li> </ul>

Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Припрема Иницијативе за измену и допуну Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења		IV квартал 2016. (децембар 2016.)	I квартал 2017. (јануар 2017.)	Реализовано у потпуности
2. Упућивање иницијативе Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом Министарству државне управе и локалне самоуправе		I квартал 2017. (јануар 2017.)	II квартал 2017. (март 2017.)	Реализовано у потпуности
3. Консултативни процес са ОЦД у сарадњи са Канцеларијом и Агенцијом за борбу против корупције		II квартал 2017. (септембар 2017.)	IV квартал 2017. (децембар 2017.)	Реализовано у потпуности
4. Усвајање нове Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења		I квартал 2018. (јануар 2018.)	I квартал 2018. (март 2018.)	Реализовано у потпуности
Контакт				
Назив одговорне институције		МДУЛС		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Ивана Антић		
Звање, Сектор		в.д. помоћника министра, Сектор за људска и мањинска права и слободе		
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:ivana.antic@mduls.gov.rs">ivana.antic@mduls.gov.rs</a> 011/2641-495		
Остали учесници	Управа	Органи државне управе чији су представници учествовали у раду Посебне радне групе Агенција за борбу против корупције		
	Организаце цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	Организације цивилног друштва		
Додатне информације				

**Б. ЈАВНЕ УСЛУГЕ**

ОБАВЕЗА 13: Доношење Закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању				
Временски период – датум почетка и завршетка обавезе IV квартал 2016. године – III квартал 2018. године				
Назив одговорне институције	Министарство трговине, туризма и телекомуникација			
Опис обавезе				
Проблем којим се обавеза бави	Поверење у <i>on-line</i> услуге је кључно за унапређење рада државне управе, као и за друштвени развој. Постојећим прописима (Закон о електронском потпису и Закон о електронском документу) нису регулисани поједини сегменти употребе података у електронском облику, средстава електронске комуникације и електронске обраде података у обављању послова физичких и правних лица, укључујући органе јавне власти (електронско пословање) чиме се ствара утисак да се не може обезбедити процес провере идентитета правног или физичког лица; електронска идентификација и гарантовати веродостојност одређених података, а што све утиче на отвореност државне управе. Припремљен је Нацрт закона о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању који је био на јавној расправи у периоду од 7. до 30. септембра 2016. године.			
Обавеза	Основни циљ законског уређивања је да се омогући и подстакне брже и ефикасније пословање и смањење трошкова пословања, развије тржиште услуга од поверења, модернизује и, услед тога, учини ефикаснијим рад органа јавних власти и привредних субјеката, омогући грађанима лакши и сигурнији приступ услугама органа јавне власти и других субјеката и приступ већем броју наведених услуга, као и поуздано чување електронских докумената, што ће допринети смањењу трошкова за чување документације. Посебни циљеви законског уређивања састоје се у томе да се правним уређењем ове материје отвори простор за интензивније електронско пословање, створи поверење најшире јавности у употребу и размену електронских докумената, употребу услуга од поверења у електронском пословању и постигне конкурентност на светским тржиштима.			
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	Новим законом ће се унапредити правни оквир у Републици Србији, а уједно и ускладити са најновијим прописима ЕУ у овој области тако што ће се уредити електронски документ, електронска идентификација и услуге од поверења у електронском пословању. Уводе се регистри пружаоца услуга електронске идентификације, пружаоца услуга од поверења и квалификованих средстава за креирање сертификата; уређује се дугорочно чување информација и правна ваљаност електронских потписа и електронских печата и омогућава њихова валидација независно од будућих технолошких промена.			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Доношење новог закона и подзаконских аката, омогућиће лакши и бржи приступ информацијама и услугама које пружају органи државне управе, а све у служби ефикасног, транспарентног и одговорног рада државне управе и пружања бољих јавних услуга прилагођених потребама грађана и привредних субјеката. Закон ће допринети испуњењу ПОУ вредности – технологија и иновације у служби отворености и одговорности, стварају се услови за повећање поверења у електронске трансакције и електронско пословање, а самим тим и већа отвореност и одговорност државне управе и учешће јавности у креирању прописа и процесу доношења одлука олакшаће се приступ информацијама и учешће јавности.			
Додатне информације (није обавезно)				
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности

				X
Опис резултата	<p>Народна скупштина Републике Србије усвојила је Закон о електронском документу, електронској идентификацији и услугама од поверења у електронском пословању („Службени гласник РС”, број 94/17 од 19. октобра 2017. године). Имплементација у току. До сада је усвојено седам прописаних подзаконских аката:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Правилник о Регистру пружалаца квалификованих услуга од поверења („Службени гласник РС”, број 31/18)</li> <li>- Правилник о Регистру квалификованих средстава за креирање електронских потписа и електронских печата („Службени гласник РС”, број 31/18)</li> <li>- Правилник о условима које мора да испуњава квалификовано средство за креирање електронског потписа односно печата и условима које мора да испуњава именовано тело („Службени гласник РС”, број 34/18)</li> <li>- Правилник о условима које морају да испуњавају квалификовани електронски сертификати („Службени гласник РС”, број 34/18)</li> <li>- Уредба о условима за пружање квалификованих услуга од поверења („Службени гласник РС”, број 37/18)</li> <li>- Уредба о ближем уређењу услова које морају да испуне шеме електронске идентификације за одређене нивое поузданости („Службени гласник РС”, број 60/18)</li> <li>- Правилник о регистру пружалаца услуга електронске идентификације и шема електронске идентификације („Службени гласник РС”, број 67/18)</li> </ul>			
Следећи кораци	<ul style="list-style-type: none"> <li>• У периоду до априла 2019. године предвиђено је усвајање преосталих прописаних подзаконских аката, чија је израда у току:</li> <li>- Правилник о утврђивању листе стандарда које мора да испуни тело за оцењивање усаглашености, обавезној садржини извештаја о оцењивању усаглашености и поступку оцењивања испуњености услова и оцењивања усаглашености квалификованих услуга од поверења</li> <li>- Правилник о техничким условима за форму и начин објављивања Јавне листе квалификованих услуга од поверења</li> <li>- Правилник о изгледу, саставу, величини и дизајну Знака поузданости за квалификоване услуге од поверења</li> <li>- Правилник о ближем условима за поступак валидације квалификованог електронског потписа и квалификованог електронског печата</li> <li>- Правилник о ближем условима за пружање услуге квалификоване валидације квалификованих електронских потписа и квалификованих електронских печата</li> <li>- Правилник о ближем условима за квалификоване електронске временске жигове</li> <li>- Правилник о ближем условима за услуге квалификоване препоручене електронске доставе и садржају потврде о пријему електронске поруке од стране пружаоца услуга и потврде доставе електронске поруке</li> <li>- Уредба о ближем условима за поуздану припрему докумената за електронско чување и форматима докумената који су погодни за дуготрајно чување</li> <li>- Правилник о ближем условима за поступке и технолошка решења за поуздано електронско чување докумената</li> </ul>			
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Прибављање и усаглашавање мишљења и текста Нацрта закона		1. новембар 2016.	16. август 2017.	Реализовано у потпуности
2. Усвајање Нацрта закона од стране Владе		17. август 2017.	17. август 2017.	Реализовано у потпуности
3. Предлог закона у скупштинској процедури и усвајање закона		август 2017.	17. октобар 2017.	Реализовано у потпуности
4. Израда подзаконских аката која реализују удружења - Правилник о Регистру пружалаца квалификованих услуга од поверења		октобар 2017.	27. април 2018	



<ul style="list-style-type: none"><li>- Правилник о Регистру квалификованих средстава за креирање електронских потписа и електронских печата</li><li>- Правилник о условима које мора да испуњава квалификовано средство за креирање електронског потписа односно печата и условима које мора да испуњава именовано тело</li><li>- Правилник о условима које морају да испуњавају квалификовани електронски сертификати</li><li>- Уредба о условима за пружање квалификованих услуга од поверења</li><li>- Уредба о ближем уређењу услова које морају да испуне шеме електронске идентификације за одређене нивое поузданости</li><li>- Правилник о регистру пружалаца услуга електронске идентификације и шема електронске идентификације</li></ul>			27. април 2018.  3. мај 2018.  3. мај 2018.  11. мај 2018  3. август 2018.  3. август 2018.	Реализовано у потпуности
Контакт				
Назив одговорне институције		Министарство трговине, туризма и телекомуникација		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Сава Савић		
Звање, Сектор		Помоћник министра, Сектор за информационо друштво		
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:sava.savic@mtt.gov.rs">sava.savic@mtt.gov.rs</a>  011/20-20-272		
Остали учесници	Управа	Организације цивилног друштва		
	Организаце цивилног сектора, приватни сектор, радне групе			
Додатне информације				

ОБАВЕЗА 14: Успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања				
Временски период – датум почетка и завршетка обавезе II квартал 2016. године – IV квартал 2018. године				
Назив одговорне институције	Републички секретаријат за јавне политике			
Опис обавезе				
Проблем којим се обавеза бави	Постојећи систем јавне управе не располаже обједињеном базом важећих административних захтева (процедура). Из тог разлога, грађани често не знају коме да се обрате и на који начин да се информишу о процедурама и ценама услуга органа државне управе. То често доводи до стварања неоправданих додатних трошкова и утршка времена потражиоца јавних услуга. Формирањем свеобухватне и ажурне електронске базе административних захтева, грађанима и привреди би се омогућио лак приступ потребним информацијама и тиме избегло стварање поменутих додатних трошкова.			
Обавеза	Увођење јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања омогућиће грађанима и привредним субјектима преглед свих административних захтева и поступака које је потребно испунити и реализовати да би се обезбедило пружање одређене услуге или испунила нека обавеза привредних субјеката, укључујући и све трошкове у виду накнада, такси и сл. Поједностављењем поступака и укидањем непотребних намета обезбедиће се предуслов за повећање предвидљивости пословања и смањење трошкова које грађани и привредни субјекти сnose при остваривању загарантованих права и испуњењу обавеза. Посебно је битно да се грађанима и представницима привреде пружи преглед обједињених поступака, тј. оних које су у надлежности више различитих органа јавне управе, чиме би се на јасан начин утврдиле све активности које је неопходно учинити да би се одређена процедура окончала у што краћем року.			
Како ће обавеза допринети решавању проблема?	Реализацијом ове обавезе биће бесплатно доступна, преко интернета, јединствена и ажурна база административних поступака и осталих услова пословања, чиме би се грађанима и привреди омогућио лак приступ потребним информацијама и избегло стварање неоправданих додатних трошкова, уштеда времена потражиоца јавних услуга и повећање ефикасности пружаоца јавних услуга.			
Зашто је обавеза релевантна у односу на ОГП вредности	Увођење регистра доприноси повећању транспарентности у поступању јавне управе и олакшава свакодневно пословање привредних субјеката и живот грађана. Грађани и привреда ће на једном месту да се упознају са детаљима свих поступака, трошковима учесника у поступку и информацијама о органима који их спроводе.			
Додатне информације (није обавезно)	Средства за реализацију ове обавезе обезбедиће се из донаторских средстава (GGF – 291.000 £; GIZ; IPA 2013) Повезаност са другим владиним програмима: <ul style="list-style-type: none"><li>Успостављање Регистра препознато као једна од приоритетних активности у следећим стратешким документима:<ul style="list-style-type: none"><li>Стратегији регулаторне реформе и унапређења система управљања јавним политикама за период 2016-2020. године,</li><li>Стратегији подршке развоју малих и средњих предузећа, предузетништва и конкурентности за период од 2015. до 2020. године,</li><li>Националном програму за сузбијање сиве економије,</li><li>Програму економских реформи (ЕРП) за период 2016-2018 године,</li><li>Плану приоритетних активности за смањење административних терета у Републици Србији 2016–2018. („Стоп бирократији”).</li></ul></li></ul>			
Ниво реализације	Спровођење није започело	Сprovedено у мањој мери	Сprovedено у знатној мери	Сprovedено у потпуности
			X	

Опис резултата	<p>У претходном периоду је припремљен свеукупни план активности на успостављању јединственог регистра административних поступака и осталих услова за пословање, Влада је усвојила закључак којим је створен механизам за комуникацију и координацију 79 органа, организација, агенција и јавних предузећа у циљу пописа сви административних поступака који се односе на привреду. Републички секретаријат за јавне политике је успоставио функционалан портал за попис административних поступака. Сprovedено је 35 једнодневних обука за 479 државних службеника из 107 органа и организација. У попису укупно учествује 79 органа и организација (16 министарстава, 6 посебних организација, 7 других државних органа, 48 органа и организација у саставу, јавних предузећа и других организација над којима министарства врше надзор, као и Привредна комора Србије). Све надлежне институције именовале су координаторе и чланове тима који активно учествују у попису административних поступака и осталих услова пословања. У попису учествује 75 координатора наведених институција и 439 службеника.</p> <p>Попис је започет 5. јуна 2017. године и завршен је у јуну 2018. године У портал за попис је унето 2492 административна поступка за које је урађена контрола квалитета и припремљена анализа о статусу. Формирана је Радна група за израду Нацрта закона о јединственом јавном регистру административних поступака и осталих услова за пословање. Припремљена је прва верзија Нацрта закона.</p> <p>Припремљена је методологија за поједностављење административних поступака (методологија за обрачун административних трошкова за потребе анализе административних поступака, упутство за обрачун административних трошкова и електронски калкулатор за обрачун трошкова).</p> <p>Припремљена су 73 предлога препорука за поједностављење и укидање поступака од којих су до сада три прихваћена у потпуности од стране надлежних органа. Препоруке су урађене на поступке из области финансијског тржишта, пореза, унутрашњег тржишта и енергетике. Две препоруке за укидање поступака који се односе на М4 образац и МУН образац су у процедури спровођења, Припремљен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању који је Влада усвојила 6. септембра 2018. године.</p> <p>Пројекат је брендиран под новим називом еПапир, од 15. априла 2018. године.</p> <p>Пуштен је у продукцију Портал еПапир са обрасцем 3 за прикупљање иницијатива привреде за поједностављење административних поступака.</p> <p>Одржано је 8 обука за попис административних захтева, односно услова за пословање и обучен 121 државни службеник и припремљен образац за попис административних захтева на порталу <a href="http://eopis.rsjp.gov.rs">eopis.rsjp.gov.rs</a>.</p> <p>Обрачунат је трошак за 300 административних поступака према SCM.</p>			
Следећи кораци	<ul style="list-style-type: none"> <li>Наставак на обрачуну трошкова које изазивају административни поступци у склопу анализе и поједностављења поступака;</li> <li>Укључење АП Војводине у попис административних поступака и других услова пословања</li> <li>Организација тренинга за тренере за поједностављење административних поступака за државне службенике кроз примену модела стандардног трошка за рачунање трошкова административног поступка, и преглед метода за оптимизацију поступака крајем 2018. године или у првом кварталу 2019. године.</li> <li>Израда предлога за поједностављење административних поступака и Акционог плана за измену прописа који су основ за поједностављење или укидање административног поступка.</li> <li>Попис свих услова за пословање у Републици Србији;</li> <li>Дигитализација 100 административних поступака;</li> <li>Ревизија Оперативног плана активности на успостављању јединственог јавног регистра административних поступака и осталих услова пословања;</li> <li>Израда Нацрта закона о јединственом јавном регистру административних поступака и осталих услова пословања и његово усвајање и пратећих подзаконских аката и њихово усвајање;</li> <li>Успостављање Јединственог јавног регистра</li> </ul>			
Статус активности		Датум почетка:	Датум завршетка:	Ниво реализације
1. Израда и доношење оперативног плана активности за успостављање јединственог јавног регистра административних поступака и др. услова пословања		II квартал 2016. (мај 2016.)	IV квартал 2016. (децембар 2016.)	Реализовано у потпуности
2. Израда формулара и спровођење обука за попис административних поступака		II квартал 2016. (јун 2016.)	I квартал 2017. (март 2017.)	Реализовано у потпуности

3. Попис административних поступака		II квартал 2017. (5.јун 2017.)	II квартал (јун 2018.)	Реализовано у потпуности (јун 2018. године)
4. Попис процедура од стране привреде		II квартал 2018. (април 2018.)	I квартал 2021.	У току је (започето је 15. априла 2018) па континуирано до успостављања регистра (I квартал 2021.)
5. Израда методологије за оптимизацију пописаних административних захтева		III квартал 2017. (август 2017.)	I квартал 2018.	Реализовано у потпуности
6. Израда софтвера за е-портал јединственог јавног регистра административних поступака		I квартал 2018. (март 2018.)	IV квартал 2018. (децембар 2018.)	Није започето
Контакт				
Назив одговорне институције		Републички секретаријат за јавне политике		
Име одговорне особе из институције која је носилац активности		Нинослав Кекић		
Звање, Сектор		в.д. помоћника директора, Сектор за обезбеђење квалитета јавних политика		
Електронска пошта и телефон		<a href="mailto:ninoslav.kekic@rsjp.gov.rs">ninoslav.kekic@rsjp.gov.rs</a> 3349-818		
Остали учесници	Управа	Министарство привреде, Министарство финансија, Министарство трговине, туризма и телекомуникација, Министарство државне управе и локалне самоуправе, Служба за управљање кадровима –активност 2 (у делу који се тиче обуке) Служба за управљање кадровима-активност 2 (у делу који се тиче обуке)		
	Организаце цивилног сектора, приватни сектор, радне групе	Привредна комора Србије		
Додатне информације				

## 5. ЗАКЉУЧАК

Већина обавеза из Акционог плана спроведена је у потпуности или у знатној мери, док је у току имплементације мањег броја обавеза долазило до кашњења у спровођењу одређених активности, па самим тим и до измене рокова за спровођење целокупне обавезе, за шта је у извештају о свакој појединачној обавези, у пољу „опис резултата“ дато образложење. Обавезе које су спроведене у мањој мери, биће укључене у наредни, трећи Акциони план за период 2018-2020. године, у складу са препорукама НМИ. Поред тога, предвиђено је да се у трећи Акциони план укључе и додатне обавезе које представљају наставак обавеза из овог Акционог плана, у циљу даљег рада на унапређењу транспарентности и учешћа јавности.

Већ је напоменуто да је у овом циклусу израде Акционог плана

постигнут већи ниво обавештености државних органа у вези са иницијативом ПОУ. Имајући у виду да је у току имплементације овог Акционог плана започела и израда наредног, трећег Акционог плана, показало се расте интересовање и спремност државних органа за предузимање обавеза и сарадњу са представницима ОЦД, у циљу унапређења ПОУ вредности.

Поред тога, у 2018. години, Партнерство за отворену управу је, у сарадњи са Светском банком, установило ПОУ фонд за подршку ОЦД које учесвују у спровођењу ПОУ иницијативе у појединим државама, у циљу подршке заједничкој изради акционих планова, као и праћењу њихове имплементације. МДУЛС је подржао две групе ОЦД, од којих је једна добила финансијска средства<sup>30</sup>. То ће додатно оснажити спровођење иницијативе ПОУ у Србији и

сарадњу са цивилним друштвом у наредном периоду.

Овај извештај је представљен члановима Посебне међуминистарске радне групе за израду трећег Акционог плана, за период од 2018. до 2020. године, као и јавности, у оквиру два састанка чланова Радне групе са представницима ОЦД и ЈЛС који су одржани у Нишу (5. октобра 2018. године) и Шапцу (8. октобра 2018. године).

У циљу јавних консултација, Извештај је објављен на сајту МДУЛС и КСЦД, уз јавни позив свим ОЦД да доставе своје коментаре и сугестије. У складу са правилима ПОУ, за консултације је обезбеђен период од две недеље.

У наредном периоду очекује се усвајање трећег Акционог плана за период 2018-2020, који ће наставити да се бави започетим темама у циљу унапређења вредности ПОУ.

---

<sup>30</sup> Конзорцијум ОЦД чине: Грађанске иницијативе, Транспарентност Србија, Асоцијација on-line медија, Народни парламент Лесковац, Едукациони центар Лековац и Медија реформ центар Ниш