

В Л А Д А
Савет за стручно усавршавање запослених
у јединицама локалне самоуправе

И З В Е Ш Т А Ј
о раду за 2025. годину

БЕОГРАД, јануар 2026.

I. ОСНОВНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ О САВЕТУ

1. Послови Савета

Чланом 119. Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Службени гласник РС”, бр. 21/16 и 113/17, 113/17 – др. закон, 95/18, 114/21 и 92/23, у даљем тексту: Закон) уређени су послови Савета за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе (у даљем тексту: Савет), и то:

1) да прати ефекте примене овог закона у области стручног усавршавања и предлаже могућа унапређења;

2) да сарађује са Националном академијом за вину управу и њеним посебним стручним телима ради остваривања циља утврђеног чланом 117. овог закона;

3) да сарађује са јединицама локалне самоуправе и њиховим асоцијацијама ради сагледавања њихових потреба за стручним усавршавањем и учествује у развоју утврђивања потреба за стручним усавршавањем у јединицама локалне самоуправе;

4) да даје препоруке у погледу садржине и спровођења утврђених општих програма обуке, ради њихове примене у складу са потребама запослених у јединицама локалне самоуправе;

5) да прати специфичне потребе јединица локалне самоуправе и даје одговарајуће препоруке и смернице јединицама локалне самоуправе у вези са посебним програмима обуке;

6) да разматра утврђене потребе за посебним програмима стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе и даје мишљење о предлогу посебних програма обуке у јединицама локалне самоуправе;

7) да донесе пословник о раду Савета;

8) други послови у складу са законом.

2. Рад Савета

Послове из своје надлежности у извештајном периоду Савет је остваривао у складу са Законом прописаним овлашћењима.

Стручне и административне послове за потребе Савета, у смислу члана 118. став 3. Закона, обављало је Министарство државне управе и локалне самоуправе – Сектор за стручно усавршавање.

Савет је на 39. седници, одржаној 31. јануара 2025. године, донео Пословник о раду савета за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе број: 239719 2025 14800 008 001 151 002.

На истој седници усвојен је Годишњи извештај о раду Савета за 2024. годину и донет Годишњи план рада Савета за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе за 2025. годину.

II. СЕДНИЦЕ САВЕТА

У 2025. години, Савет је одржао укупно 11 седница, од тога пет (5) електронских седница и три (3) тематске седнице.

II. ПОСЕБНО СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ ЗАПОСЛЕНИХ У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Сагласно члану 119. став 1. тачка 6) Закона, поводом захтева надлежних органа јединица локалне самоуправе за прибављање мишљења, Савет је разматрао 9 предлога посебних програма стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе из члана 122в став 1. тачка 2. Закона.

С тим у вези, Савет је дао 9 мишљења без примедби о предлозима посебних програма стручног усавршавања запослених за 2025. годину у:

1) општинским управама општина:

- **ИРИГ**, са три тематске целине:

- Промоција услуга и информисање грађана о начину коришћења портала е-управа;
- Практична примена ЗУП-а у поступању органа Општинске управе општине Ириг;
- Заштита података о личности у поступку приступа информацијама од јавног

значаја;

- **ВЕЛИКО ГРАДИШТЕ**, са једном тематском целином:

- Рад и комуникација са корисницима услуга;

- **НОВИ КНЕЖЕВАЦ**, са две темарске целине:

○ Комуникацијске вештине у пружању јавних услуга запослених у Општинској управи општине Нови Кнежевац;

○ Коришћење база података у јединици локалне самоуправе – права, одговорност и безбедност;

- **НОВА ВАРОШ**, са једном тематском целином:

- Управљање конфликтом запослених у Општинској управи Нова Варош;

- **СУРДУЛИЦА**, са једном тематском целином:

○ Развој дигиталних компетенција и оспособљавање запослених за самосталну израду табела и обраду података у табелама;

2) градским управама градова:

- **ЗАЈЕЧАР**, са две темарске целине:

- Финансијско управљање и контрола у локалној самоуправи;
- Напредне табеларне калкулације;

- **ПАНЧЕВО**, са пет тематских целина:

- Табеларне калкулације;
- Напредне табеларне калкулације;
- Управљање стресом;
- Послови комуникација на енглеском језику „English refresher course“ Б1-Б2

ниво;

- Ефикасно коришћење е-писарнице града Панчева;

- **КРАГУЈЕВАЦ**, са три тематске целине:

- Електронско канцеларијско пословање;
- Анализа описа посла и доношење акта о унутрашњем уређењу и систематизација радних места;
- Напредна обрада текста;

3) управи градске општине:

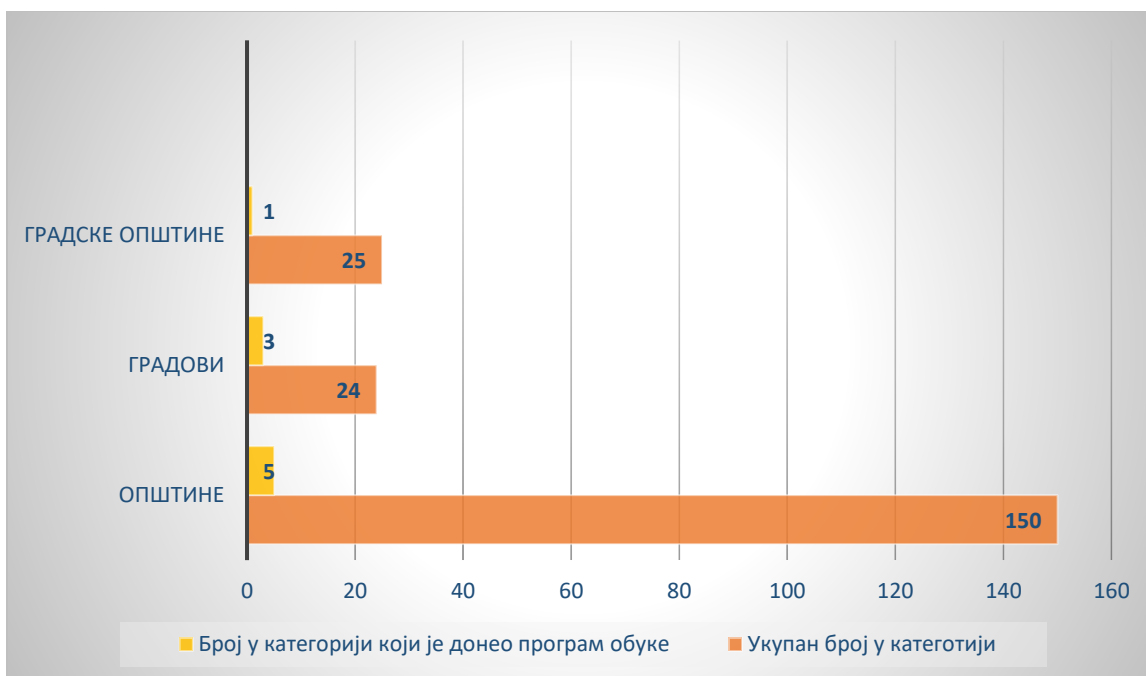
- **ПАЛИЛУЛА - град НИШ**, са једном тематском целином:

- Дигитална писменост за ефикасну локалну самоуправу.



Графикон 1. – Однос датих мишљења без примедби према подносиоцу захтева

Начелна оцена Савета је да припрема, развој, доношење и спровођење наведених програма обуке значајно доприноси унапређењу знања и вештина запослених на појединим радним местима или врсти послова из изворног делокруга и надлежности јединице локалне самоуправе, што за крајњи циљ има остваривање зацртаних реформских и развојних планова у локалним самоуправама.



Графикон 2. – Однос ЈЛС које су донеле програм у односу на укупан број општина, градова и градских општина у Србији

Имајући у виду значај ове врсте стручног усавршавања, као и мали број програма обуке о којима је дато мишљење Савет је мишљења да је потребна додатна подршка јединицама локалне самоуправе за јачање функција у годишњем циклусу посебног стручног усавршавања, која би у наредном периоду резултирало доношењем и спровођењем посебних програма стручног усавршавања у знатно већем броју јединица локалне самоуправе у односу на 2025. годину.

IV. СЕКТОРСКО ПОСЕБНО СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ

Савет је разматрао два (2) предлога секторских посебних програма обука и дао мишљење о:

- 1) Предлогу секторског посебног програма обуке матичара за 2026. годину, који је припремило Министарство државне управе и локалне самоуправе;
- 2) Предлогу секторског посебног програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе који обављају поверене послове ажурирања јединственог бирачког списка за 2026. годину, који је припремило Министарство државне управе и локалне самоуправе.

Имајући у виду обухват области и тематских целина ових програма обуке, Савет је оценио да ће њихово спровођење имати позитиван утицај на унапређење знања и вештина циљних група – запослених у јединицама локалне самоуправе који обављају поверене послове државне управе из делокруга Министарства државне управе и локалне самоуправе.

V. СЕКТОРСКО КОНТИНУИРАНО СТРУЧНО УСАВРШАВАЊЕ

Савет је образовао Радну групу за координацију процеса и припрему Нацрта секторског програма континуираног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе за 2026. годину, коју су чинили представници Националне академије за јавну управу, Министарства државне управе и локалне самоуправе и Сталне конференције градова и општина. У складу са датим овлашћењем, Радна група је припремила Нацрт секторског програма континуираног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе за 2026. годину и Извештај о раду Радне групе за координацију процеса и припрему Нацрта секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе за 2026. годину.

Савет је разматрао нацрт наведеног програма, а утврђени Предлог секторског програма континуираног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе за 2026. годину, који обухвата 17 области стручног усавршавања и 120 тематских целина (од којих је развијено шест нових тематских целина),¹ достављен је Националној академији за јавну управу ради његовог инкорпорирања у Предлог Општег програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2026. годину.

Предлог Општег програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2026. годину, је на предлог Националне академије за јавну управу, донела Влада Републике Србије, на седници одржаној 13. новембра 2025. године.



Графикон 2 – Број области и тематских целина Секторског програма континуираног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе по годинама

¹ Увођење родне перспективе у припреми и реаговању на ванредне ситуације на локалном нивоу; Унапређење пружања услуга социјалне заштите у локалним самоуправама; Вредновање радне успешности запослених у ЈЛС; Спровођење програма стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе; Вредновање програма стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе; Финансијско управљање пројектима на ИПА програмима европске територијалне сарадње са државама чланицама ЕУ (ИНТЕРРЕГ).

VI. ВРЕДНОВАЊЕ ПРОГРАМА СТРУЧНОГ УСАВРШАВАЊА

У складу са чланом 10. Правилника о критеријумима и мерилима за вредновање програма стручног усавршавања („Службени гласник РС“, број 101/18), Савет је извршио вредновање програма стручног усавршавања.

Након разматрања Извештаја Министарства државне управе и локалне самоуправе о вредновању Секторског посебног програма обуке матичара за 2024. годину, Савет је дао оцену да Секторски посебни програми обуке матичара за 2024. годину остварује очекиване ефекте у подизању нивоа знања и вештина полазника предвиђене програмом, с тим што је препоручено предузимање мере за укључивање у похађање програма обуке органа и матичара из јединица локалне самоуправе које у 2024. години нису учествовали у похађању програма обуке.

Такође, је разматрао Извештај Министарства државне управе и локалне самоуправе о вредновању Секторског посебног програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе који обављају поверене послове ажурирања јединственог бирачког списка за 2024. годину и дао оцену да Програм обуке остварује очекиване ефекте у подизању нивоа знања и вештина полазника предвиђене програмом, али је потребно да се у његово похађање укључе и запослени на наведеним пословима који нису учествовали у похађању програма обуке за 2023. и 2024. годину.

VII. ОПШТИ ПРОГРАМ ОБУКЕ И ПРОГРАМ ОБУКЕ РУКОВОДИЛАЦА У ЈЕДИНИЦАМА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

У складу са чланом 122ђ став 1. Закона, Савет је поводом захтева Националне академије за јавну управу, разматрао Предлог Општег програма обуке за запослене у јединицама локалне самоуправе за 2026. годину и Предлог Општег програма обуке за руководиоце у јединицама локалне самоуправе за 2026. годину и дао мишљење, без примедба.

Такође, Савет је поводом захтева Националне академије за јавну управу, разматрао Предлог измена и допуна Општег програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2026. годину и Предлог измена и допуна Програма обуке руководилаца за 2026. годину и дао мишљење, без примедба.

VIII. САРАДЊА СА НАЦИОНАЛНОМ АКАДЕМИЈОМ ЗА ЈАВНУ УПРАВУ

У циљу обезбеђења начела ефикасности, правичности и целовитости система стручног усавршавања, Савет је остварио сарадњу са Националном академијом за јавну управу у процесу припреме Предлога програма обуке руководилаца у јединицама локалне

самоуправе за 2026. годину и Предлога општег програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2026. годину.

IX. САРАДЊА СА ДРУГИМ ИНСТИТУЦИЈАМА/ТЕЛИМА

Савет за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе, одржао је две тематске и једну заједничку седницу и успоставио/наставио сарадњу са другим телима и институцијама у чијој надлежности су послови стручног усавршавања.

На тематској седници која је одржана у септембру 2025. године, чланови Савета, представници Савета Европе и Сталне конференција градова и општина, разматрали су активности за унапређење система стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе предвиђене ЕУ/СЕ Пројекат Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи – Фаза 3. Општи закључак је да су у области стручног усавршавања активности планиране системски, тако да подрже наредни петогодишњи акциони план за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији до 2030. године. Поред тога, изнето је да боље планирање и јачање кадровских капацитета у јединицама локалне самоуправе, али и њихово мотивисање кроз систем напредовања и награђивања, треба да буде високо позиционирано на листи реформских приоритета свих актера који учествују у овом процесу.

У складу са Планом рада Савета за 2025. годину, у октобру, одржана је тематска седница у Кладову. Поред чланова Савета, учесници седнице били су: министар државне управе и локалне самоуправе, представници Савета Европе, Сталне конференције градова и општина, као и градоначелници/председници општина и начелници градских/општинских управа градова и општина са подручја Борског управног округа (Бор, Кладово, Мајданпек, Неготин), Зајечарског управног округа (Зајечар, Бољевац, Књажевац, Сокобања) и Браничевског управног округа (Пожаревац, Велико Градиште, Голубац, Мало Црниће, Жабари, Петровац на Млави, Кучево, Жагубица). На тематској седници представљена је подршка јединицама локалне самоуправе за јачање функција у годишњем циклусу стручног усавршавања, као и активности које се спроводе кроз Пројекат ЕУ/СЕ Управљање људским ресурсима у локалној самоуправи – Фаза 3. Такође, разматрана су питања, од значаја за изградњу стабилне и компетентне кадровске структуре у јединицама локалне самоуправе, као и о изазовима са којима се сусрећу јединице локалних самоуправа у планирању и спровођењу стручног усавршавања.

Савет за стручно усавршавање запослених у јединицама локалне самоуправе у новембру 2025. године, одржао је и заједничку седницу са Програмским саветом Националне академије за јавну управу и Програмским саветом Правосудне академије. Седници су присуствовали и чланови Мреже школа – Заједничког тела за унапређење сарадње институција у чијем су делокругу послови изградње капацитета и стручног усавршавања у државним и другим органима. На седници је разматрана потреба за интересорним стручним усавршавањем и припремом програма обуке у мултисекторским

областима стручног усавршавања, поред тога дати су конкретни предлози за припрему, развој и спровођење интерресорним програма обуке, за различите категорије запослених у државним и другим органима који до сада нису имали прилику да своја знања и вештине унапређују кроз заједничке програме стручног усавршавања.

ПРЕДСЕДНИК САВЕТА

Зоран Касаловић с.р