

ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ

Члан 1.

У Закону о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/18 - др. закон и 95/18) у члану 3. тачка 2) после речи: „инспектор је“ додаје се реч: „овлашћено“.

После тачке 8) додаје се нова тачка 9), која гласи:

„9) Центар за обједињени пријем представки и притужби је кориснички сервис за пријем представки и притужби у надлежности републичких инспекција и пружање обавештења о надлежностима инспекција, који се налази на порталу Координационе комисије за инспекцијски надзор (у даљем тексту: Контакт центар);“.

Досадашње тач. 9), 10) и 11) постају тач. 10), 11) и 12).

Члан 2.

У члану 4. став 2. речи: „поступка којима је уређен општи управни поступак“ замењују се речима: „општег управног поступка“.

У ставу 9. речи: „комуналне полиције“ замењују се речима: „комуналне милиције“.

Члан 3.

У члану 5. став 7. речи: „комуналне полиције“ замењују се речима: „комуналне милиције, као и да закључком одреди принудно отварање објекта ради вршења надзора и ангажује стручне службе и стручна лица неопходна за извршење радњи које омогућавају приступ и улазак у просторије у којима је потребно да се изврши инспекцијски надзор“.

У ставу 8. речи: „комунална полиција“ на оба места замењују се речима: „комунална милиција“.

Члан 4.

У члану 6. став 4. после речи: „јавног тужиоца“ додају се запета и речи: „суда или другог независног државног органа“, после речи: „физичког лица“ додају се речи: „или упозорењу надлежног органа“, а после речи: „допунски инспекцијски надзор“ додају се тачка и запета и речи: „ради поступања по мери коју је одредила унутрашња контрола инспекције“.

Члан 5.

У члану 10. после става 5. додаје се нови став 6, који гласи:

„Органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, који обављају поверене послове инспекцијског надзора, свој предлог годишњег плана инспекцијског надзора достављају на мишљење органу државне управе из чијег делокруга су ови послови поверени, најкасније до 1. децембра текуће године. Орган државне управе из чијег делокруга су поверени послови инспекцијског надзора усваја ове годишње планове инспекцијског надзора најкасније до 31. децембра текуће године.“

Досадашњи ст. 6, 7. и 8. постају ст. 7, 8. и 9.

Члан 6.

У члану 12. став 1. после речи: „Координациона комисија“ додају се речи: „за инспекцијски надзор (у даљем тексту: Координациона комисија)“.

У ставу 2. тачка 1) после речи: „унапређења координације“ додају се речи: „и капацитета“, а после речи: „делотворности“ додају се речи: „и уједначености“.

У тачки 1) подтачка (4) на крају реченице додају се речи: „за републичке инспекције и инспекције аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе“.

Став 2. тачка 2) брише се.

У досадашњој тачки 3), која постаје тачка 2), реч: „мишљења“ и запета бришу се.

Досадашња тачка 4), која постаје тачка 3), мења се и гласи: „да подноси иницијативе надлежним органима за финансирање и унапређење техничке опремљености републичких инспекција, као и инспекција аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе;“

Досадашње тач. 5) и 6) постају тач. 4) и 5).

Досадашња тачка 7), која постаје тачка 6), мења се и гласи:

„6) да електронским путем у оквиру јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор, преко Контакт центра, прима представке и притужбе, и пружа обавештења која се односе на надлежности инспекција најкасније у року од седам дана од дана пријема упита;“.

После тачке 6) додаје се нова тачка 7), која гласи:

„7) да објављује шестомесечне извештаје о случајевима физичких и вербалних напада и других недозвољених утицаја на инспекторе, са мерама и радњама које су предузете тим поводом, као и препорукама о мерама и активностима које је потребно предузети у складу са законом, ради спречавања и сузбијања таквих појава;“

У ставу 5. речи: „служба Владе надлежна за пројектовање, усклађивање, развој и функционисање система електронске управе (у даљем тексту: служба Владе)“ замењују се речима: „посебна организација надлежна за пројектовање, усклађивање, развој и функционисање система електронске управе (у даљем тексту: организација надлежна за електронску управу)“.

У ставу 6. речи: „Служба Владе“ замењују се речима: „Организација надлежна за електронску управу“.

У ставу 10. после речи: „раду“ додају се речи: „и упутство о поступању Контакт центра“.

У ставу 13. прва реченица мења се и гласи:

„Две или више јединица локалне самоуправе могу споразумом о сарадњи уредити и организовати вршење послова инспекцијског надзора из изворне надлежности, у складу са законом којим се уређује систем локалне самоуправе, односно заједничко извршавање поверених послова, у складу са законом којим се уређује систем државне управе.“

Члан 7.

У члану 16. став 2. мења се и гласи:

„Налог за инспекцијски надзор садржи: податке о инспекцији и издаваоцу налога; податке о инспектору или инспекторима који врше инспекцијски надзор са бројевима службених легитимација; податке о надзираном субјекту или субјектима ако су познати, а ако ти подаци нису познати, односно ако није могуће утврдити надзиране субјекте или је њихов број превелик – одговарајуће познате информације од значаја за њихово одређење (нпр: врста делатности или активности, територијално подручје, локација објекта, врста робе или производа, односно услуга, догађај који је повод за надзор итд.); правни основ инспекцијског надзора; врсту и облик инспекцијског надзора; процењени степен ризика; прецизан и јасан опис предмета инспекцијског надзора; планирано трајање инспекцијског надзора (планирани дан почетка и окончања надзора); разлоге за изостављање обавештења, ако постоје; указивање на обавезу сарадње са инспектором и упозорење на последице спречавања или ометања вршења инспекцијског надзора; број, време и место издавања; потпис издаваоца налога; печат, а може да садржи и друге податке од значаја за вршење инспекцијског надзора, када је то потребно према обележјима предмета инспекцијског надзора.“

У ставу 8. после речи: „ст. 4. и 7. овог члана,“ додају се речи: „као и без другог акта о покретању поступка“ и запета.

У ставу 9. после речи: „налог“ додају се запета и речи: „нити други акт о покретању поступка“.

После става 9. додаје се нови став 10, који гласи:

„Када инспекцијски надзор врши руководилац инспекције, налог за инспекцијски надзор издаје његов непосредни руководилац или лице које он овласти, а у изузетним ситуацијама, руководилац инспекције доноси закључак о покретању поступка.“

У досадашњем ставу 10, који постаје став 11. после речи: „неопходан“ додају се запета и речи: „нити други акт о покретању поступка“.

Члан 8.

Члан 17. став 1. мења се и гласи:

„Инспектор у писаном облику обавештава надзираног субјекта о предстојећем инспекцијском надзору, најкасније три дана пре почетка надзора, осим када постоје разлози из става 4. овог члана, као и када се инспекцијски надзор врши према нерегистрованом субјекту. Обавештавање се врши електронским путем, са службене електронске адресе, а може се учинити и у папирном облику, као и телефонским путем за хитна обавештења, уз сачињавање службене забелешке.“

Став 4. мења се и гласи:

„Инспекцијски надзор може да почне без претходног обавештавања када постоје разлози за неодложно поступање или оправдана бојазан да би обавештење умањило остварење циља инспекцијског надзора или када то налаже заштита јавног интереса, као и ако постоји опасност да ће надзирани субјекат или треће лице сакрити, уништити, преправити, оштетити или делимично или потпуно учинити неупотребљивом исправу, односно друге предмете који могу послужити као доказ у поступку инспекцијског надзора, односно у поступку који се води пред судом или другим органом.“

После става 6. додаје се нови став 7, који гласи:

„За инспекцијски надзор који врши инспекција рада обавештење није потребно, осим када врши редован инспекцијски надзор.“

Члан 9.

У члану 18. став 1. речи: „вршење инспекцијског надзора“ замењују се речима: „ванредни утврђујући или потврђујући инспекцијски надзор“.

После става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„Представка у надлежности републичке инспекције може се поднети и Контакт центру преко портала Координационе комисије.“

Досадашњи став 4. постаје став 5.

У досадашњем ставу 5, који постаје став 6, после речи: „злоупотреба права“ додају се речи: „на подношење представке“.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 7, речи: „ставом 5.“ замењују се речима: „ставом 6.“

После досадашњег става 7, који постаје став 8, додају се нови ст. 9. и 10, који гласе:

„Инспектор неће поступати по анонимним представкама, осим изузетно, ако сматра да по анонимној представци има основа за поступање.

Инспектор не сме да податак о идентитету подносиоца представке открива надзираном субјекту и трећим лицима, осим ако се поступак инспекцијског надзора не може спровести без упознавања надзираног субјекта са тим податком.“

У досадашњем ставу 8, који постаје став 11, после речи: „уручи“ додају се речи: „или достави са службене електронске адресе“.

Досадашњи ст. 9. и 10. постају ст. 12. и 13.

Члан 10.

У члану 19. после става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„Инспекција рада овлашћена је да врши инспекцијски надзор у свако доба када код надзираног субјекта има лица на раду.“

Члан 11.

У члану 20. став 7. речи „ст. 8. и 9.“ замењују се речима „ст. 11. и 12.“.

После става 7, додаје се нови став 8, који гласи:

„Ако надзирани субјекат не омогући инспектору несметан инспекцијски надзор у складу са ставом 7. овог члана, инспектор је овлашћен да му решењем забрани обављање делатности или вршење активности док се не омогући несметан инспекцијски надзор, као и да због онемогућавања вршења надзора поднесе захтев за покретање прекршајног поступка, односно кривичну пријаву. Жалба против овог решења не одлаже његово извршење.“

Досадашњи став 8. постаје став 9.

У досадашњем ставу 9, који постаје став 10, после речи: „инспектора“ додају се речи: „у вршењу и у вези са вршењем службене дужности, а нарочито да се уздржи од вређања, претње и дрског понашања у смислу закона којим се уређује јавни ред и мир“.

Досадашњи став 10. постаје став 11.

Члан 12.

У члану 21. став 1. тачка 7) мења се и гласи:

„7) фотографише и сними теренски инспекцијски надзор, односно доказне радње које предузима у складу са тачком 5) овог члана, уз претходно обавештавање надзираног субјекта, односно присутног лица или јавно саопштење - осим када се спроводи прикривена куповина;“.

После тачке 7) додаје се нова тачка 8), која гласи:

„8) прибави, прегледа и користи као доказ снимак са система видео надзора који се води у складу са законом, ако је од значаја за поступак инспекцијског надзора, откривање прекршаја и издавање прекршајног налога или поступак пред судом, уз примену закона којима се уређују заштита података о личности и правила доказивања у том поступку;“.

Досадашње тач. 7а) и 8) постају тач. 9) и 10).

Члан 13.

У члану 21а став 1. мења се и гласи:

„У случају основане сумње да лице обавља делатност као нерегистровани субјекат, не издаје рачун или врши преварне и друге непоштене радње у пословању или да производ или услуга представља висок ризик по безбедност, живот или здравље људи, може се спровести, ради доказивања, прикривена куповина, ако се на други начин не могу обезбедити потребни докази или би то било значајно отежано.“

У ставу 3. на крају реченице после речи: „надзор“ додају се запета и речи: „осим у даљинској трговини, када не предочава службену легитимацију, а налог може доставити електронским путем, са службене електронске адресе“.

Члан 14.

У члану 23. после става 2. додаје се нови став 3, који гласи:

„Треће лице дужно је да поштује интегритет и службено својство инспектора у вршењу и у вези са вршењем службене дужности, а нарочито да се уздржи од вређања, претње и дрског понашања у смислу закона којим се уређује јавни ред и мир.“

Члан 15.

Наслов изнад члана и члан 24. мењају се и гласе:

„Привремено одузимање предмета и животиња ради обезбеђења доказа

Члан 24.

Инспектор је овлашћен да привремено одузме предмете и животиње од њиховог власника или држаоца у поступку инспекцијског надзора, као и пре него што покрене поступак, ради обезбеђења доказа у овом поступку када постоји оправдана бојазан да се неки доказ неће

моћи доцније извести или да ће његово извођење бити отежано, под условом да је природа предмета таква да је за извођење доказа неопходно његово одузимање. о обезбеђењу доказа по службеној дужности доноси се закључак.

Инспектор у поступку инспекцијског надзора привремено одузима документацију, робу и друге предмете, односно њихов одговарајући део и животиње од њиховог власника или држаоца, ако је њихово одузимање обавезно или потребно ради обезбеђења доказа у поступку за кривично дело, привредни преступ или прекршај, у складу са законима којима се уређују ти поступци.

Инспектор издаје надзираном субјекту потврду о предмету одузетом у поступку инспекцијског надзора, која садржи податке о надзираном субјекту, времену и месту одузимања предмета, правном основу и разлозима одузимања предмета, предмете тачно назначене по врсти, количини и другим својствима битним за идентификацију и разликовању од других предмета, име и презиме и потпис инспектора.

Инспекција обезбеђује чување привремено одузетих предмета и животиња. Када због својстава привремено одузетих предмета чување у просторијама инспекције није могуће или инспекција не располаже просторијама за чување предмета или је чување предмета повезано са несразмерно високим трошковима или другим значајним тешкоћама, привремено одузети предмети могу се оставити на чување лицу од кога се привремено одузимају до истека рока одређеног у решењу инспектора, односно законског рока, са забраном употребе, стављања у промет и другог вида располагања. Предмете који су остављени на чување инспекција печата, односно на други начин означава, уз упозорење да скидање и повреда службеног печата и знака представља кривично дело.

Инспекција не сме да располаже привремено одузетим предметима, осим ако овим или другим законом није друкчије прописано.

Ако су одузети предмети подложни кварењу, животиње угинућу или су трошкови чувања знатни, инспектор ће одредити да се они продају, ако испуњавају прописане услове за стављање у промет. Инспектор сачињава видео или фотографски запис ових предмета и животиња.

Новац добијен продајом депонује се до коначне, односно правноснажне одлуке у поступку у коме се одузети предмети или животиње користе као доказ. Средства остварена продајом, по одбитку трошкова, приход су буџета Републике Србије, буџета аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, зависно од тога која инспекција је спровела одузимање.

Предмети из става 7. овог члана који се не могу продати, односно ставити у промет или користити због здравствених, ветеринарских, фитосанитарних, сигурносних или других разлога прописаних законом уништавају се у складу са прописима о управљању отпадом.

Трошкове уништења предмета сноси власник предмета, а ако је он непознат или недоступан, ове трошкове сноси орган у чијем саставу је инспекција, који има право на накнаду ових трошкова од власника предмета, пошто се он утврди, односно постане доступан.

На радње и друга питања у поступању са одузетим предметима и животињама, који овим или посебним законом нису другачије уређена, сходно се примењују правила закона којим се уређује порески поступак и пореска администрација и аката за извршавање тог закона.

Привремено одузети предмети враћају се власнику или држаоцу у случају кад поступак инспекцијског надзора не буде окончан изрицањем управне мере трајног одузимања, односно кад се поступак за кривично дело, привредни преступ или прекршај не заврши одлуком о одузимању предмета, као и у другим случајевима кад не постоје законски услови за њихово трајно одузимање.

Одредбе овог члана о начину одузимања и поступању са одузетим предметима и животињама примењују се и на привремено одузимање предмета и животиња до правноснажне одлуке суда о заштитној мери у прекршајном поступку и поступку за привредни преступ, односно о мери безбедности у кривичном поступку и на управну меру привременог или трајног одузимања предмета и животиња, која се изриче решењем у складу са чланом 28. и чланом 33. став 5. овог закона и посебним законом, као и у управном извршењу решења донетог у поступку инспекцијског надзора.“

Члан 16.

Наслов изнад члана 25. мења се и гласи: „Управне мере“.

У члану 25. став 1. реч: „посебну“ брише се, а реч: „заплене“ замењује се речју: „одузимања“.

После става 3. додаје се нови став 4, који гласи:

„О управним мерама које представљају привремено ограничење права, у складу са законом којим се уређује Централна евиденција привремених ограничења права, инспектор обавештава орган надлежан за вођење те евиденције.“

Члан 17.

Наслов изнад члана 28. и члан 28. мењају се и гласе:

„Мере наредбе, забране и одузимања

Члан 28.

Ако надзирани субјекат не отклони незаконитост у остављеном року, инспектор је овлашћен да решењем изрекне меру којом му привремено, до отклањања незаконитости, забрањује обављање делатности или вршење активности.

Инспектор је овлашћен да, без остављања рока за отклањање незаконитости, решењем изрекне меру привремене забране обављања делатности или вршења активности, ако је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради заштите живота или здравља људи, животне средине, биљног или животињског света, односно другог значајнијег јавног интереса.

Ако надзирани субјекат, у року од две године након престанка мере привремене забране из ст. 1. и 2. овог члана, понови повреду прописа због које је инспектор изрекао ову меру, инспектор може да изрекне нову меру привремене забране у дужем трајању него први пут, као и да код сваког наредног понављања повреде прописа изрекне меру у дужем трајању него претходни пут.

Инспектор је овлашћен да предложи надлежном суду да надзираном субјекту у прекршајном поступку, поступку за привредни преступ или кривичном поступку изрекне заштитну меру, односно меру безбедности забране обављања делатности и да, до

правноснажне одлуке суда о тој мери, решењем изрекне меру привремене забране обављања делатности.

Инспектор одузима робу, документацију, опрему и друге предмете и животиње, који су употребљени или намењени за повреду прописа или су повредом прописа прибављени или настали, односно ако је неопходно да се, сагласно делокругу инспекције, предузму хитне мере ради заштите живота или здравља људи, животне средине, биљног или животињског света, односно другог значајнијег јавног интереса, и то:

- 1) привремено – до отклањања незаконитости, односно разлога због којег се одузимају;
- 2) трајно - ако то захтева разлог због којег се одузимају или се предмет не сме налазити у промету, односно ако је трајно одузимање прописано посебним законом.

Инспектор може изрећи посебну меру наредбе, забране или одузимања (нпр. мера повлачења или опозивања производа, мере ограничења, мера уништавања предмета, мера уклањања објекта, мера повраћаја средстава и др), кад је то одређено посебним законом.“

Члан 18.

У члану 30. став 3. после речи: „надзирани субјекат“ речи: „и сектор који обавља послове који се односе на ванредне ситуације у оквиру министарства надлежног за унутрашње послове, који предузимају“ замењују се запетом и речима: „која предузима“.

Члан 19.

У члану 33. став 3. мења се и гласи:

„У инспекцијском надзору који за предмет има контролу рада без уговора о раду или другог ваљаног правног основа, инспекција примењује одредбе става 4. овог члана.“

Став 5. брише се.

Досадашњи став 6, који постаје став 5, мења се и гласи:

„Након што открије нерегистрованог субјекта, инспектор у поступку непосредног одлучивања без одлагања доноси решење, којим нерегистрованом субјекту: забрањује да обавља делатност или врши активност до испуњења за то прописаних услова, односно до отклањања незаконитости; привремено или трајно одузима робу, документацију, опрему и друге предмете или животиње, који су употребљени или намењени за повреду прописа или су повредом прописа прибављени или настали, у складу са чланом 28. став 5. овог закона; налаже да отклони друге откривене незаконитости.“

Досадашњи ст. 7. и 8. постају ст. 6. и 7.

Члан 20.

У члану 35. став 2. мења се и гласи:

„У записник се, поред података утврђених законом којим се уређује општи управни поступак, обавезно уносе опис изведених доказа и утврђено чињенично стање, са навођењем на основу којег доказа је која чињеница утврђена, као и опис утврђених незаконитости, ако постоје, са правним основом, и мере за отклањање незаконитости, ако се изричу у складу са чланом 27. став 1. овог закона, са правним основом и роком за обавештавање инспектора о извршењу тих мера.“

Ст. 6. и 7. бришу се.

Члан 21.

У члану 41. став 3. мења се и гласи:

„Руководилац инспекције или лице које он овласти периодично сачињава план управног извршења, у складу са потребама заштите јавног интереса, природом и значајем обавезе која се извршава, степеном хитности извршења, тежином последица које би наступиле услед неизвршења и временским редоследом извршности решења.“

После става 3, додају се нови ст. 4-8, који гласе:

„План управног извршења садржи податке о решењима која се извршавају, извршеницима, предмету, планираним средствима и начину извршења и планираном времену извршења, као и процену трошкова извршења.

Извршеник и треће лице дужни су да омогуће несметано спровођење управног извршења решења донетог у поступку инспекцијског надзора.

Ако извршеник онемогућава или отежава спровођење управног извршења, инспектор је овлашћен да му решењем забрани обављање делатности или вршење активности док се не омогући несметано спровођење управног извршења, као и да због онемогућавања или онемогућавања спровођења управног извршења поднесе захтев за покретање прекршајног поступка. Жалба против овог решења не одлаже његово извршење.

Инспектор може да ангажује стручне службе и стручна лица неопходна за предузимање радњи којима се омогућава несметано спровођење управног извршења, као и да предузима друге потребне радње у том циљу.

На улазак у стамбени простор и дужности трећих лица у поступку управног извршења сходно се примењују одредбе чл. 22. и 23. овог закона.“

После досадашњег става 4, који постаје став 9, додаје се нови став 10, који гласи:

„Када оцени да извршење преко другог лица, иако могуће према природи обавезе, није фактички изводљиво или не обезбеђује благовремено и ефикасно извршење обавезе, инспектор може да спроведе управно извршење посредном принудом (путем новчаних казни), независно од плана управног извршења.“

Досадашњи став 5. постаје став 11.

У досадашњем ставу 6, који постаје став 12, речи: „јавни извршитељ“ замењују се речима: „основни суд“, а речи: „прописима којима“ замењују се речима: „законом којим“.

У досадашњем ставу 7, који постаје став 13, после речи: „опреме“ додају се речи: „или других предмета“.

Досадашњи ст. 8-10. постају ст. 14-16.

У досадашњем ставу 11, који постаје став 18, после речи: „печата“ додају се речи: „и знака“.

После досадашњег става 12, који постаје став 19, додају се нови ст. 20. и 21, који гласе:

„Ако основано сумња да затворени и запечаћени објекат и други простор може бити насилно отворен, инспектор о томе обавештава полицију, ради повременог или сталног надзора, снимања или обезбеђења тог објекта, односно простора.

Меру безбедности изречену у кривичном поступку, односно заштитну меру изречену за привредни преступ или прекршај, након пријема правноснажне одлуке суда, инспекција извршава непосредном принудом, као и, изузетно, применом других средстава управног извршења.“

Досадашњи став 13. постаје став 22.

Члан 22.

У члану 42. став 1. реч „правосудном“ брише се.

У ставу 2. после речи: „дозволе“ додају се запета и речи: „предлагање обуставе преноса средстава и др“.

У ставу 6. реч: „Правосудни“ замењује се речју: „Надлежни“.

У ставу 7. друга реченица мења се и гласи:

„Ако надзирани субјекат не поступи по овом предлогу, инспектор подноси иницијативу за оцену уставности и законитости општег акта пред Уставним судом, као и иницијативу код надлежног органа за обустављање од извршења тог општег акта до одлуке Уставног суда, односно за иницијативу поништавања или укидања општег акта.“

После става 7. додаје се нови став 8, који гласи:

„Ако у вршењу инспекцијског надзора инспектор дође до сазнања да надзирани субјекат није у прописаном року донео општи или појединачни акт за извршавање закона или другог прописа, који је био дужан да донесе, инспектор указује на то надзираном субјекту и предлаже му да донесе тај акт најдуже у року од 60 дана. Ако надзирани субјекат не поступи по овом предлогу, инспектор о томе обавештава орган или тело које врши надзор над радом надзираног субјекта, ради предузимања мера и радњи из њихове надлежности.“

После досадашњег става 8, који постаје став 9, додаје се нови став 10, који гласи:

„Инспектор је овлашћен да поднесе иницијативу надлежном органу за поништавање или укидање решења донетог у управном поступку, када за то постоје законом одређени разлози.“

У досадашњем ставу 9, који постаје став 11, после речи: „службене евиденције“ додају се речи: „и доставља записник о инспекцијском надзору“, а после речи: „стварним стањем“ додају се речи: „или уписа забележбе (чињенице од значаја за правни промет), по службеној дужности“.

Члан 23.

Наслов изнад члана 43. и члан 43. мењају се и гласе:

„Евиденције о инспекцијском надзору

Члан 43.

О инспекцијском надзору, за потребе праћења стања у одређеној области и потребе праћења рада, свака инспекција води евиденцију.

Евиденција из става 1. овог члана води се у електронском облику у оквиру софтверског решења е-Инспектор.

Евиденција из става 1. овог члана садржи:

- 1) податке о налогу за инспекцијски надзор, уз навођење врсте и облика инспекцијског надзора, као и допунских налога и засебних налога из члана 16. став 7. овог закона;
- 2) податке о инспекцији која је вршила инспекцијски надзор;
- 3) податке о инспектору који је вршио инспекцијски надзор, као и о инспектору који га је, у случају спречености, замењивао. ако је инспекцијски надзор вршило више инспектора, наводе се подаци за све инспекторе, као и за њихове заменике;
- 4) податке о надзираном субјекту и заступнику, односно овлашћеном лицу код надзираног субјекта – правног лица, укључујући и податак о процењеном ризику код надзираног субјекта;
- 5) правни основ инспекцијског надзора;
- 6) опис предмета и сврхе инспекцијског надзора;
- 7) трајање инспекцијског надзора (дан почетка и завршетка инспекцијског надзора);
- 8) податке о предузетим радњама у вршењу инспекцијског надзора;
- 9) податке о записнику о инспекцијском надзору и примедбама на тај записник;
- 10) податке о наложеним мерама, односно констатацију да у инспекцијском надзору нису наложене никакве мере, уз навођење да ли за налагање мера није било основа или потребе;
- 11) податке о поднетим кривичним пријавама, пријавама за привредни преступ и захтевима за покретање прекршајног поступка и издатим прекршајним налозима, односно констатацију да захтев за покретање прекршајног поступка није поднет, односно да прекршајни налог није издат у складу са чланом 42. став 3. овог закона, као и податке о исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција и о исходима прекршајних налога које је издала инспекција.

У оквиру софтверског решења е-Инспектор успоставља се Централна евиденција надзираних субјеката и објеката инспекцијског надзора (у даљем тексту: Централна евиденција), као јединствена евиденција у електронском облику.

Централна евиденција садржи:

- 1) идентификационе и пословне податке надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор;
- 2) врсту објекта;
- 3) локацију објекта, као и друге идентификационе податке објекта (бројеви катастарских парцела, адреса и др);
- 4) делатност која се обавља, односно активност која се врши у објекту;
- 5) правни, односно фактички основ коришћења објекта (својина, закуп, други облик коришћења, државина и др.) од стране надзираног субјекта;

- б) површину, односно запремину објекта и техничке капацитете објекта;
- 7) податке о актима којима се утврђује да надзирани субјекат, односно објекат испуњава услове за обављање делатности или вршење активности у складу са посебним прописом;
- 8) податке о планираним и извршеним инспекцијским надзорима, утврђеним повредама прописа и предузетим мерама.

Обрада података о личности који се воде у евиденцијама из ст. 1. и 4. овог члана врши се у складу са законом којим се уређује заштита података о личности.

Сврха обраде података о личности у евиденцијама из ст. 1. и 4. овог члана је планирање и вршење инспекцијског надзора.

Руководилац подацима о личности који се воде у евиденцији из става 1. овог члана је орган у чијем саставу је инспекција која води евиденцију.

Подаци о личности који се воде у евиденцијама из ст. 1. и 4. овог члана трајно се чувају.

Подаци неопходни за вођење Централне евиденције прибављају се у складу са законом којим се уређује електронска управа.

Органи и организације који воде изворне службене евиденције за податке из става 5. овог члана дужни су да обезбеде приступ и пренос без накнаде ових података у Централну евиденцију.

Централну евиденцију успоставља организација надлежна за електронску управу, а води министарство надлежно за послове државне управе.

Изглед обрасца евиденције о инспекцијском надзору утврђује министар надлежан за послове државне управе, а технички начин њеног вођења утврђује организација надлежна за електронску управу.“

Члан 24.

У члану 44. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Органи аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, који обављају поверене послове инспекцијског надзора, достављају на сагласност годишњи извештај о раду органу државне управе из чијег делокруга су ови послови поверени, најкасније до 1. марта текуће године за претходну годину. По прибављеној сагласности органа државне управе из чијег делокруга су поверени послови инспекцијског надзора, годишњи извештај о раду инспекције објављује се на веб презентацији инспекције најкасније до 31. марта текуће године.“

Досадашњи став 2. постаје став 3.

У досадашњем ставу 3, који постаје став 4, речи: „става 2.“ замењују се речима: „става 3“.

Досадашњи ст. 4-7. постају ст. 5-8.

Члан 25.

Члан 45. мења се и гласи:

„Инспекцијом може руководити лице које има најмање пет година радног искуства на пословима инспекцијског надзора или управно-правним пословима, односно седам година радног искуства у струци у једној од области која је под надзором те инспекције, осим ако посебним законом није другачије одређено.

Руководилац инспекције може непосредно да врши инспекцијски надзор.

У називу радног места руководиоца републичке инспекције, као и руководиоца инспекције органа аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе или унутрашње организационе јединице у којој је обједињено обављање послова инспекцијског надзора из изворне надлежности аутономне покрајине, односно јединице локалне самоуправе додаје се ознака 'главни инспектор' са одговарајућим навођењем области инспекцијског надзора.

Руководилац инспекције стара се о обавезном и редовном коришћењу јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор у раду инспекције.“

Члан 26.

У члану 46. досадашњи ст. 2. и 3. замењују се новим ст. 2-6, који гласе:

„Инспектор може бити лице које има стечено високо образовање на основним академским студијама у обиму од 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, мастер струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, радно искуство потребно за обављање послова у одговарајућем звању, положен државни стручни испит и испит за инспектора и које испуњава друге услове прописане за рад у органима државне управе, односно другим државним органима који врше инспекцијски надзор, односно органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и испуњава друге услове рада у складу са наведеним прописима.

У складу са посебним законом, односно одлуком аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе којом се уређују послови инспекцијског надзора из њихове изворне надлежности, инспектор може бити и лице које има стечено високо образовање на основним академским студијама у обиму од 180 ЕСПБ бодова, основним струковним студијама, односно на студијама у трајању до три године, и које испуњава друге услове из става 2. овог члана.

У називе радних места инспектора, као радних места на којима се инспекцијски послови обављају најмање 50% радног времена, додаје се ознака 'инспектор' са одговарајућим навођењем области инспекцијског надзора.

Инспектор је дужан да води евиденцију о инспекцијском надзору и да у свом раду користи јединствено функционално софтверско решење е-Инспектор употребом функционалности које ово софтверско решење омогућава.

Посебни елементи плата инспектора и руководиоца инспекције уређују се посебним прописима.“

Члан 27.

У члану 47. став 2. мења се и гласи:

„Програм и начин полагања испита за инспектора, састав и начин рада комисије за спровођење испита за инспектора, накнаде за рад комисије, изглед обрасца уверења о положеном испиту за инспектора, начин издавања уверења о положеном испиту за инспектора и начин уписа и вођења евиденције о положеном испиту за инспектора ближе уређује министар надлежан за послове државне управе.“

Став 7. мења се и гласи:

„Испит за инспектора могу полагати и друга лица заинтересована за рад на инспекцијским пословима која имају стечено високо образовање из члана 46. став 2. овог закона и најмање једну годину радног искуства у струци.“

У ставу 10, после речи: „назив,“ речи: “односно назив завршене средње школе и образовни профил“ бришу се.

После става 10. додају се нови ст. 11-13. који гласе:

„Евиденција из става 10. овог члана води се у електронском облику.

Министарство надлежно за систем државне управе издаје уверење о положеном испиту за инспектора.

Уверење из става 12. овог члана садржи следеће податке: име и презиме кандидата који је положио испит за инспектора; датум и место рођења; јединствени матични број грађана; назив високошколске установе, ниво и врста стеченог образовања и стручни назив и датум полагања испита за инспектора.“

Члан 28.

У члану 49. став 2. после речи: „други начин“ додају се речи: „вршити недозвољени утицај на инспектора, односно“.

После става 2. додају се нови ст. 3-6, који гласе:

„Инспектор је дужан да руководиоцу инспекције пријави сваки случај недозвољеног утицаја на његов рад и самосталност, а орган у чијем саставу је инспекција дужан је да без одлагања предузме мере заштите инспектора и о томе обавести надлежне органе, у складу са законом.

Када постоје основи сумње да је према инспектору извршено кривично дело на раду или у вези са радом, орган у чијем је саставу инспекција дужан је да, без одлагања, предузме одговарајуће мере заштите инспектора, поднесе кривичну пријаву и обезбеди инспектору неопходну стручну и правну помоћ.

Руководилац инспекције доставља Координационој комисији податке о случајевима физичких и вербалних напада и других недозвољених утицаја на инспекторе.

Ближе услове и начин заштите инспектора од недозвољених утицаја прописује министар надлежан за послове државне управе.“

Члан 29.

У члану 50. после става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

„Лице које први пут заснива радни однос, односно распоређује или премешта на радно место инспектора, дужно је да похађа програм обуке у области инспекцијског надзора који

спроводи Национална академија за јавну управу, у року од годину дана од дана заснивања радног односа, односно распоређивања или премештаја на радно место инспектора.”

Члан 30.

Члан 52. мења се и гласи:

„Свако лице има право да поднесе притужбу против инспектора, односно службеника овлашћеног за вршење инспекцијског надзора или руководиоца инспекције ако сматра да му је незаконитом или неправилном радњом тог службеног лица инспекције повређено или угрожено право или правни интерес.

На поднету притужбу дужан је да одговори непосредни руководилац службеног лица инспекције на које се притужба односи, односно орган надлежан за вршење надзора над радом инспекције, у року од 15 дана од дана пријема притужбе, ако подносилац притужбе захтева одговор.

Након што исцрпи правна средства пред органима управе у складу са законом, подносилац притужбе може поднети притужбу Заштитнику грађана, у складу са законом којим се уређује положај, надлежност и поступак пред Заштитником грађана.“

Члан 31.

После члана 52. додаје се наслов изнад члана и нови члан 52а, који гласи:

„Заступање инспектора у одређеним судским поступцима

Члан 52а

Ако надзирани субјекат или друго лице поднесе тужбу којом, у складу са законом којим се уређују права и дужности државних службеника, односно запослених у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, захтева накнаду штете непосредно од инспектора због његовог чињења или нечињења на раду или у вези са радом, инспектора у том парничном поступку до правноснажне одлуке суда као пуномоћник може заступати дипломирани правник са положеним правосудним испитом из реда запослених у органу у оквиру чијег делокруга је инспектор поступао.

Орган је дужан да одреди запосленог који ће бити пуномоћник инспектора у поступку у складу са ставом 1. овог члана, непосредно по сазнању за покретање тог поступка, осим када је инспектор коначним решењем у дисциплинском поступку оглашен одговорним због повреде дужности из радног односа која се односи на чињење или нечињење на раду или у вези са радом због којег се захтева накнада штете.

Ако орган не испуни, односно не може да испуни обавезу из става 2. овог члана, дужан је, на захтев инспектора који у поступку има пуномоћника из реда адвоката, да му накнади нужне и оправдане трошкове заступања од стране адвоката по прописима о награди и накнади трошкова за рад адвоката.

Орган има право на накнаду нужних и оправданих трошкова од тужиоца на име заступања инспектора од стране запосленог из става 1. овог члана сходном применом прописа о награди и накнади трошкова за рад адвоката, као и на накнаду исплаћене накнаде трошкова из става 3. овог члана, ако поступак буде правноснажно окончан у корист инспектора.

Одредбе овог члана сходно се примењују на кривични поступак који се води за кривично дело за које се гоњење предузима по приватној тужби.“

Члан 32.

У члану 55. после речи: „вршење инспекцијског надзора“ додају се запета и речи: „коришћење јединственог функционалног софтверског решења е-Инспектор“.

Члан 33.

У члан 56. став 1. речи: „ст. 9. и 10.“ замењују се речима: „ст. 11. и 12.“.

У ставу 5. после првог дела заграде додају се речи: „члан 20. став 8“ и запета.

У ст. 10-12 речи: „става 5. овог члана“ замењују се речима: „става 9. овог члана“.

После става 12. додају се нови ст. 13-20, који гласе:

„Новчаном казном од 50.000 до 500.000 динара казниће се за прекршај надзирани субјекат – правно лице које употреби, стави у промет или на други начин располаже предметом који је у инспекцијском надзору привремено одузет ради обезбеђења доказа или одузет на основу управне мере (члан 24. став 4. и члан 28. став 5.).

За прекршај из става 13. овог члана казниће се надзирани субјекат – предузетник новчаном казном од 25.000 до 250.000 динара.

За прекршај из става 13. овог члана казниће се надзирани субјекат – физичко лице новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

За прекршај из става 13. овог члана казниће се и одговорно лице код надзираног субјекта - правног лица новчаном казном од 50.000 до 150.000 динара.

Новчаном казном од 50.000 динара казниће се надзирани субјекат – физичко лице које вређањем, претњом или дрским понашањем не поштује интегритет и службено својство инспектора у вршењу или у вези са вршењем службене дужности (члан 20. став 10).

За прекршај из става 17. овог члана казниће се надзирани субјекат – предузетник новчаном казном од 60.000 динара.

За прекршај из става 17. овог члана казниће се одговорно лице код надзираног субјекта - правног лица новчаном казном од 50.000 динара.

За издавање прекршајног налога за прекршај из ст. 17-19. овог члана овлашћен је инспектор. Након што утврди да је учињен прекршај из ст. 17-19. овог члана, инспектор упозорава лице које је учинило прекршај на кажњиво понашање, па ако ово лице, и поред упозорења, настави са таквим понашањем, инспектор против тог лица издаје прекршајни налог.“

Члан 34.

У члану 57. став 6. речи: „прописује се заштитна мера“ замењују се речима: „може да се пропише обавезно изрицање заштитне мере“.

У ставу 7. речи: „ст. 5. и 6.“ замењују се речима: „став 5.“.

У ставу 8. после речи: „правно лице“ додају се речи: „из члана 33. став 2. овог закона“.

У ставу 9. после речи: „правном лицу“ додају се речи: „из члана 33. став 2. овог закона“, а речи: „члана 33. став 2. овог закона“ замењују се речима: „става 7. овог члана“.

У ставу 10. после речи: „предузетник“ додају се речи: „из члана 33. став 2. овог закона“, а речи: „члана 33. став 2. овог закона“ замењују се речима: „става 7. овог члана“.

Члан 35.

У члану 58. после става 4. додају се нови ст. 5. и 6, који гласе:

„Новчаном казном у фиксном износу од 50.000 динара казниће се треће лице које вређањем, претњом или дрским понашањем не поштује интегритет и службено својство инспектора у вршењу службене дужности (члан 23. став 3).

За издавање прекршајног налога за прекршај из овог члана овлашћен је инспектор. Након што утврди да је учињен прекршај из става 5. овог члана, инспектор упозорава лице које је учинило прекршај на кажњиво понашање, па ако ово лице, и поред упозорења, настави са таквим понашањем, инспектор против тог лица издаје прекршајни налог.“

Члан 36.

Наслов изнад члана 60. и члан 60. бришу се.

Члан 37.

У члану 61а став 1. речи: „из члана 41. овог закона,“ бришу се, а на крају реченице, после речи: „спровођење управног извршења“ додају се речи: „(члан 41. став 5)“.

Члан 38.

Подзаконски прописи за извршење овог закона биће донети до 31. децембра 2026. године.

Члан 39.

Органи државне управе, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе дужни су да обезбеде да се инспекцијски послови обављају коришћењем јединственог функционалног софтверског решења е-инспектор када се за то успоставе техничко-технолошки услови.

Успостављеност техничко-технолошких услова из става 1. овог члана заједничким актом утврђују организација надлежна за електронску управу и Координациона комисија.

Увођење и примена софтверског решења е-Инспектор у рад органа државне управе, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе спровешће се у фазама према динимици утврђеној актом Владе, на предлог министарства надлежног за послове државне управе, у сарадњи са организацијом надлежном за послове електронске управе и другим надлежним органима, са роком до 1. јануара 2028. године.

Члан 40.

Органи и организације који воде изворне службене евиденције за податке који се воде у Централној евиденцији обезбедиће приступ и пренос без накнаде ових података у Централну евиденцију у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 41.

Органи су дужни да усагласе правилнике о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у државном органу са одредбама овог закона у року од 12 месеци од дана ступања на снагу овог закона.

Члан 42.

Инспектори који на дан ступања на снагу овог закона не испуњавају услове из члана 46. овог закона у погледу година радног искуства на пословима инспекцијског надзора, настављају да обављају послове радних места на које су распоређени, с тим да се услови из члана 46. овог закона на њих примењују у случају распоређивања на друго радно место или напредовања.

Инспектор који има положен испит за инспектора или је ослобођен обавезе полагања испита за инспектора, а нема стечено високо образовање из члана 46. став 2. овог члана, наставља да води поступак и предузима друге радње у инспекцијском надзору.

Члан 43.

Даном почетка примене овог закона престаје да важи Правилник о општем обрасцу записника о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 81/15).

Члан 44.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије“, а примењује се од 1. јануара 2027. године.