

## **ЕУ-СРБИЈА 7. САСТАНАК ПОСЕБНЕ ГРУПЕ ЗА РЕФОРМУ ЈАВНЕ УПРАВЕ**

**10. 11. 2020. год.**

**Видео конференција**

**Оперативни закључци**

### *Опште тачке*

- Заинтересоване стране су се сагласиле да ће се закључци Посебне групе за реформу јавне управе (РЈУ) и даље редовно објављивати на веб страници Министарства државне управе и локалне самоуправе.
- Органи Републике Србије обезбедиће систематско праћење поступања по договореним закључцима и пружиће релевантне информације уочи будућих састанака.

### *Стратешки оквир реформе јавне управе, укључујући управљање јавним финансијама*

- Комисија је поздравила текућу израду новог стратешког оквира РЈУ, укључујући управљање јавним финансијама (УЈФ), о чему ће се органи Републике Србије с њом консултовати када буде израђен конкретнији нацрт.. Подсетила је на потребу да се обезбеди оптимална хијерархијска структура и међусобно усклађивање свеобухватне стратегије РЈУ, програма УЈФ и с њима повезаних подсекторских планских докумената, у складу са Законом о планском систему Србије.
- Органи Републике Србије су потврдили да ће управљачка одговорност бити интегрисана као међуресорно питање у нови стратешки оквир РЈУ у смислу делегирања, хоризонталног и вертикалног преноса одговорности у оквиру конкретног стуба стратегије, као и у оквиру Интерне финансијске контроле у јавном сектору (ИФКЈ).

### *Развој и координација политика*

- Комисија је нагласила значај снажне улоге коју у области контроле квалитета имају Републички секретаријат за јавне политике и друге институције централног нивоа власти у циљу обезбеђивања ефективног спровођења Закона о планском систему Републике Србије и другог релевантног законодавства, укључујући према потреби и прописе јединица локалне самоуправе. Ово се, између осталог, односи на квалитет секторских планских докумената, јавних консултација, процена утицаја

прописа и финансијског утицаја, употребу хитних процедура у Народној скупштини и редовно објављивање извештаја о спровођењу кључних владиних и секторских планских докумената.

- Органи Републике Србије су се обавезале да ће надокнадити кашњења у усвајању средњорочних планова у ресорним министарствима, с обзиром да је законски рок истекао јануара 2020. године. Припрема и усвајање средњорочних планова за преостала министарства вршиће се у фазама, зависно пре свега од оптимизације тренутног планског оквира.

### ***Одговорност***

- Органи Републике Србије су се обавезали да ће надокнадити кашњења у успостављању аналитичких/стратешких јединица у министарствима, у циљу подстицања ефективне консолидације функција стратешког, оперативног и финансијског управљања, као и управљачке одговорности, како је предвиђено у Акционом плану Републике Србије за спровођење препорука функционалне анализе Светске банке, Закључку Савета за РЈУ из фебруара 2018. године и Стратегији развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору за период 2017-2020. Органи Републике Србије намеравају да усвоје измене и допуне уредбе о унутрашњој организацији и систематизацији радних места, те да, након њиховог усвајања, обавесте Комисију о следећим корацима.
- Комисија је примила к знању чињеницу да Народна скупштина још увек није у могућности да разматра годишње извештаје о раду независних тела, услед ванредног стања проглашеног због пандемије вируса Ковид 19, као и одржавања избора. Она позива нови сазив Скупштине да, поред формалног представљања извештаја, одржи и расправу о препорукама садржаним у тим извештајима, укључујући и препоруке из претходних година по којима још увек није поступљено.
- Комисија је нагласила важност измене и допуне Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја без даљег одлагања, на начин којим се повећава капацитет за извршење одлука Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности и којим се непотребно не сужава подручје примене закона.

### ***Јавна служба и управљање људским ресурсима (УЉР)***

- Органи Републике Србије су кашњења у спровођењу поступака запошљавања путем конкурса у току ове године објаснили пандемијом вируса COVID-19. Обавестили су о намери да измене Закон о државним службеницима почетком

2021. године како би се омогућила употреба додатних модула у оквиру информационог система за управљање људским ресурсима, што би требало да допринесе бржим и квалитетнијим поступцима запошљавања.

- Комисија је позвала власти да испитају могућности поједностављења поступака запошљавања како би се избегли застоји у запошљавању, како приликом избора руководилачког, тако и приликом избора неруководилачког кадра, и понудила је своју помоћ, као и помоћ СИГМА-е.
- Комисија је подвукла да треба прикупити податке за 2020. годину о броју уговора о раду на одређено време који су закључени по категоријама (нпр. у случају повећаног обима посла, ради замене одсутног државног службеника итд.). Органи Републике Србије ће доставити ове статистичке податке након успостављања новог информационог система који је предвиђен до краја прве половине 2021. године, а потом започињу са прикупљањем података предвиђених од друге половине 2021. године. Комисија је такође нагласила потребу за прикупљањем података о броју уговора о раду на одређено време који ће постати радни однос на неодређено време када та законска могућност ступи на снагу у јануару 2023. године.
- Комисија је подвукла озбиљну забринутост због недостатка напретка у постепеном укидању праксе постављања вршилаца дужности на руководеће положаје од ступања на снагу измена Закона о државним службеницима. Нарочито је изразила жаљење због чињенице да по свему судећи не постоје делотворни механизми којима би се обезбедило поштовање законских обавеза, с обзиром на то да је Влада наставила да поставља за вршиоце дужности лица која нису из реда државних службеника на неодређено време и након истека рока 1. јула 2019. године, противно закону. Органи Републике Србије ће пружити даље информације о вршиоцима дужности у складу са новим стратешким оквиром за управљање људским ресурсима који ће допринети побољшању у овој области. Власти су се обавезале на спровођење поступног укидања постављења вршилаца дужности на руководеће положаје у складу са циљевима и роковима постављеним у горе наведеној новој стратегији.
- Комисија је тражила прикупљање података о броју успешних кандидата након сваког корака поступка одабира кандидата за државне службенике на положају (нпр. број конкурса који су резултирали резервним листама по завршетку тестова које је спровела Конкурсна комисија; број конкурса за које су руководиоци институција издали обавештење у складу са чланом 71 (2) Закона о државним службеницима да ниједан кандидат није изабран са листе коју је поднела Конкурсна комисија; број конкурса на којима Влада није поставила кандидата предложеног од стране руководиоца институције и обавестила Службу за управљање кадровима о овоме у складу са чланом 72 (2); коначно о броју стварних именована о којима је одлучила Влада). Такви подаци су важни за транспарентност процеса одабира, као и за процену улоге коју у пракси игра Кадровска комисија Владе у даљем потврђивању или одбијању кандидата које су предложили руководиоци институција. Органи Републике Србије обавестили су да до сада нису могли да прикупе тражене податке, јер се законска обавеза обавештавања Службе за управљање кадровима и Високог службеничког савета о исходу поступка избора

не спроводи систематски<sup>1</sup>. Комисија је стога затражила да се што пре успоставе неопходни механизми како би се могла спровести законска одредба у том погледу и како би органи власти такве податке прикупљали и делили.

- У вези са свим овим питањима, Комисија је подвукла да су деполитизација и професионализација државне службе од суштинског значаја за процес европских интеграција Србије. Такође је нагласила важност транспарентног и на основу заслуга заснованог запошљавања на свим нивоима државне управе ради спречавање корупције, у складу са одговарајућим прелазним мерилем које Србија треба да испуни у Поглављу 23 приступних преговора.
- Комисија је изразила жаљење због још једног одлагања примене Закона о систему плата запослених у јавном сектору из 2016. године. Српске власти потврдиле су намеру да наставе са техничким припремним корацима током 2021. године како би Закон могао да се примењује од 2022. године. Власти ће пружити информације о корацима и роковима тих техничких припремних корака до краја јуна 2021. године.

### *Пружање услуга*

- Органи Републике Србије су се обавезали да ће надокнадити кашњења у усклађивању посебних закона са Законом о општем управном поступку (ЗОУП). Они ће до краја марта 2021. године доставити податке о укупном броју закона који тек треба да буду усклађени, као и роковима утврђеним за њихово усклађивање.
- Органи Републике Србије су такође препознале потребу да се избегне усвајање нових подзаконских аката који нису у складу са ЗОУП.

### *Управљање јавним финансијама (УЈФ)*

- Органи Републике Србије су се обавезали да усвоје нови програм реформе УЈФ који укључује јасне реформске циљеве, циљне вредности и показатеље, са реалним временским оквиром за спровођење, који ће на бољи начин обухватити све релевантне подсекторске стратегије и побољшати укупну структуру координације и праћења. Они ће се консултовати са Комисијом када буде доступан конкретан нацрт програма реформе УЈФ.
- Комисија је нагласила да чињеница да су елементи интерне финансијске контроле у јавном сектору интегрисани у оквирне стратегије – стратегију РЈУ и програм реформе УЈФ – не мења потребу за постојањем јасног стратешког нагласка на интерној финансијској контроли у јавном сектору. Сви приоритети интерне

---

<sup>1</sup> У накнадној дискусији са Европском комисијом, органи власти су препознали потребу за прикупљањем овакве врсте података у будућности, како би се обезбедила пуна и транспарентна примена Закона о државним слжбеницима (посебно чланови 71. и 72) с обзиром на улогу Кадровске комисије Владе.

финансијске контроле у јавном сектору – нарочито организациони циљеви, децентрализована управљачка одговорност, управљање ризицима, активности контроле, информисање и комуникација, праћење, унутрашња ревизија и накнадна финансијска инспекција – морају се на одговарајући начин огледати на стратешком нивоу. Комисија је позвала власти да прошире обухват и квалитет интерне финансијске контроле у јавном сектору и да сарађују са другим заинтересованим странама како би се омогућило правилно увођење управљачке одговорности (укључујући делегирање одговорности и управљање учинком).

- Српске власти обавезале су се на побољшање даље буџетске транспарентности коришћењем и применом Индекса отворености буџета и препорука СИГМА-е. Комисија је посебно истакла препоруку СИГМА-е о потреби за објашњавањем разлика између планираних и стварних расхода. Комисија је предложила Србији да припреми транспарентну мапу пута у којој ће бити јасно наведени кораци који су потребни да би се остварио напредак у спровођењу ових препорука .
- Комисија је поздравила усвајање Закона о јавним набавкама, али је изразила забринутост због Закона о посебним поступцима ради реализације пројеката изградње и реконструкције линијских инфраструктурних објеката од посебног значаја за Републику Србију,, јер омогућава заобилажење Закона о јавним набавкама, а тиме и правила и стандарда ЕУ. Позвала је Републику Србију да у потпуности примењује Закон о јавним набавкама и да осигура да сви инвестициони пројекти подлежу одредбама и принципима овог закона.
- Комисија је поздравила усвајање Уредбе о управљању капиталним пројектима и пратећих правилника о успостављању система за припрему, избор и праћење капиталних инвестиција, што представља корак у исправном смеру за успостављање јединственог механизма за капиталне инвестиције. Комисија је позвала органе власти да осигурају да се Уредба примењује на све капиталне инвестиције, без обзира на врсту инвестиције или извор финансирања, укључујући и оне инвестиције у оквиру међувладиних споразума, чиме се осигурава ефикасно коришћење јавних ресурса. Комисија је такође позвала Републику Србију да даље разјасни улогу Националног одбора за инвестиције и Комисије за капиталне инвестиције како би се избегло удвајање надлежности.