

## ИЗВЕШТАЈ

о спроведеној јавној расправи о Предлогу одлуке о изменама и допунама Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. са Акционим планом за период 2026 - 2030. године

НАДЛЕЖНИ ОРГАН: Министарство државне управе и локалне самоуправе

ДАТУМ ИЗРАДЕ ИЗВЕШТАЈА: 8. април 2026. године

На основу члана 41. став 8. и члана 41г. став 3. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14, 8/19 – др. пропис и 106/25) и члана 31. Уредбе о методологији израде докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 20/2025-18), на предлог Министарства државне управе и локалне самоуправе (у даљем тексту: МДУЛС), Влада доноси Закључак 05 Број: 021-2000/2026-1 од 5. марта 2026. године, којим се одређује спровођење јавне расправе о Предлогу одлуке о изменама и допунама Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. са Акционим планом за период 2026 - 2030. године (у даљем тексту: Предлог одлуке) у периоду од 9.03.2026. до 30.03.2026. године.

МДУЛС је започео је процес израде Предлога одлуке 3. фебруара 2025. године, објављивањем обавештења о почетку рада на документу на интернет страници МДУЛС-а (<https://mduls.gov.rs/obavestjenja/obavestjenje-o-pocetku-izrade-strateskog-okvira-u-oblasti-javne-uprave-za-planski-period-2026-2030-godine-i-pocetku-konsultacija-za-potrebe-izrade-akcionog-plana-za-period-2026-2030-godine-za-sprovod/>), као и на „Порталу е-Консултације“ (<https://ekonsultacije.gov.rs/topicOfDiscussionPage/455/3>). Овим путем, предлагач је позвао заинтересоване стране и јавност да, у првој фази консултација, до 31. марта 2025. године, достави своје предлоге, коментаре и сугестије. У том периоду, свим заинтересованим странама омогућено је да доставе на прописаном обрасцу коментаре и предлоге активности за нови Акциони план, имајући у виду тематске области, циљеве и мере дефинисане Стратегијом (метода прикупљања писаних коментара).

Током трајања консултација МДУЛС није примио писане коментаре, али је у оквиру процеса консултација, 3. марта 2025. године, одржан [kick off састанак Посебне радне групе за израду Акционог плана за период 2026–2030. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период од 2021. до 2030. године и пратећих програма](#) са ширим кругом заинтересованих страна, попут донатора, међународних организација, организација цивилног друштва, ширим кругом државних органа, на којем су све заинтересоване стране биле у могућности да дају предлоге, коментаре на постојећи и будући стратешки оквир. Током састанка разматране су све релевантне тематске области и остварено је активно учешће учесника.

МДУЛС је образовао [Посебну радну групу за израду Акционог плана за период од 2026. до 2030. године за спровођење Стратегије реформе јавне управе и пратећих програма коју су чинили представници органа државне управе, организација цивилног друштва и привредних субјеката](#). Од почетка рада одржано је укупно три састанка Радне групе у пленуму (од тога један електронским путем) и велики број појединачних састанака по тематским областима.

На верзију Предлога одлуке, МДУЛС није примио коментаре путем Портала „е-Консултације“. У оквиру процеса јавне расправе, коментари, примедбе и сугестије достављени су електронским путем од стране чланова Радне групе и релевантних партнера.

Предлог одлуке који објављујемо измењен је, не само у складу са коментарима пристиглим у току јавне расправе, већ и у складу са коментарима Европске комисије.

Достављени коментари односили су се на унапређење формулација активности и показатеља, јачање њихове међусобне повезаности и амбициозности циљева, прецизирање рокова и унапређење праћења спровођења, као и на потребу за јаснијим планирањем буџета, усклађивањем са постојећим анализама и већом кохерентношћу стратешког оквира.

У наставку је дата табела са прегледом пристиглих коментара, примедба и сугестија, као и одговора.

Табела 1. Преглед коментара, предлога, примедба и сугестија на Предлог одлуке

Бр.	Назив организације	Коментар/сугестија/предлог	Статус/образложење
1.	Стална конференција градова и општина (СКГО)	<p>У Глави VIII. Систем локалне самоуправе, одељак 2. Посебан циљ, одељак се допуњује новим пасусима трећим и четвртим:</p> <p>У светлу налаза анализе стања спроведене приликом припреме Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији за период 2026–2030, потврђена је релевантност мера које су предвиђене овим посебним циљем, али и констатовано да је за нови програмски период целисходно ускладити и унапредити оквир за праћење и извештавање предметног посебног циља и припадајућих мера. Сходно томе, Програм за период 2026–2030 не представља одступање од стратешког оквира СРЈУ, већ његово даље разрађивање и прилагођавање идентификованим околностима у примени.</p> <p>У складу са хијерархијом докумената 20. јавних политика, посебни циљеви Програма за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији за период 2026–2030 представљају инструменте за остваривање Посебног циља 8 СРЈУ и даље се операционализују кроз активности дефинисане Акционим планом.“</p>	<b>Прихваћено.</b>

2.	СКГО	<p>У Глави VIII. Систем локалне самоуправе, у одељку 2. табела која се односи на Посебан циљ 8: Успостављање система локалне самоуправе који омогућава ефикасно и одрживо остваривање права грађана на локалну самоуправу, ажуриране вредности за показатељ исхода Капацитет ЈЛС за примену начела доброг управљања:</p> <table border="1" data-bbox="592 640 1027 824"> <tr> <td>(2018): 39%<sup>1</sup></td> <td>(2026): -</td> </tr> <tr> <td></td> <td>(2027): -</td> </tr> <tr> <td></td> <td>(2028): 57%</td> </tr> <tr> <td></td> <td>(2029): -</td> </tr> <tr> <td></td> <td>(2030): 59%</td> </tr> </table>	(2018): 39% <sup>1</sup>	(2026): -		(2027): -		(2028): 57%		(2029): -		(2030): 59%	<b>Прихваћено.</b>
(2018): 39% <sup>1</sup>	(2026): -												
	(2027): -												
	(2028): 57%												
	(2029): -												
	(2030): 59%												
3.	СКГО	<p>У Глави XII. Прилози, у одељку Прилог 2: Анализа ситуације по тематским областима са извештајем о спроведеној анализи ефеката и описом мера, у поглављу Показатељи исхода Стратегије РЈУ, у табели Табела 3. Показатељи исхода за Стратегију РЈУ, код наслова „СИСТЕМ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ“, додаје се фуснота која гласи:</p> <p>У складу са новим Програмом за реформу система локалне самоуправе 2026-2030, показатељ: Усаглашеност система локалне самоуправе са кључним принципима Европске повеље о локалној самоуправи, као и показатељ: Доступност и квалитет спровођења приоритетних јавних услуга ЛС - престају да се прате. Уводи се нови показатељ: СИГМА индикатор 14 (multilevel governance) описан у Прилогу 8. Пасоши показатеља, у делу Показатељи учинака - Систем локалне самоуправе, Посебан циљ 8.</p>	<b>Прихваћено.</b>										

<sup>1</sup> Праћење овог показатеља сходно посебно дефинисаном Индексу добре управе (ИДУ) ЈЛС који је развила СКГО, се наставља и у периоду 2026-2030, уз напомену да је предметни Индекс у 2025. години адаптиран у складу са актуелним правним и планским оквирима, тако да се садржински у одређеним аспектима разликује од Индекса који је праћен у периоду 2018-2025. године. При томе је у 2025. години обављено двоструко мерење учинка ЈЛС, тј., по претходној као и по новој садржини ИДУ. У том смислу, закључна извештајна вредност за 2025. годину, сходно иницијално постављеној садржини ИДУ и овог показатеља износи: 55,4%. Вредност ИДУ за 2025. годину измерена сходно новој, унапређеној садржини ИДУ износи: 54,8% - и она се поставља као нова полазна вредност Програма за реформу система ЛС за период 2026-2030, а у односу на њу су дефинисане и циљане вредности за нови референтни период. Исте циљане вредности дате су стога и овде у оквиру СРЈУ.





		<p>(2030): 5</p> <p>Унапређење система финансирања локалне самоуправе</p> <p>Удео текућих прихода градова и општина (са урачунатим трансферима од других нивоа власти) у укупним текућим приходима у Републици Србији</p> <p>(2024): 13% (2026): 13% (2027): 13% (2028): 14,3% (2029): 14,3% (2030): 14,5%</p> <p>Удео капиталних издатака у укупним издацима локалне самоуправе</p> <p>(2019): 15,54% (2026): 18,3% (2027): 18,7% (2028): 19,2% (2029): 19,7% (2030): 20%</p> <p>Унапређена организација и капацитети локалне управе</p> <p>Капацитет ЈЛС за управљање људским ресурсима у локалној управи</p> <p>(2025): 51% (2026): - (2027): 62,4% (2028): 65,2% (2029): - (2030): 68%</p> <p>Степен обучености локалних управа за примену нових правних и процесних решења у области управљања људским ресурсима и стручног усавршавања</p> <p>(2025): 0 (2026): 1 (2027): 2 (2028): 3 (2029): 4 (2030): 5</p> <p>Унапређење квалитета и доступности услуга локалних органа управе, комуналних услуга и услуга јавних установа Ниво функција за које су ЈЛС преузеле одговорност</p> <p>(2025): 7,5 (2026): 7,5 (2027): 7,5 (2028): 7,75 (2029): 8 (2030): 8,5</p>	
--	--	---	--



		Удео ЈЛС које су успоставиле међуопштинску сарадњу у укупном броју ЈЛС  (2020): 27% (2026): 63% (2027): 64% (2028): 65% (2029): 66% (2030): 67%	
5.	СКГО	У оквиру показатеља <b>Број успостављених јединствених управних места у ЈЛС</b> ажурирати вредност за 2025. годину на 70.	<b>Прихваћено.</b>
6.	СКГО	У оквиру показатеља <b>Удео расхода локалне самоуправе у консолидованим јавним расходима у Републици Србији</b> ажурирати податке о полазној вредности  (2019): 14,75% Тренд у прошлости 2021 2022 2023 2024 2025 12% 12,4% 12,7% 11,7% 10,9%	<b>Прихваћено.</b>
7.	СКГО	У оквиру показатеља <b>Капацитет ЈЛС за примену начела доброг управљања</b> ажурирати учесталост прикупљања података тако да гласи: Подаци се прикупљају до 31. децембра почев од 2018. године, и то сваке 2 године на репрезентативном узорку од минимум 30 ЈЛС (20%). Мерења су реализована 2021. године и 2023.године на узорку од 60 ЈЛС, а затим и 2025. године на узорку од 57 ЈЛС.	<b>Прихваћено.</b>
8.	СКГО	У оквиру показатеља <b>Број одредаба Европске повеље о локалној самоуправи чију примену је ратификовала Република Србија</b> ажурирати податке за полазне вредност за 2024. годину, тако да сада гласи 24.	<b>Прихваћено.</b>

9.	СКГО	<p>У оквиру показатеља <b>Број одредаба Европске повеље о локалној самоуправи чију примену је ратификовала Република Србија</b> ажурирати податке о полазној вредности тако да гласи:</p> <p>Подаци о полазној вредности (2018):39%</p> <p>Тренд у прошлости</p> <table border="1"> <tr> <td>2018</td> <td>2021</td> <td>2023</td> <td>2024</td> </tr> <tr> <td>39%</td> <td>47,4%</td> <td>52,9%</td> <td></td> </tr> </table> <p>Подаци о циљаним вредностима</p> <table border="1"> <tr> <td>2026</td> <td>2027</td> <td>2028</td> <td>2029</td> </tr> <tr> <td></td> <td>2030</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>-</td> <td>-</td> <td>57%</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>59%</td> <td></td> </tr> </table>	2018	2021	2023	2024	39%	47,4%	52,9%		2026	2027	2028	2029		2030			-	-	57%	-			59%		Прихваћено.		
2018	2021	2023	2024																										
39%	47,4%	52,9%																											
2026	2027	2028	2029																										
	2030																												
-	-	57%	-																										
		59%																											
10.	СКГО	<p>У оквиру показатеља <b>Просечна вредност индекса добре управе у издвојеним областима: 1) одговорност; 2) транспарентност, отвореност и партиципација</b> ажурирати учесталост прикупљања података, као и подаци о полазној вредности, тако да гласи:</p> <p>Подаци се прикупљају до 31. децембра почев од 2018. године, и то сваке 2 године на репрезентативном узорку од минимум 30 ЈЛС (20%). Мерења су реализована 2021. године и 2023.године на узорку од 60 ЈЛС, а 29.затим и 2025. године на узорку од 57 ЈЛС.</p> <p>Подаци о полазној вредности (2018): 43%</p> <p>Тренд у прошлости</p> <table border="1"> <tr> <td>2018</td> <td>2021</td> <td>2023</td> <td>2024</td> <td>2025</td> </tr> <tr> <td>43%</td> <td>53%</td> <td>59,1%</td> <td>-</td> <td>-</td> </tr> </table> <p>Подаци о циљаним вредностима</p> <table border="1"> <tr> <td>2026</td> <td>2027</td> <td>2028</td> <td>2029</td> </tr> <tr> <td></td> <td>2030</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>-</td> <td>-</td> <td>61%</td> <td>-</td> </tr> <tr> <td></td> <td></td> <td>63%</td> <td></td> </tr> </table>	2018	2021	2023	2024	2025	43%	53%	59,1%	-	-	2026	2027	2028	2029		2030			-	-	61%	-			63%		Прихваћено.
2018	2021	2023	2024	2025																									
43%	53%	59,1%	-	-																									
2026	2027	2028	2029																										
	2030																												
-	-	61%	-																										
		63%																											
11.	СКГО	<p>У оквиру показатеља <b>Степен обучености локалних органа и управе за примену новог системског правног оквира за локалну самоуправу</b> Посебан циљ 1 треба да гласи <b>Унапређење положаја и одговорности локалне самоуправе.</b></p>	Прихваћено.																										

12.	СКГО	У оквиру показатеља <b>Удео капиталних издатака у укупним издацима локалне самоуправе</b> податак о полазној вредности за 2018. годину износи 14.5%.	<b>Прихваћено.</b>
13.	СКГО	У оквиру показатеља <b>Капацитет ЈЛС за управљање људским ресурсима у локалној управи</b> ажурирати податке о полазној вредности тако да гласи: Подаци о полазној вредности (2018): 14,5% Тренд у прошлости 2022 2023 2024 2025 59,3% - - 56,7%	<b>Прихваћено.</b>
14.	СКГО	У оквиру показатеља <b>Удео ЈЛС које су успоставиле међуопштинску сарадњу у укупном броју ЈЛС</b> ажурирати кратак опис показатеља и методологије израчунавања тако да гласи: Показатељ мери колико је ЈЛС успоставило неки облик међуопштинске сарадње (МОС) у обављању послова локалне самоуправе као једног од кључних механизма за унапређење доступности и ефикасног остваривања функција локалне самоуправе за грађане Републике Србије. Под облицима МОС подразумева се сарадња коју градови и општине остварују у складу са одредбама Закона о локалној самоуправи (чл. 88, 88а, 88в, 88г и 88д). У складу са ЗЛС, министарство надлежно за локалну самоуправу води евиденцију о закљученим споразумима о сарадњи и та евиденција чини основу за праћење овог показатеља. Вредност показатеља се израчунава тако што се број ЈЛС које имају потписан споразум о МОС подели са укупним бројем ЈЛС.  <b>ФОРМУЛА/ЈЕДНАЧИНА</b> $\frac{\text{Број ЈЛС које имају МОС}}{\text{Укупан број ЈЛС}} \times 100$	<b>Прихваћено.</b>



15.	СКГО	У оквиру показатеља <b>Удео ЈЛС које су успоставиле међуопштинску сарадњу у укупном броју ЈЛС</b> ажурирати податак о полазној вредности тако да гласи: (2020): 27%.	<b>Прихваћено.</b>
16.	Чланови РГ	У АП 2026-2030. у оквиру Мере 4.7: Увођење јединствених критеријума, мерила и стандарда у области стручних испита у систему државне управе, Активност 1. Спровођење процеса планирања и израда закона којим се на јединствен начин уређују стручни испити у систему државне службе, кориговати укупна процењена финансијска средства по изворима у 000 дин. за 2026. годину на 60.	<b>Прихваћено.</b>
17.	Предлог упућен електронским путем са мејла: <a href="mailto:valentina.jovanovic@pozareva.rs">valentina.jovanovic@pozareva.rs</a>	Предлаже се укидање звања млађег саветника у јединицама локалне самоуправе.	<b>Делимично прихваћено.</b>  Наведени предлог ће бити размотрен у поступку наредних измена Закона о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе.