**ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ**

**У ЗАКОНУ О СЛОБОДНОМ ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА**

**~~Живот, здравље, лична безбедност, правосуђе, одбрана земље, национална и јавна безбедност, економска добробит земље, тајна, интелектуална и индустријска својина, уметничка, културна и природна добра и животна средина~~ОСНОВИ ЗА ОГРАНИЧЕЊЕ ПРАВА НА ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА**

Члан 9.

Орган власти може тражиоцу ускратити приступ информацијама од јавног значаја, ако би тиме:

1) угрозио живот, здравље, безбедност или које друго важно добро неког лица;

2) угрозио, омео или отежао спречавање или откривање кривичног дела, оптужење за кривично дело, вођење предистражног поступка, вођење судског поступка, извршење пресуде или спровођење казне, вођење поступака у смислу закона којим је уређена заштита конкуренције, или који други правно уређени поступак, или фер поступање и правично суђење, до окончања поступка;

3) озбиљно угрозио одбрану земље, националну или јавну безбедност, међународне односе или прекршио правила међународног арбитражног права;

4) битно умањио способност државе да управља економским процесима у земљи, или битно отежао остварење оправданих економских интереса Републике Србије или угрoзиo или би мoгao угрoзити спрoвoђeњe мoнeтaрнe, девизне или фискалне пoлитикe, финaнсиjску стaбилнoст, упрaвљaњe дeвизним рeзeрвaмa, нaдзoр нaд финaнсиjским институциjaмa или издaвaњe нoвчaницa и кoвaнoг нoвaцa;

5) учинио доступним информацију или документ за који је прописима или службеним актом заснованим на закону одређено да се чува као тајни податак или представља пословну или професионалну тајну, или податак добијен у поступку заступања за чије објављивање заступани није дао одобрење, у складу са законом којим се уређује рад правобранилаштва, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом који претежу над правом јавности да зна;

6) повредио право интелектуалне или индустријске својине, угрозио заштиту уметничких, културних и природних добара;

7) угрозио животну средину или ретке биљне и животињске врсте.

**ОРГАН ВЛАСТИ МОЖЕ ИЗУЗЕТНО** **ТРАЖИОЦУ УСКРАТИТИ ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА, АКО ЈЕДАН ИЛИ ВИШЕ МЕЂУСОБНО ПОВЕЗАНИХ ТРАЖИЛАЦА КРОЗ ЈЕДАН ИЛИ ВИШЕ ФУНКЦИОНАЛНО ПОВЕЗАНИХ ЗАХТЕВА ОЧИГЛЕДНО ЗЛОУПОТРЕБЉАВА ПРАВО НА ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА, А НАРОЧИТО АКО ЗБОГ ИЗУЗЕТНО УЧЕСТАЛИХ ЗАХТЕВА ДОЛАЗИ ДО ОПТЕРЕЋЕЊА РАДА ОРГАНА ВЛАСТИ У МЕРИ ДА РЕДОВНО ФУНКЦИОНИСАЊЕ РАДА ОРГАНА ВЛАСТИ НИЈЕ МОГУЋЕ ИЛИ ЈЕ ЗНАЧАЈНО ОТЕЖАНО.**

**III ПОСТУПАК ПРЕД ОРГАНОМ ВЛАСТИ**

**Поступање по захтеву**

Члан 16.

Орган власти је дужан да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана, **КОЈИ ПОЧИЊЕ ДА ТЕЧЕ НАРЕДНОГ РАДНОГ ДАНА** од дана пријема **УРЕДНОГ** захтева~~, односно уређеног захтева~~ **У ПИСАРНИЦИ ОРГАНА ВЛАСТИ**, **ОДНОСНО ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ,** тражиоца обавести о поседовању информације, стави му на увид документ који садржи потпуну и тачну тражену информацију, односно изда му или упути копију тог документа. ~~Копија документа је упућена тражиоцу даном напуштања писарнице органа власти од кога је информација тражена односно даном упућивања електронске поште.~~ **ОБАВЕШТЕЊЕ, ОДЛУКА ИЛИ ДРУГИ АКТ КОЈИМ СЕ ПОСТУПА ПО ЗАХТЕВУ ТРАЖИОЦА ИНФОРМАЦИЈЕ ЈЕ УПУЋЕН ТРАЖИОЦУ ДАНОМ НАПУШТАЊА ПИСАРНИЦЕ ОРГАНА ВЛАСТИ ОД КОГА ЈЕ ИНФОРМАЦИЈА ТРАЖЕНА, ОДНОСНО ДАНОМ УПУЋИВАЊА ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ.**

Ако се захтев односи на информацију за коју се, на основу података који су наведени у захтеву, може претпоставити да је од значаја за заштиту живота или слободе неког лица, односно за угрожавање или заштиту здравља становништва или животне средине, орган власти мора да обавести тражиоца о поседовању те информације, да му стави на увид документ који садржи потпуну и тачну тражену информацију, односно да му изда копију тог документа најкасније у року од 48 сати од пријема захтева.

Ако орган власти утврди да се захтев односи на информације које су садржане у великом броју докумената, услед чега би поступање органа у року из става 1. овог члана било отежано, може, у року од седам дана од дана пријема уредног захтева, обавестити тражиоца о томе и ~~понудити му~~ **ПОЗВАТИ ГА** да **У РОКУ ОД 8 ДАНА,** **БРОЈ ТРАЖЕНИХ ИНФОРМАЦИЈА И ДОКУМЕНАТА ИЗ ЗАХТЕВА** **СВЕДЕ НА РАЗУМНУ МЕРУ** или да, **У ВРЕМЕ И НА МЕСТУ КОЈЕ МУ ОДРЕДИ ОРГАН ВЛАСТИ** оствари увид у документе пре него што одреди које су му копије докумената потребне.

**АКО ТРАЖИЛАЦ НЕ ПОСТУПИ У СКЛАДУ СА ОБАВЕШТЕЊЕМ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, СМАТРАЋЕ СЕ ДА ЈЕ ОДУСТАО ОД ЗАХТЕВА, И ПОСТУПАК СЕ ОБУСТАВЉА РЕШЕЊЕМ.**

Ако орган власти није у могућности, из оправданих разлога, да у року из става 1. овог члана обавести тражиоца о поседовању информације, да му стави на увид документ који садржи тражену информацију, да му изда, односно упути копију тог документа, дужан је да, најкасније у року од седам дана од дана пријема уредног захтева, тражиоцу достави обавештење о разлозима због којих није у могућности да по захтеву поступи у року из става 1. овог члана и одреди накнадни рок, који не може бити дужи од 40 дана од дана пријема уредног захтева, у којем ће поступити по захтеву.

Ако се захтев односи на увид, односно добијање копије документа који садржи информацију која представља тајни податак одређен од стране другог органа власти, орган власти ће у року од осам дана од дана пријема, захтев доставити органу власти који је одредио тајност податка на поступање по захтеву и о томе обавестити подносиоца захтева. Рок из овог члана за поступање по захтеву од стране органа власти који је одредио тајност податка почиње да тече од дана достављања.

Ако се захтев односи на информацију која представља тајни податак чију тајност је одредио орган власти који одлучује о захтеву и ако орган власти утврди да су престали разлози због којих је податак одређен као тајни, донеће одлуку о престанку тајности податка, у складу са законом којим је уређено одређивање и заштита тајних података, и подносиоцу захтева омогућити приступ траженој информацији.

Орган власти ће заједно са обавештењем о томе да ће тражиоцу ставити на увид документ који садржи тражену информацију, односно издати му копију тог документа, саопштити тражиоцу време, место и начин на који ће му информација бити стављена на увид, износ нужних трошкова израде копије документа, а у случају да не располаже техничким средствима за израду копије, упознаће тражиоца са могућношћу да употребом своје опреме изради копију.

**УКОЛИКО СЕ ТРАЖИЛАЦ НЕ ОДAЗОВЕ ПОЗИВУ И НЕ ОПРАВДА ИЗОСТАНАК ИЗ СТАВА 8. ОВОГ ЧЛАНА, СМАТРАЋЕ СЕ ДА ЈЕ ОДУСТАО ОД ЗАХТЕВА И ПОСТУПАК СЕ ОБУСТАВЉА РЕШЕЊЕМ.**

Увид у документ који садржи тражену информацију врши се у службеним просторијама органа власти.

Тражилац може из оправданих разлога тражити да увид у документ који садржи тражену информацију изврши у друго време од времена које му је одредио орган од кога је информација тражена.

Лицу које није у стању да без пратиоца изврши увид у документ који садржи тражену информацију, омогућиће се да то учини уз помоћ пратиоца.

Ако удовољи захтеву, орган власти неће издати посебно решење, него ће о томе сачинити службену белешку.

Ако орган власти одбије да у целини или делимично обавести тражиоца о поседовању информације, да му стави на увид документ који садржи тражену информацију, да му изда, односно упути копију тог документа, дужан је да без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од пријема захтева, донесе решење о одбијању захтева и да то решење писмено образложи, као и да у решењу упути тражиоца на правна средства која може изјавити против таквог решења.

Ако се захтев односи на информацију која представља тајни податак чију тајност је одредио орган власти који одлучује о захтеву, или информација представља пословну или професионалну тајну, у образложењу решења из става 12. oвoг члана наводе ce и разлози за одређивање тајности и разлози због којих податак и даље треба да се чува као тајни, односно разлози због којих је податак одређен као пословна или професионална тajнa.

Од обавеза поступања у складу са одредбама овог члана ослобођено је правно лице из члана 3. тачка 10) овог закона које је све информације које се односе на активности финансиране средствима органа власти из члана 3. тач. 1) до 7) овог закона доставило органу који је финансирао те активности или органу власти надлежном за контролу тог финансирања.

**IV ПОСТУПАК ПРЕД ПОВЕРЕНИКОМ**

**Право на жалбу**

Члан 22.

Тражилац може изјавити жалбу Поверенику, ако:

 1) орган власти одбаци или одбије захтев тражиоца, у року од 15 дана од дана када му је достављено решење или други акт;

 2) орган власти, супротно **РОКОВИМА ПРОПИСНИМ У** члану 16. ~~ст. 1. до 3~~. овог закона, не одговори у прописаном року на захтев тражиоца;

 3) орган власти, супротно члану 17. став 2. овог закона, услови издавање копије документа који садржи тражену информацију уплатом накнаде која превазилази износ нужних трошкова израде те копије;

 4) орган власти не стави на увид документ који садржи тражену информацију на начин предвиђен чланом 18. став 1. овог закона;

 5) орган власти не стави на увид документ који садржи тражену информацију, односно не изда копију тог документа на начин предвиђен чланом 18. став 4. овог закона или

 6) орган власти на други начин отежава или онемогућава тражиоцу остваривање права на слободан приступ информацијама од јавног значаја, супротно одредбама овог закона.

**СТРАНКЕ У ПОСТУПКУ ПО ЖАЛБИ СНОСЕ СВОЈЕ ТРОШКОВЕ, ИЗУЗЕВ АКО ПОВЕРЕНИК У ПОСТУПКУ ПО ЖАЛБИ ОДЛУЧИ ДА СУ ТРОШКОВИ ЗАСТУПАЊА БИЛИ НЕОПХОДНИ И ОПРАВДАНИ.**

Против решења Повереника којим се одлучује о захтеву који је поднет Поверенику као органу власти, не може се изјавити жалба.

Против решења Народне скупштине, председника Републике, Владе Републике Србије, Врховног ~~касационог~~ суда, Уставног суда, Народне банке Србије и Републичког јавног тужиоца не може се изјавити жалба.

Против решења из ст. 2. и 3. овог члана може се покренути управни спор, у складу са законом.

О покретању управног спора против решења из става 3. овог члана суд по службеној дужности обавештава Повереника.

Члан 24.

Повереник доноси решење без одлагања, а најкасније у року од 60 дана, **КОЈИ ПОЧИЊЕ ДА ТЕЧЕ НАРЕДНОГ РАДНОГ ДАНА** од дана пријема жалбе **У ПИСАРНИЦИ ПОВЕРЕНИКА**, **ОДНОСНО ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ,** пошто омогући органу власти да се писмено изјасни, а по потреби и тражиоцу.

Изузетно од става 1. овог члана, по жалби због непоступања органа власти у складу са чланом 16. став 2. овог закона, Повереник доноси решење у року од 30 дана од дана пријема жалбе.

**СМАТРА СЕ ДА ЈЕ ПОВЕРЕНИК УПУТИО ОДЛУКУ ПО ЖАЛБИ ДАНОМ НАПУШТАЊА ПИСАРНИЦЕ ПОВЕРЕНИКА, ОДНОСНО ДАНОМ УПУЋИВАЊА ЕЛЕКТРОНСКЕ ПОШТЕ.**

Повереник одбацује жалбу која је недопуштена, неблаговремена и изјављена од стране неовлашћеног лица.

Орган власти доказује да је поступао у складу са својим обавезама предвиђеним овим законом.

Када утврди да је жалба основана, Повереник ће решењем наложити органу власти да тражиоцу омогући слободан приступ информацијама од јавног значаја.

Када поводом жалбе због непоступања по захтеву (ћутање управе) утврди да је жалба основана, Повереник ће решењем наложити органу власти да у одређеном року поступи по захтеву.

Ако у поступку по жалби против решења о одбијању захтева који се односи на тајни податак из члана 9. тачка 5. овог закона Повереник утврди да су престали разлози због којих је податак одређен као тајни, односно да податак није одређен као тајни у складу са законом којим је уређено одређивање и заштита тајних података, донеће решење којим се жалба усваја, а органу власти налаже да опозове тајност траженог податка и подносиоцу захтева омогући приступ том податку.

У поступку по жалби из става 7. овог члана, Повереник је дужан да изврши увид у списе предмета на који се жалба односи ради потпуног утврђивања чињеничног стања неопходног за решавање по жалби.

Ако орган власти, након изјављене жалбе због непоступања по захтеву, а пре доношења одлуке по жалби, тражиоцу омогући приступ информацијама или по захтеву на други начин поступи, Повереник ће донети решење и обуставити поступак по жалби. Поступак по жалби се обуставља и када тражилац одустане од жалбе.

У случају доношења решења из става 6. овог члана због непоступања по захтеву, Повереник, у складу са законом који регулише прекршајни поступак, издаје прекршајни налог због прекршаја из члана 47. овог закона.

**ПОВЕРЕНИК ЋЕ ОДБИТИ ЖАЛБУ АКО НА ОСНОВУ СВИХ ОКОЛНОСТИ СЛУЧАЈА, А ПОСЕБНО ИСТОВРСНОСТИ ТРАЖЕНИХ ИНФОРМАЦИЈА, БРОЈА ПОДНЕТИХ ЗАХТЕВА И ЖАЛБИ, УТВРДИ ДА ЖАЛБА НИЈЕ ПОДНЕТА РАДИ ОСТВАРИВАЊА ПРАВА ЈАВНОСТИ ДА ЗНА.**

**ЗАХТЕВ ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ СУДСКЕ ОДЛУКЕ**

ЧЛАН 27а

**ПРОТИВ ПРАВОСНАЖНЕ ОДЛУКЕ УПРАВНОГ СУДА ДОНЕТЕ ПОВОДОМ УПРАВНОГ СПОРА У ПРЕДМЕТУ ИНФОРМАЦИЈА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА СТРАНКА И ВРХОВНИ ЈАВНИ ТУЖИЛАЦ МОГУ ДА ПОДНЕСУ ВРХОВНОМ СУДУ ЗАХТЕВ ЗА ПРЕИСПИТИВАЊЕ СУДСКЕ ОДЛУКЕ.**

Члан 28б

Повереник је овлашћен да поднесе захтев за покретање прекршајног поступка за прекршаје предвиђене овим законом, када у поступку по жалби оцени да постоји прекршај.

Тражилац информације не може да поднесе захтев за покретање прекршајног поступка против ~~органа власти~~ **ОДГОВОРНОГ ЛИЦА У ОРГАНУ ВЛАСТИ** пре окончања поступка по жалби пред Повереником, односно пре окончања управног спора ако жалба Поверенику није допуштена.

У случају из става 2. овог члана, тражилац информације је дужан да се претходно обрати Поверенику захтевом да Повереник поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, односно управној инспекцији, ако је вођен управни спор.

Ако Повереник, односно управна инспекција у року од осам дана не одговори тражиоцу информације на захтев из става 3. овог члана или му одговори да нема основа за подношење захтева за покретање прекршајног поступка, тражилац информације је овлашћен да сам поднесе захтев за покретање прекршајног поступка.

Ако Повереник, односно управна инспекција поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, на захтев тражиоца информације или на сопствену иницијативу, дужан је да о евентуалном одустајању од тог захтева обавести тражиоца информације, у року од осам дана од дана одустајања од захтева, да би тражилац информације могао да настави поступак.

**САМОСТАЛНИ ЧЛАНОВИ:**

**A) ПОСТУПЦИ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ПРИСТУП ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА ЗАПОЧЕТИ ПРЕ ПОЧЕТКА ПРИМЕНЕ ОВОГ ЗАКОНА, ОКОНЧАЋЕ СЕ ПО ОДРЕДБАМА ЗАКОНА О СЛОБОДНОМ ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС“, БР. 120/04, 54/07, 104/09, 36/10 И 105/21).**

**Б) ПОВЕРЕНИК ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ КОЈИ ВРШИ ФУНКЦИЈУ НА ДАН СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА МОЖЕ СЕ ПРИЈАВИТИ ЗА КАНДИДАТА ЗА ПОВЕРЕНИКА, НА ЈАВНИ ПОЗИВ, ИЗ ЧЛАНА 30. СТАВ 3. ЗАКОНА О СЛОБОДНОМ ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС“, БР. 105/21).**

**В) ЗАМЕНИК ПОВЕРЕНИКА ЗА ИНФОРМАЦИЈЕ ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА И ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ  КОЈИ ВРШИ ФУНКЦИЈУ НА ДАН СТУПАЊА НА СНАГУ ОВОГ ЗАКОНА МОЖЕ БИТИ ПРЕДЛОЖЕН ЗА ЗАМЕНИКА У СКЛАДУ СА ЧЛАНОМ 33. СТАВ  1. ЗАКОНА О СЛОБОДНОМ ПРИСТУПУ ИНФОРМАЦИЈАМА ОД ЈАВНОГ ЗНАЧАЈА („СЛУЖБЕНИ ГЛАСНИК РС“, БР. 105/21).**

**Г) ОВАЈ ЗАКОН СТУПА НА СНАГУ ОСМОГ ДАНА ОД ДАНА ОБЈАВЉИВАЊА У „СЛУЖБЕНОМ ГЛАСНИКУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ”.**