

Који су могући кораци ка успостављању пуне управљачке одговорности?

- ▶ Дефинисати категорију управљачке одговорности у Закону о државној управи.
- ▶ Проширити могућност да министар или руководилац органа својим појединачним актом пренесе поједина овлашћења на руководиоце унутрашњих јединица.
- ▶ Преиспитати постојећи модел акта о унутрашњој организацији и систематизацији у правцу делегације и расподеле овлашћења и одговорности.
- ▶ Растеретити министра од неких или већине административних овлашћења, као што су општи послови, интерни организациони акти, управљање људским ресурсима, јавне набавке и финансије.
- ▶ Употребити директиву као инструмент за делегацију одговорности у питањима која нису прецизно уређена или уопште нису покривена актом о унутрашњој организацији и систематизацији.
- ▶ Проширити овлашћења руководиоца радне групе, ради персонализације одговорности за управљање процесом рада и за остварени резултат радне групе (нпр. израда закона и других прописа).



ДА ВРЕДНУЈЕМО ДОБАР И ОДГОВОРАН РАД!

компетенције, знање, интегритет, вештине, професионализација, развој каријере, одговорност, делотворност, стручно усавршавање, добра управа, ефикасност, комуникација, транспарентност, задржавање кадрова, деполитизација

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
[facebook.com/MDULSSrbije](https://www.facebook.com/MDULSSrbije) | twitter.com/MDULS | [instagram.com/mduls](https://www.instagram.com/mduls)
www.mduls.gov.rs

Израда овог материјала омогућена је кроз пројекат који се спроводи уз подршку Владе Уједињеног Краљевства. Мишљења изнета у овој брошури не одражавају званичну политику Владе Уједињеног Краљевства.

Сви појмови у овом документу попут именица, глагола и придева који су употребљени у мушком граматичком роду, односе се на особе свих родних идентитета и ни на који начин не упућују на привилегованост и/или право првенства једног пола и/или рода над другим.

УПРАВЉАЧКА ОДГОВОРНОСТ У ОРГАНИМА ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

Управљачка одговорност је обавеза руководиоца свих нивоа код корисника јавних средстава да све послове обављају законито, поштујући принципе економичности, ефективности, ефикасности и јавности, као и да за своје одлуке, поступке и резултате одговарају ономе који их је именовао или им пренео одговорност.



GOOD
GOVERNANCE
FUND



Reform assistance
to Serbia
Подршка реформама
у Србији



Ко је руководилац - управљач у државној управи?

Државни службеник на положају, који се налази на челу органа у саставу (директор) или унутрашње јединице (помоћник министра, помоћник директора, секретар), као и директор посебне организације и службе Владе.

Поставља се питање, да ли је такав руководилац управљач у јавној управи (*public manager*) или је само релеј, да ли је реч о самосталном одлучивању и поступању у утврђеном оквиру овлашћења и одговорности или само о трансмисији одлука с врха власти и изналажење решења за њихово спровођење?

Која је позиција руководиоца у систему државне управе?

Покреће активности, организује рад, предлаже акте и мере из делокруга органа, стара се о њиховом спровођењу, врши надзор над радом јединице на чијем је челу. Суочен је са сталним притиском да обезбеђује остваривање дефинисаних циљева и задатака и са низом препрека на том путу, међу којима је посебно значајан недостатак адекватних овлашћења.

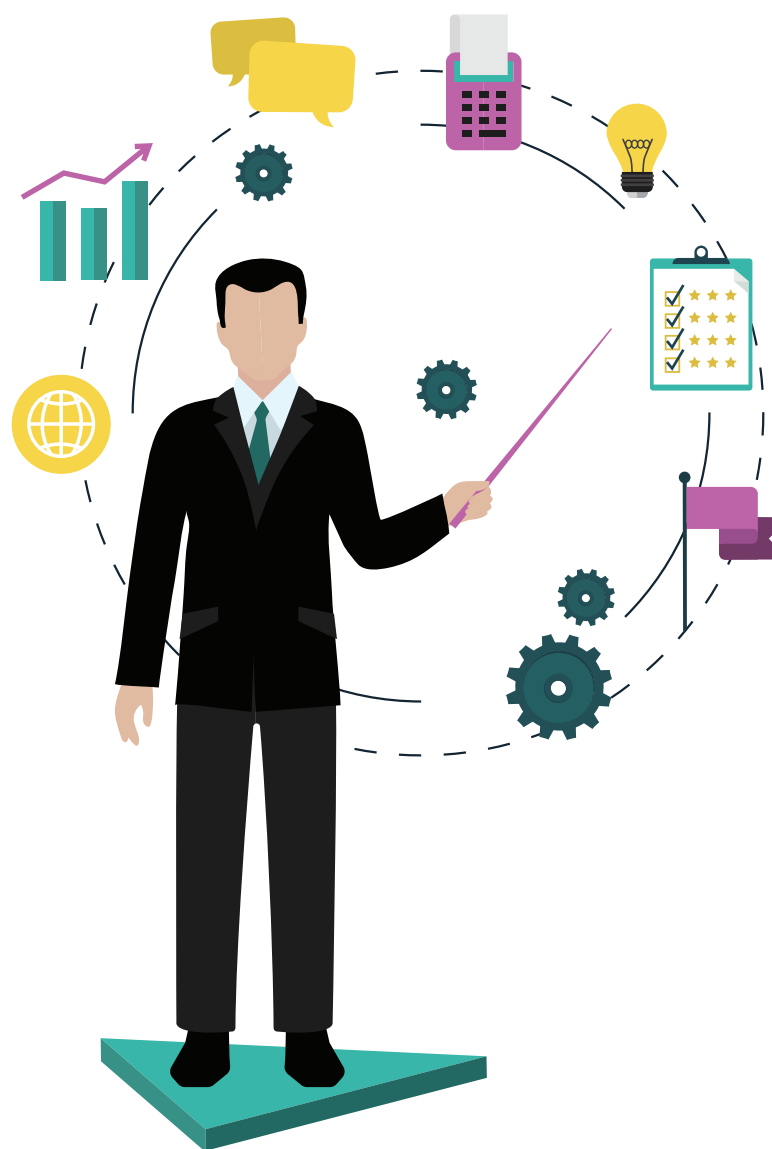
Модел органа државне управе у Србији заснован је на стриктном монархичком принципу, према којем је министар, као руководилац органа државне управе (министарства), једини *ex lege* овлашћени доносилац одлука и представник органа.



Шта је управљачка одговорност?

Појам управљачка одговорност извире из система финансијског управљања и контроле (*Financial Management and Control - FMC*). Управљачка одговорност руководиоца корисника буџетских средстава подразумева одговорност за преузимање обавеза, њихову верификацију, издавање налога за плаћање које треба извршити из средстава органа којим руководи и издавање налога за уплату средстава која припадају буџету.

„Управљачка одговорност је обавеза руководиоца свих нивоа код корисника јавних средстава да све послове обављају законито, поштујући принципе економичности, ефикасности, ефикасности и јавности, као и да за своје одлуке, поступке и резултате одговарају ономе који их је именовао или им пренео одговорност“ (*Закон о буџетском систему*).



Због чега је важна?

Да би се у пуном капацитету остварила управљачка одговорност руководиоца потребно је да они имају самосталност и аутономију у раду, које треба да им осигурају ауторитет, како код запослених у органу, тако и у ширем систему државне управе и код свих заинтересованих страна.

Да би се ово постигло, потребно је да управљачка одговорност надрасте контекст финансијског пословања и обухвати сложеност права, обавеза и одговорности руководиоца у државној управи, правног, политичког, организационог и оперативног карактера.

Три стуба управљачке одговорности

► Овлашћење (*Authority*)

Неопходан елемент за практично спровођење одговорности и јавља се тамо где постоји делегирање моћи одлучивања и додељивање одговарајућих ресурса.

► Самосталност (*Autonomy / Strategic space*)

Представља простор који је остављен руководиоцима да стварно учествују у постизању резултата и циљева, а заузврат буду и одговорни за њихово постизање. Овај простор се одређује као “стратешки простор” у коме руководилац може деловати креативно, самостално, не само као извршилац налога, односно преносилац налога.

► Одговорност (*Responsibility*)

Може постојати тамо где постоји јасна подела задатака унутар организације, јасне линије извештавања, као и адекватан правни оквир за пренос (делегацију) одговорности и ауторитета.

