



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
УПРАВНИ ИНСПЕКТОРАТ
Београд

ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ УПРАВНОГ ИНСПЕКТОРАТА ЗА 2019. ГОДИНУ

Београд, 15. јануар 2020. године

Делокруг рада

Управна инспекција је облик надзора над спровођењем закона и других прописа и поступањем органа државне управе, судова, јавних тужилаштва, Републичког јавног правобранилаштва, служби Народне скупштине, председника Републике, Владе, Уставног суда, органа територијалне аутономије и локалне самоуправе, имаоца јавних овлашћења и др.

Законом о управној инспекцији, који је донет 17. новембра 2011. године и објављен у „Службеном гласнику Републике Србије“ број 87 од 21. новембра 2011. године, уређују се организација, послови и начин рада управне инспекције, права, дужности и одговорности управних инспектора и друга питања од значаја за рад управне инспекције.

Делокруг управне инспекције је обављање инспекцијског надзора над применом закона и других прописа којима се уређују државна управа, радни односи у државним органима, органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, општи управни поступак и посебни управни поступци, изглед и употреба грба, заставе и химне Републике Србије, службена употреба језика и писама, печати државних и других органа, бирачки спискови и матичне књиге, политичке странке и удружења, слободан приступ информацијама од јавног значаја и др. Поред наведених области, управна инспекција обавља инспекцијски надзор и у другим областима у којима је посебним законом или другим прописом донетим на основу закона утврђена њена надлежност (Закон о инспекцијском надзору, Закон о заштити узбуњивача и др).

У оквиру својих законом утврђених надлежности управна инспекција представља специфичан вид инспекцијског надзора јер су субјекти надзора превасходно органи државне управе и други државни органи, као и субјекти који врше јавна овлашћења. С обзиром на то да је предмет надзора управа, а да надзор врши управна инспекција која је део те управе, ова контрола на извештан начин представља и специфичан облик управне контроле управе.

Усклађивање укупног правног система са новим друштвеним потребама, као и прилагођавање савременим европским искуствима и решењима, довело је до ширења надлежности управне инспекције на нове друштвене области и правне односе. Тако је надзор управне инспекције, поред матичног закона утврђен и низом посебних закона чиме је њена надлежност проширена на нове садржаје и предмете рада.

У свом раду управна инспекција врши надзор над више од 40.000 субјеката надзора и примењује више од 80 прописа.

Годишњи програм рада управне инспекције, контролне листе, извештај о раду и друге информације о раду Управног инспектората објављују се на интернет презентацији Министарства државне управе и локалне самоуправе www.mduls.gov.rs

Организација

Законом о управној инспекцији („Службени гласник РС”, број 87/11) Управни инспекторат организован је као орган у саставу министарства надлежног за послове државне управе.

Радам Управног инспектората руководи директор – главни управни инспектор кога поставља Влада на положај на време од пет година.



Поверени послови

Законом о управној инспекцији послови управне инспекције за органе града Београда, органе градских општина града Београда и установе чији је оснивач град Београд, поверени су управној инспекцији Градске управе града Београда.

Управна инспекција Градске управе града Београда доставља Управном инспекторату месечне извештаје о свом раду.

На основу извештаја управне инспекције који су током 2019. године достављани Управном инспекторату констатује се да је стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора на задовољавајућем нивоу.

У току 2019. године није било жалби против решења управне инспекције Градске управе града Београда, о којима је решавао главни управни инспектор као надлежни другостепени орган.

Административни капацитети

Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Управном инспекторату систематизовано је 16 радних места са 32 државна службеника.

Према подацима на дан 31. децембар 2019. године у Управном инспекторату има укупно 19 запослених на неодређено време са високом стручном спремом, од чега 18 са овлашћењима управног инспектора.

Непопуњено је девет радних места са 13 извршилаца, од чега су 11 државни службеници са овлашћењима управног инспектора.

Табеларни приказ:

Положај/Звање	Број извршилаца по систематизацији	Тренутан број запослених
Положај у II групи	1	1
Положај у V групи	2	1
Виши саветник	4	2
Самостални саветник	21	12
Саветник	2	2
Млађи саветник	1	1
Референт	1	0
УКУПНО	32	19

Технички капацитети

Закључцима Комисије за одобравање употребе службених возила Владе Републике Србије, Управном инспекторату је за обављање послова и задатака из свог делокруга одобрена употреба 16 службених возила.

Запослени у Управном инспекторату опремљени су десктоп и лаптоп рачунарима, усб модемима за приступ интернету путем мобилне мреже, као и мобилним телефонима.

Запослени у Управном инспекторату у свом раду користе јединствено функционално софтверско решења е-Инспектор.

Активности управне инспекције

Управна инспекција спроводи инспекцијски надзор у складу са годишњим програмом рада који предлаже главни управни инспектор, а усваја га Влада.

Годишњи програм рада управне инспекције усмерен је ка обезбеђивању поштовања начела законитости у раду надзираних органа, заштити јавног и приватног интереса и ефикасном и благовременом извршавању прописима утврђених обавеза.

Годишњи програм рада управне инспекције – Управног инспектората за 2019. годину усвојен је Закључком Владе 05 Број 021-10572/2018 од 8. новембра 2018. године.

У поступку реализације Програма рада за 2019. годину Управни инспекторат је у вршењу послова из законом утврђених надлежности управне инспекције спровео укупно 1575 инспекцијских надзора.



Редовни инспекцијски надзори

Управни инспектори Управног инспектората спровели су 722 редовна инспекцијска надзора.

Редовни инспекцијски надзори спровођени су над применом прописа којима се уређују радни односи у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, матичне књиге, јединствени бирачки списак, слободан приступ информацијама од јавног значаја и над применом прописа о удружењима.

Спроведеним инспекцијским надзорима у потпуности је остварен план инспекцијских надзора за 2019. годину.

Ванредни инспекцијски надзори

Управни инспектори Управног инспектората спровели су 321 ванредни инспекцијски надзор.

Ванредни инспекцијски надзори у току 2019. године спровођени су преваходно по основу иницијативе органа, као и по представкама правних или физичких лица.

Управна инспекција, поступајући по Закључку Владе 05 број 021-4205/2019 од 9. маја 2019. године, спровела је 149 ванредних инспекцијских надзора над применом прописа којима се уређују права и дужности државних службеника и намештеника. Поступајући по закључцима Владе 05 Број: 013-9424/2019 и 05 Број: 013-9433/2019 од 26. септембра 2019. године управна инспекција спровела је 144 ванредна инспекцијска надзора над применом прописа којима се уређује Јединствени бирачки списак.

Контролни инспекцијски надзори

Ради утврђивања извршења мера које су предложене надзираним органима у оквиру редовних или ванредних инспекцијских надзора, управни инспектори Управног инспектората спровели су 532 контролна инспекцијска надзора.



Од 1575 спроведених инспекцијских надзора у току 2019. године, 361 надзор односио се на примену прописа којима се уређују радни односи у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе, 247 надзора односила су се на примену прописа којима се уређују матичне књиге, 520 надзора односила су се на примену прописа о јединственом бирачком списку, 227 надзора односила су се на примену прописа о слободном приступу информацијама од јавног значаја, 55 надзора односила су се на примену прописа о удружењима, три надзора односила су се на примену прописа о локалној самоуправи, 152 надзора односила су се на примену прописа о државним службеницима, четири надзора односила су се на примену Закона о политичким странкама, пет надзора односила су се на примену прописа о инспекцијском надзору и управном поступку и један надзор односио се на примену прописа којима се уређује намена, садржина, изглед и употреба печата.

ПРИКАЗ БРОЈА ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА
ПО ОБЛАСТИМА НАДЗОРА



Записницима о инспекцијском надзору, надзираним органима предложено је извршење укупно 1579 мера за отклањање утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду.



Приказ броја мера по областима надзора

- 550 мера односило се на област радних односа у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе (140 мера које се односе на правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, 22 мере у вези са заснивањем радног односа, 26 мера у вези са државним стручним испитом, 15 мера у вези са испитом за инспектора, три мере у вези са другим посебним стручним испитима, 65 мера у вези са распоређивањем службеника и намештеника, 31 мера у вези са утврђивањем звања службеника, 76 мера у вези са оцењивањем, 15 мера у вези са организацијом градске/општинске управе, две мере у вези са постављењем вршиоца дужности службеника на положај, три мере у вези са постављењем службеника на положај, 29 мера у вези са заснивањем радног односа на одређено време, 25 мера у вези са закључивањем уговора о привременим и повременим пословима и уговора о делу и 98 мера које се односе на остала питања уређена прописима о радним односима у органима аутономних покрајина и јединицама локалне самоуправе);

- 238 мера односиле су се на област матичних књига (51 мера у вези са одређивањем матичних подручја, 10 мера у вези са испуњеношћу услова за обављање послова матичара и заменика матичара, 33 мере у вези са обавезом усклађивања правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места са прописима о матичним књигама, осам мера у вези са уписом података у матичне књиге на српском језику, ћириличким писмом, 11 мера у вези са вођењем матичних књига у електронском облику, пет мера у вези са правом на упис личног имена припадника националне мањине

према језику и правопису националне мањине, 22 мере у вези са овлашћењем матичара и заменика матичара за вођење матичних књига и 98 мера које се односе на остала питања уређена прописима о матичним књигама);

- 644 мере односиле су се на област јединственог бирачког списка (шест мера у вези са остваривањем права на увид у ЈБС, 96 мера које се односе на садржину ЈБС, 41 мера у вези са давањем овлашћења за ажурирање ЈБС, две мере у вези са лицима овлашћеним за ажурирање бирачког списка, три мере у вези са обавезом да се о свим променама у ЈБС доноси одговарајуће решење, седам мера у вези са обавезом личног достављања решења о променама у ЈБС, четири мере у вези са вођењем посебне евиденције бирачких места односно разврставањем бирача на бирачка места, 87 мера у вези са обавезом да се након доношења одлуке о расписивању избора у бирачки списак уписују и малолетна лица која бирачко право стичу најкасније на дан избора, 199 мера у вези са потребом провере тачности уписаних података за бираче старије од 90 година, 116 мера у вези са обавезом редовног ажурирања ЈБС по основу одузимања односно враћања пословне способности и 83 мере које се односе на остала питања уређена прописима о ЈБС);

- 72 мере односиле су се на област слободног приступа информацијама од јавног значаја (35 мера у вези са одређивањем лица које је овлашћено за поступање по захтевима за остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, 15 мера у вези са поступањем по захтевима за слободан приступ информацијама од јавног значаја у прописаним роковима, 16 мера у вези са обавезом израде, објављивања и редовног ажурирања Информатора о раду, четири мере у вези са обавезом подношења годишњег извештаја Поверенику, једна мера у вези са обавезом органа да донесе одговарајући акт о одбацивању захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја и једна мера у вези са обавезом прослеђивања захтева Поверенику);

- 52 мере односиле су се на област удружења (једна мера која се односи на оснивачки акт удружења, једна мера која се односи на статут удружења, девет мера у вези са обавезом редовног одржавања седнице скупштине удружења, пет мера које се односе на заступника удружења, седам мера које се односе на обавезу благовремене пријаве промене података у Регистру, девет мера у вези са обавезом уредног вођења евиденције о члановима, једна мера у вези са спровођењем активности удружења, две мере у вези са објављивањем листе донатора, две мере у вези са избором органа удружења и 15 мера у вези са обавезом одређивања стварног власника удружења);

- 18 мера које се односе на примену прописа о државним службеницима;

- две мере које се односе на примену Закона о политичким странкама
и

- три мере које се односе на примену прописа о инспекцијском надзору и управном поступку.

Од 1579 предложених мера, надзирани органи поступили су по 1471 предложеној мери код које је истекао записником о инспекцијском надзору одређен рок за поступање.

Због погрешне примене и непоштовања одредби закона и других прописа, као и непоступања надзираних органа по предложеним мерама управних инспектора у остављеном року, донето је осам решења којима су наложене мере и одређен рок за отклањање утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду.

Против решења управних инспектора није било изјављених жалби.

У поступку спровођења инспекцијског надзора управни инспектори поднели су надлежним судовима седам захтева за покретање прекршајног поступка против одговорних лица у надзираним органима.

Надлежним жалбеним комисијама упућено је осам предлога да по основу службеног надзора пониште или укину незаконита коначна решења којима је одлучено о неком праву или дужности службеника.

Управна инспекција поступала је у 499 предмета која су у вези са поступањем органа јавне власти по решењима које је Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности донео у поступку по жалби тражиоца информација.

Управна инспекција је у току 2019. године спроводила заједничке, координисане инспекцијске надзоре са овлашћеним службеним лицима Пореске управе Министарства финансија. У складу са Акционим планом Владе за спровођење препорука из Процене ризика за праће новца и Процене ризика за финансирање тероризма управна инспекција у сарадњи са Пореском управом Министарства финансија спровела је 55 инспекцијских надзора над применом прописа о удружењима. У току спровођења инспекцијских надзора над применом прописа о удружењима, управни инспектори упутили су осам иницијатива за поступање других надлежних органа.

Поступано је по 1451 представци грађана и правних лица и подносиоци представки обавештени су о исходу поступања.

Од укупног броја представки по којима је поступала управна инспекција у једном предмету притужба на рад управних инспектора била је основана.

Од 1575 инспекцијских надзора која је управна инспекција спровела у 2019. години, надзирани органи су у пет инспекцијских надзора ставили примедбе на записник.

На основу Закона о управној инспекцији, због ризика погрешне примене и непоштовања одредби закона и других прописа, предузимане су и превентивне мере тако да је у циљу спречавања наступања штетних последица надзираним органима упућено 24 указивања и осам упозорења.

Управни инспектори Управног инспектората учествовали су у раду Координационе комисије за инспекцијски надзор и њеним радним групама, као и у радним групама за припрему закона и подзаконских аката. Такође, присуствовали су обукама, едукацијама и радионицама.

Спроведеним инспекцијским надзорима, предлагањем односно налагањем мера за отклањање утврђених незаконитости, неправилности и недостатака у раду, контролом извршења предложених односно наложених мера, доношењем указивања, упозорења, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним органима у свакодневним контактима за области из законом утврђених надлежности управне инспекције и другим видовима превентивног деловања реализован је у потпуности Програм рада Управног инспектората за 2019. годину.

**ДИРЕКТОР –
ГЛАВНИ УПРАВНИ ИНСПЕКТОР
Ненад Шаркоћевић**